



Številka: 061-20/21-2/16

Datum: 19. 3. 2021

Na podlagi 42., 130., 133., 144. in drugega odstavka 164. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za finance kot matično delovno telo pripravil

POROČILO

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (ZIPRS2122-A), nujni postopek, EPA 1736-VIII.

Odbor za finance je na 54. nujni seji 17. 3. 2021 kot matično delovno telo obravnaval Predlog zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (ZIPRS2122-A), nujni postopek, EPA 1736-VIII, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo in sprejetje predložila Vlada.

Odboru je bilo poleg Predloga zakona predloženo naslednje **gradivo**:

- mnenje Zakonodajno-pravne službe (z dne 16. 3. 2021),
- mnenje Komisije Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance (z dne 17. 3. 2021).

V skladu s 129. členom Poslovnika Državnega zbora so **amandmaje** k Predlogu zakona vložili:

- poslanska skupina Levica k 1. členu (z dne 16. 3. 2021),
- poslanska skupina LMŠ k 1., 3., 4. in 5. členu (z dne 17. 3. 2021),
- poslanske skupine SDS, SMC in NSi k 2. členu ter za novo poglavje »Prehodne določbe« in novi 5.a, 5.b, 5.c, 5.č in 5.d člen (z dne 17. 3. 2021). Umaknjen je bil amandma za novo poglavje »Prehodne določbe« in novi 5.a, 5.b, 5.c, 5.č in 5.d člen (z dne 17. 3. 2021).

Članicam in članom je bil na seji predložen naslednji **predlog za amandma Odbora**:

- poslanskih skupin SDS, SMC in NSi za novo poglavje »Prehodne določbe« in novi 5.a, 5.b, 5.c, 5.č in 5.d člen (z dne 17. 3. 2021).

Odbor je o navedenem predlogu za amandma Odbora glasoval, sprejeti amandmaji so razvidni iz nadaljevanja poročila.

Na seji Odbora so sodelovali predstavnice in predstavniki Ministrstva za finance, Ministrstva za obrambo in Zakonodajno-pravne službe (v nadaljevanju ZPS).

V uvodni dopolnilni obrazložitvi je državna sekretarka Ministrstva za finance pojasnila ključne rešitve Predloga zakona, ki bodo omogočile nemoteno in tekoče izvrševanje državnih proračunov za leti 2021 in 2022. Ob tem je razložila, da se s predlaganimi rešitvami Ministrstvu za obrambo omogoča sklepanje večletnih pogodb in pogodb brez odložilnega pogoja za investicije v Slovensko vojsko. Dodala je, da Predlog zakona omogoča možnost dodatnega zaposlovanja javnih uslužbenec v določenih primerih, ko plače zaposlenih dodatno ne bremenijo proračuna. Pojasnila je, da se črta ureditev, ki je posrednim porabnikom proračuna nalagala obveznost priprave polletnih poročil in kazensko odgovornost v primeru nepriprave sanacijskega načrta. Predlog vsebuje rešitev, da Vlada lahko prerazporedi porabo namenskih sredstev EU tudi na financiranje interventnih zakonov, ko bo ta možnost utemeljeno pričakovana. Krajšo obrazložitev je podal tudi **državni sekretar Ministrstva za obrambo** in poudaril, da Predlog zakona omogoča investicije v vojaško opremo v daljšem časovnem obdobju in s tem uresničevanje dolgoročnega razvoja Slovenske vojske.

Predstavnica ZPS je povzela pisno mnenje in ob tem izrazila pripombo k 1. členu Predloga zakona z vidika skladnosti z Ustavo. ZPS je podala pripombe tudi k 3. in 4. členu Predloga zakona glede neopredeljenosti določil ter potencialnega nasprotja z načelom pravne države. Izpostavila je tudi problem pravne varnosti predlaganih rešitev. V nadaljevanju razprave je predstavnica ZPS podala tudi mnenje o predlaganem Amandmaju odbora in opozorila na morebitno neskladje z Ustavo v posameznih novih členih.

V razpravi so nekatere poslanke in poslanci kritizirali Predlog zakona ter ga označili za protiustavnega in nedemokratičnega. Pojasnjeno je bilo, da ima Predlog zakona namreč enake pravne učinke kot Zakon o zagotavljanju sredstev za investicije v Slovenski vojski v letih 2021 do 2026 (ZZSISV2126), katerega izvrševanje je trenutno zadržano s sklepom Ustavnega sodišča. Omenjeno je bilo, da je Predlog zakona zgolj način obvoda odločitve sodišča, zato je sporen z vidika ustavnosti. Nekateri člani Odbora so ob tem dodali, da bi s sprejetjem Predloga zakona že vnaprej onemogočili glasovanje o ZZSISV2126 na referendumu, saj bi ta postal irelevanten. Izpostavljeno je bilo tudi, da je nov Predlog zakona slabši od trenutno zadržanega zakona, saj predvideva manj omejitev in varovalk ter je na splošno manj transparenten. Poudarjeno je bilo, da želi Vlada s tem Predlogom najti način za uveljavitev izjeme pri sklepanju vojaških naročil daljših od dveh proračunskih obdobj. Ob tem je bilo opozorjeno, da se s tem omogoča obremenjevanje državnega proračuna za več let vnaprej, čeprav je dolgoročna finančna in gospodarska slika države zelo negotova. Poudarjeno je bilo, da bi morala Vlada trenutno investirati v druga področja, kot so zdravstvo ali dolgotrajna oskrba. Nekateri člani Odbora so se strinjali s tem, da Slovenska vojska potrebuje modernizacijo in dodatne investicije, vendar morajo biti te utemeljene in upoštevati javnofinančne sposobnosti države. Ob tem je bilo poudarjeno, da se strinjajo z naložbami, ki bodo neposredno služile slovenskim državljanom, a nasprotujejo izdatkom, ki bodo primarno koristile vojaški industriji in mednarodnim misijam. Nekateri člani Odbora so v razpravi poudarili, da je Slovenska vojska eden izmed stebrov državne varnosti in suverenosti, zato so naložbe vanjo vitalnega pomena za državo. Ob tem je bilo izpostavljeno, da prav Ustava zahteva, da je država varnostno usposobljena. Poudarjeno je bilo, da mora Slovenska vojska spoštovati srednjeročne in

dolgoročne usmeritve, ki so bile predhodno sprejete v Državnem zboru, pravno podlago za to pa ji daje prav Predlog zakona. Povedano je bilo tudi, da smo v zadnjem desetletju zaradi manjka naložb priča tehnološkemu nazadovanju vojske, nezadovoljstvu svojih vojakov ter nespoštovanju zavezam, ki smo jih dali svojim vojaškim zaveznikom. Zavrnjena je bila tudi trditev, da je današnja razprava dilema med naložbami v vojsko in naložbami v zdravstvo ali socialo, saj bo potrebno najti sredstva za investicije v vsa omenjena področja. Državna sekretarka Ministrstva za finance in državni sekretar Ministrstva za obrambo sta v razpravi odgovorila na zastavljena vprašanja poslank in poslancev.

* * *

Po opravljeni razpravi je Odbor v skladu z osmim odstavkom 131. člena Poslovnika Državnega zbora sprejel naslednji

a m a n d m a :

Za 5. členom se dodajo nov naslov poglavja in novi členi, ki se glasijo:

"Prehodne določbe

5.a člen

(rok za predložitev letnih poročil)

Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov morajo tisti zavezanci, ki predložijo letna poročila na AJ PES, in jim rok za predložitev poročil za preteklo leto poteče pred 30. aprilom 2021, v letu 2021 predložiti letna poročila najpozneje do 30. aprila 2021.

5.b člen

(predlaganje davčnega obračuna)

(1) Ne glede na drugi odstavek 297. člena ZDavP-2 mora zavezanec za davek predložiti davčnemu organu davčni obračun od dohodka iz dejavnosti za leto 2020 najpozneje do 30. aprila 2021.

(2) Ne glede na drugi odstavek 358. člen ZDavP-2 mora zavezanec za davek, ki sestavlja davčni obračun za davčno obdobje, ki se ne razlikuje od koledarskega leta, predložiti davčnemu organu davčni obračun davka od dohodka pravnih oseb za leto 2020 najpozneje do 30. aprila 2021.

(3) Če zavezanec za davek sestavlja davčni obračun za davčno obdobje, ki se razlikuje od koledarskega leta in je enako poslovnemu letu, ter se izteče rok za predložitev davčnega obračuna iz tretjega odstavka 358. člena ZDavP-2 do 30. aprila 2021, lahko predloži davčni obračun v enem mesecih po izteku roka iz tretjega odstavka 358. člena ZDavP-2.

5.c člen

(rok za priglasitev ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov)

(1) Ne glede na prvi odstavek 308. člena ZDavP-2 zavezanec za davek opravi priglasitev ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov za davčno leto 2021 najpozneje do 30. aprila 2021 oziroma do poteka roka za preložitvev obračuna akontacije dohodnine oziroma dohodnine od dohodka iz dejavnosti.

(2) Ne glede na tretji odstavek 382.a člena ZDavP-2 zavezanec za davek priglasil ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov za davčno leto 2021 oziroma za davčno leto, ki se začne v letu 2021, najpozneje do 30. aprila 2021 oziroma do poteka roka za predložitev davčnega obračuna.

(3) Šteje se, da je zavezanec za davek priglasil ugotavljanje davčne osnove za davčno leto z upoštevanjem normiranih odhodkov in se odločil za ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov, če do 30. aprila 2021 oziroma do poteka roka za predložitev davčnega obračuna ne obvesti davčnega organa o prenehanju ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov v davčnem obračunu za predhodno davčno leto oziroma obdobje.

5.č člen

(zahteva za spremembo predhodne akontacije oziroma akontacije dohodnine ter akontacije davka od dohodkov pravnih oseb)

Ne glede na prvi odstavek 299. člena in deveti odstavek 371. člena ZDavP-2 zavezanec za davek zahtevi za spremembo predhodne akontacije oziroma akontacije dohodnine in akontacije davka od dohodkov pravnih oseb priloži oceno davčne osnove za tekoče leto ter podatke, ki dokazujejo spremembo davčne osnove.

5.d člen

(določitev nove zavarovalne osnove)

Ne glede na šesti in trinajsti odstavek 145. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15 – ZIUPTD, 102/15, 23/17, 40/17, 65/17, 28/19 in 75/19) in ne glede na drugi odstavek 10. člena Pravilnika o določanju zavarovalne osnove (Uradni list RS, št. 89/13, 11/15, 83/16 in 72/17) se zavarovalna osnova v letu 2021 na novo določi na podlagi zadnjega obračuna akontacije dohodnine oziroma dohodnine od dohodka iz dejavnosti za mesec po mesecu, v katerem je bil obračun davka predložen davčnemu organu, vendar najpozneje za mesec maj."

Obrazložitev:

S predlaganim amandmajem za 5.a člen se za zavezance, ki so lahko različne pravne osebe, predvsem pa so to gospodarske družbe, omogoča predložitev letnih poročil Agenciji Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve, do 30. aprila 2021. Razlog za predlagano enomesečno podaljšanje roka je predvsem v bistveno povečanem obsegu dela računovodij zaradi uveljavljanja zahtevkov povračil za zavezance po sprejetih interventnih ukrepih.

S 5.b členom se za predlaganje davčnega obračuna akontacije dohodnine in dohodnine od dohodka iz dejavnosti ter obračuna akontacije davka od dohodkov pravnih oseb predlaga podaljšanje roka za predložitev obračuna za leto 2020. Rok se podaljšuje na 30. april 2021. S prvim odstavkom se rok predložitve obračuna podaljšuje za fizične osebe, ki opravljajo dejavnost, in sicer tako za tiste, ki ugotavljajo davčno

osnovo z upoštevanjem dejanskih prihodkov in dejanskih odhodkov, kot za tiste, ki ugotavljajo davčno osnovo z upoštevanje dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov. Z drugim odstavkom se rok predložitve obračuna podaljšuje za pravne osebe, ki sestavljajo davčni obračun za obdobje, ki je enako koledarskemu letu. S tretjim odstavkom se določa podaljšanje roka za predložitev davčnega obračuna za pravne osebe, ki sestavljajo davčni obračun za davčno obdobje, ki se razlikuje od koledarskega leta. Ta davčni zavezanec lahko predloži davčni obračun v enem mesecu po izteku roka za predložitev po tretjem odstavku 358. člena ZDavP-2. S tem se rok za predložitev s treh mesecev po poteku poslovnega leta za preteklo poslovno leto podaljšuje na štiri mesece po poteku poslovnega leta za preteklo poslovno leto. Navedeno podaljšanje velja samo, če se rok po tretjem odstavku 358. člena izteče do 30. aprila 2021.

S 5.c členom se vezano na spremembo rokov za predložitev davčnega obračuna akontacije dohodnine oziroma dohodnine od dohodka iz dejavnosti in davčnega obračuna akontacije davka od dohodkov pravnih oseb, spreminjajo tudi roki za prigrasitev ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov, in sicer tako za fizične osebe, ki opravljajo dejavnost, kot za pravne osebe. Roki morajo biti usklajeni z roki za predložitev davčnega obračuna, saj se prigrasitev ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov za tekoče leto opravi v davčnem obračunu za preteklo leto.

S 5.č členom se odpravlja obveznost, da se zahtevi za spremembo predhodne akontacije oziroma akontacije dohodnine ter akontacije davka od dohodkov pravnih oseb v času veljavnosti tega zakona predlaga tudi davčni obračun za tekoče davčno obdobje pred vložitvijo vloge. Priloži se oceno davčne osnove za tekoče leto ter podatke, ki dokazujejo spremembo davčne osnove, s čimer se bistveno poenostavi uveljavljanje spremembe predhodne akontacije oziroma akontacije dohodnine ter akontacije davka od dohodkov pravnih oseb.

S 5.d členom se vezano na spremembo rokov za predložitev davčnega obračuna akontacije dohodnine oziroma dohodnine od dohodka iz dejavnosti, mora spremeniti tudi mesec določitve nove višine zavarovalne osnove v letu 2021, saj mora biti ta rok vezan na rok predložitve davčnega obračuna akontacije dohodnine oziroma dohodnine od dohodka iz dejavnosti. Rok predložitve davnega obračuna pa se s tem interventnim zakonom spreminja oziroma podaljšuje na 30. april 2021, zato se rok za določitev nove zavarovalne osnove prestavlja na mesec maj.

* * *

Po opravljeni razpravi o vloženi amandmajih je Odbor v skladu z drugim odstavkom 130. člena Poslovnika Državnega zbora odločal o:

- amandmaju poslanske skupine Levica k 1. členu in ga **ni sprejel**,
- amandmajih poslanske skupine LMŠ k 1., 3. in 4. členu ter jih **ni sprejel**,
- amandmaju poslanskih skupin SDS, SMC in NSi k 2. členu ter ga **sprejel**.

Amandma poslanske skupine LMŠ k 5. členu je postal **brezpredmeten**.

* * *

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o členih Predloga zakona in jih **sprejel**.

Glede na sprejete amandmaje je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega so vključeni sprejeti amandmaji. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.

Za poročevalca Odbora na seji Državnega zbora je bil določen predsednik Odbora Robert Polnar.

Luka Kavčič
strokovni sodelavec




Robert Polnar
predsednik

Barbar Reflak
sekretarka

DOPOLNJEN PREDLOG

zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (ZIPRS2122-A)

1. člen

V Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (Uradni list RS, št.174/20 in 15/21 – ZDUOP) se v 30. členu v petem odstavku 4. točka spremeni tako, da se glasi:

»4. pogodbe za investicije v Slovenski vojski, predvidene s splošnim dolgoročnim programom opremljanja in razvoja Slovenske vojske ter srednjeročnim obrambnim programom za njegovo izvedbo. Ministrstvo, pristojno za obrambo, mora pred prevzemom navedenih obveznosti pridobiti soglasje vlade.«.

2. člen

V 60. členu se v tretjem odstavku v prvi alineji besedilo »4., 5., 7., 9., 10. in 11. točke« nadomesti z besedilom »4., 7., 9. in 10. točke«, v drugi alineji pa se besedilo »6. in 8. točke« nadomesti z besedilom »5., 6., 8. in 11. točke«.

"V četrtem odstavku se v zadnjem stavku pika nadomesti z vejico in doda besedilo »kadrovski načrt Komisije za preprečevanje korupcije pa se v letih 2021 in 2022 lahko poveča za največ 5 dodatnih zaposlitev v posameznem letu, pri tem pa mora organ zagotoviti sredstva za stroške dela v okviru sredstev za stroške dela v svojem finančnem načrtu.«.

3. člen

62. člen se črta.

4. člen

Za 69. členom se doda nov, 69.a člen, ki se glasi:

»69.a člen

(prerazporejanje sredstev na podprogram 230401 – Sredstva za financiranje epidemije COVID-19)

Za namen financiranja ukrepov iz tretjega odstavka prejšnjega člena lahko vlada, ne glede na 2. točko drugega odstavka 28. člena tega zakona, prerazporedi pravice porabe na podprogram 230401 – Sredstva za financiranje epidemije COVID-19, če se utemeljeno pričakuje, da bo interventni ukrep financiran ali sofinanciran z namenskimi sredstvi EU.«.

5. člen

V 78. členu se v prvem odstavku sedma alineja črta.

PREHODNE DOLOČBE

5.a člen (rok za predložitev letnih poročil)

Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov morajo tisti zavezanci, ki predložijo letna poročila na AJPES, in jim rok za predložitev poročil za preteklo leto poteče pred 30. aprilom 2021, v letu 2021 predložiti letna poročila najpozneje do 30. aprila 2021.

5.b člen (predlaganje davčnega obračuna)

(1) Ne glede na drugi odstavek 297. člena ZDavP-2 mora zavezanec za davek predložiti davčnemu organu davčni obračun od dohodka iz dejavnosti za leto 2020 najpozneje do 30. aprila 2021.

(2) Ne glede na drugi odstavek 358. člena ZDavP-2 mora zavezanec za davek, ki sestavlja davčni obračun za davčno obdobje, ki se ne razlikuje od koledarskega leta, predložiti davčnemu organu davčni obračun davka od dohodka pravnih oseb za leto 2020 najpozneje do 30. aprila 2021.

(3) Če zavezanec za davek sestavlja davčni obračun za davčno obdobje, ki se razlikuje od koledarskega leta in je enako poslovnemu letu, ter se izteče rok za predložitev davčnega obračuna iz tretjega odstavka 358. člena ZDavP-2 do 30. aprila 2021, lahko predloži davčni obračun v enem mesecih po izteku roka iz tretjega odstavka 358. člena ZDavP-2.

5.c člen (rok za prigrasitev ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov)

(1) Ne glede na prvi odstavek 308. člena ZDavP-2 zavezanec za davek opravi prigrasitev ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov za davčno leto 2021 najpozneje do 30. aprila 2021 oziroma do poteka roka za preložitev obračuna akontacije dohodnine oziroma dohodnine od dohodka iz dejavnosti.

(2) Ne glede na tretji odstavek 382.a člena ZDavP-2 zavezanec za davek prigrasi ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov za davčno leto 2021 oziroma za davčno leto, ki se začne v letu 2021, najpozneje do 30. aprila 2021 oziroma do poteka roka za predložitev davčnega obračuna.

(3) Šteje se, da je zavezanec za davek prigrasil ugotavljanje davčne osnove za davčno leto z upoštevanjem normiranih odhodkov in se odločil za ugotavljanje davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov, če do 30. aprila 2021 oziroma do poteka roka za predložitev davčnega obračuna ne obvesti davčnega organa o prenehanju ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov v davčnem obračunu za predhodno davčno leto oziroma obdobje.

5.č člen

(zahteva za spremembo predhodne akontacije oziroma akontacije dohodnine ter akontacije davka od dohodkov pravnih oseb)

Ne glede na prvi odstavek 299. člena in deveti odstavek 371. člena ZDavP-2 zavezanec za davek zahtevi za spremembo predhodne akontacije oziroma akontacije dohodnine in akontacije davka od dohodkov pravnih oseb priloži oceno davčne osnove za tekoče leto ter podatke, ki dokazujejo spremembo davčne osnove.

**5.d člen
(določitev nove zavarovalne osnove)**

Ne glede na šesti in trinajsti odstavek 145. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15 – ZIUPTD, 102/15, 23/17, 40/17, 65/17, 28/19 in 75/19) in ne glede na drugi odstavek 10. člena Pravilnika o določanju zavarovalne osnove (Uradni list RS, št. 89/13, 11/15, 83/16 in 72/17) se zavarovalna osnova v letu 2021 na novo določi na podlagi zadnjega obračuna akontacije dohodnine oziroma dohodnine od dohodka iz dejavnosti za mesec po mesecu, v katerem je bil obračun davka predložen davčnemu organu, vendar najpozneje za mesec maj."

KONČNA DOLOČBA

**6. člen
(začetek veljavnosti zakona)**

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.