

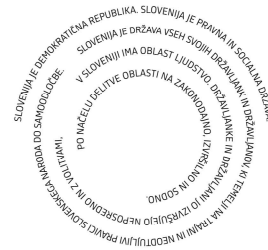


REPUBLIKA SLOVENIJA  
**DRŽAVNI ZBOR**

Odbor za delo, družino, socialne zadeve in invalide

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 94 19, f: 01 478 98 45, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



Številka: 101-08/18-04/

Datum: 13. 4. 2018

Na podlagi 42., 133. in 142. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za delo, družino, socialne zadeve in invalide kot matično delovno telo pripravil

## POROČILO

### k Predlogu zakona o dopolnitvi Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev (ZZSDT-B), skrajšani postopek, EPA 2603-VII.

Odbor za delo, družino, socialne zadeve in invalide je na 71. nujni seji 11. 4. 2018 kot matično delovno telo obravnaval Predlog zakona o dopolnitvi Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev, ki ga je Državnemu zboru predložila Vlada, s predlogom za obravnavo in sprejetje Predloga zakona po skrajšanem postopku.

Kolegij predsednika Državnega zbora je na 119. redni seji 5. 2. 2018 **sklenil**, da se Predlog zakona o dopolnitvi Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev obravnava **po skrajšanem postopku**, zato ga je Odbor obravnaval na podlagi 142. člena Poslovnika Državnega zbora.

Odboru je bilo posredovano naslednje gradivo, ki je objavljeno na spletnih straneh Državnega zbora:

- Predlog zakona
- Mnenje Zakonodajno-pravne službe
- Mnenje Komisije Državnega sveta za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide Državnega sveta
- Vložen amandma kvalificiranih predlagateljev.

Pri delu Odbora so sodelovali predstavniki predlagatelja z ministrico za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti dr. Anjo Kopač Mrak in državnim sekretarjem Petrom Pogačarjem, predstavnica Zakonodajno-pravne službe mag. Saša Bricelj Podgornik, predstavnik Državnega sveta Ladislav Rožič in predstavnik Delavske svetovalnice.

Odboru je bilo posredovano **mnenje Zakonodajno-pravne službe (ZPS)**, ki je Predlog zakona preučila z vidika njegove skladnosti z Ustavo, pravnim sistemom in z zakonodajno-tehničnega vidika in opozorila na predlagano rešitev v **16. členu zakona**. Med drugim je opozorila, da registra še nista vzpostavljena, prav tako je treba ustrezno upoštevati tudi opredelitev uveljavitve predlagane dopolnitve tega zakona.

Odbor je prejel tudi **mnenje Komisije Državnega sveta za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide**, ki ga je na seji Odbora predstavil Ladislav Rožič, in novelo podpira. Komisija ugotavlja, da je vsebina predloga zakona v tesni povezavi z Zakonom o spodbujanju investicij, saj se želi z zagotovitvijo ustrezne pravne podlage delodajalcem iz registra podjetij z visoko dodano vrednostjo ali registra zagonskih podjetij omogočiti hitrejša in preprostejša zaposlovanja tujcev. V praksi se namreč pojavljajo težave s pomanjkanjem ustreznih strokovnjakov za posamezna področja, na katerih delujejo navedena podjetja, zato predlagatelj ocenjuje, da je nujno omogočiti prej navedenim delodajalcem bolj preprosto in hitrejša zaposlovanja tujcev, ob hkratnem zagotavljanju enake ravni zaščite pravic in pravne varnosti delavcem migrantom.

V poslovnem roku so s strani kvalificiranih predlagateljev **amandmaje vložili** :

- PS koalicije (SMC - Poslanska skupina Stranke Modernega centra; DeSUS - Poslanska skupina Demokratične stranke upokojujencev Slovenije; SD - Poslanska skupina Socialnih demokratov) k **2. členu**.

\* \* \*

**Predstavniki predlagatelja** je povedal, da je novela potrebna zaradi uskladitve s predlogom zakona. Temeljni cilj predlagane spremembe je v zakonodajni okvir vnesti pravno podlago, ki bi delodajalcem v registru podjetij z visoko dodano vrednostjo ali registru zagonskih podjetij omogočala hitrejša in preprostejša zaposlovanja tujcev. Tako v skladu z gospodarskim interesom države in zaradi na trgu dela v Republiki Sloveniji prisotnega pomanjkanja ustreznih strokovnjakov stremimo k cilju, da se navedenim podjetjem omogoči sorazmerno preprostejša in hitrejša zapolnjevanja kadrovske vrzeli z zaposlovanjem tujcev ob hkratnem zagotavljanju enake ravni zaščite pravic in pravne varnosti delavcem migrantom. Z novelo se dodaja izjema pri preverjanju pogojev, ki jih mora Zavod za zaposlovanje po uradni dolžnosti preverjati v postopku podaje soglasja za zaposlitev tujca pri podjetju, ki je na podlagi določb zakona, ki ureja spodbujanje investicij, vpisano v register podjetij z visoko dodano vrednostjo ali register inovativnih zagonskih podjetij. S tem se zagotavljajo lažji in hitrejši postopki zaposlovanja tujcev za navedena podjetja.

**Predstavnica ZPS** je povedala, da je z vloženim amandmajem k 2. členu poslanskih skupin koalicije njihova pripomba upoštevana.

V **razpravi** so razpravljavci poudarili, da je Predlog zakona namenjen lažjemu in hitrejšemu zaposlovanju tujcev. Izpostavljeno je bilo stališče, da je predlog premalo domišljen, saj bi po mnenju nekaterih morali misliti, da je bistven interes kako zaposliti našo delovno silo. Poudarjeno je tudi bilo, da pri nas ni problem pomanjkanje izobraženega kadra, problem so nizke plače in visoki življenjski stroški. Imamo dober izobraževalni sistem, inovativne mlade, ki dobivajo številna priznanja, imamo pa tudi nizke plače in visoke življenjske stroške, zato mladi odhajajo. Predlog zakona po mnenju nekaterih razpravljavcev ne gre v pravo smer ali celo pomeni korak nazaj. Državni sekretar je pojasnil, da je predlog zakona povezan z Zakonom o spodbujanju investicij, namenjen je lažjemu in hitrejšemu zaposlovanju tujcev, še vedno pa se bo pred izdajo dovoljenja pregledal trg dela z našo delovno silo, gre pa za odpravo dvojnega administriranja.

\* \* \*

Odbor je **sprejel amandma:**

- PS koalicije (SMC - Poslanska skupina Stranke Modernega centra; DeSUS - Poslanska skupina Demokratične stranke upokojencev Slovenije; SD - Poslanska skupina Socialnih demokratov) k **2. členu**.

\* \* \*

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o obeh členih Predloga zakona ter ju sprejel.

**Glede na sprejeti amandma je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega je vključen sprejeti amandma. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.**

\* \* \*

Za poročevalca Odbora na seji Državnega zbora je bil določen predsednik Odbora Uroš Prikl.

Tina K. Premik  
sekretarka Odbora

Uroš Prikl  
predsednik

## DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA

o dopolnitvi Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev (ZZSDT-B),  
skrajšani postopek, EPA 2603-VII

## 1. člen

V Zakonu o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev (Uradni list RS, št. 1/18 – uradno prečiščeno besedilo) se v 16. členu za besedilom člena, ki se označi kot prvi odstavek, doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) V postopku izdaje ali podaljšanja enotnega dovoljenja in pisne odobritve, ki sta izdana za namen zaposlitve, zavod pri podjetjih, ki so v skladu z zakonom, ki ureja spodbujanje investicij, vpisana v register podjetij z visoko dodano vrednostjo ali v register inovativnih zagonskih podjetij, ne preverja pogojev iz 2., 3., 4., in 5. točke prvega odstavka 17. člena tega zakona, pod pogojem, da pogodba iz 8. točke prvega odstavka 17. člena tega zakona tujcu zagotavlja plačo najmanj v višini povprečne mesečne bruto plače v Republiki Sloveniji, nazadnje objavljene v Uradnem listu Republike Slovenije.«.

## 2. člen

**Ta zakon začne veljati 1. julija 2018.**