

**LETNO* POROČILO
FINANČNE UPRAVE
REPUBLIKE SLOVENIJE**

2014

***31. 8. 2014 do 31. 12. 2014**

Republika Slovenija
Ministrstvo za finance

FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE



Finančna uprava Republike Slovenije

Ljubljana, februar 2015

KAZALO

POSLANSTVO IN CILJI	5
OSEBNA IZKAZNICA	6
ORGANIZACIJSKA SHEMA FINANČNE UPRAVE RS (na dan 31. december 2014)	7
ORGANIZACIJSKE SPREMEMBE	8
Oblikovanje Finančne uprave RS	8
Kompetenčni centri	8
E-POSLOVANJE	9
PODATKI IN STATISTIKA	11
ZAPOSLENI	11
Izobraževanje	12
ZAVEZANCI ZA DAVEK IN DRUGE DAJATVE	12
Registracija	12
Uresničevanje pravic	13
Vodenje postopkov v zvezi s pravnimi sredstvi	13
Postopanje v zvezi s posebnimi načini odplačevanja davka	14
Uveljavljanje pravice do naknadne predložitve, popravkov in samoprijave	14
Zagotavljanje vpogleda v evidence	14
Izdajanje zavezujočih informacij	14
Informiranje	15
POBRANE DAJATVE IN DRUGI PRIHODKI	15
BLAGOVNO CARINJENJE	18
Uvoz	18
Izvoz	19
Tranzit	20
Poenostavljeni carinski postopki in pooblaščen gospodarski subjekt (AEO)	20
Statistika blagovne menjave med državami članicami EU	22
Tarifa, TARIC, tarifne kvote in poreklo blaga	22
Zavezujoče tarifne informacije	22
TARIC	23
Tarifne kvote	23
Poreklo blaga	24
Ribištvo	24
Carinski laboratorij	25
DAVČNI DOLG	26
Stanje po blagajnah	26
DAVČNA IZVRŠBA	27
Izvršba davkov in drugih obveznih dajatev	28
Ukrepi in aktivnosti	28
Izvršba denarnih nedavčnih terjatev drugih predlagateljev	30
ZAVAROVANJE PLAČILA DAJATEV	31
Zavarovanje plačila dajatev v carinskih in trošarinskih postopkih	31
Zavarovanje plačila davčnih obveznosti	32
NADZOR	33
Naknadne kontrole s področja carin	34
Naknadne kontrole s področja davkov	34
Inšpekcijski nadzor	36
Inšpekcijski nadzor iger na srečo	36
Inšpekcijski nadzor s področja carin	37
Inšpekcijski nadzor s področja davkov	37
Ciljno usmerjeni in projektno vodeni postopki nadzora	38
Mobilni oddelki	40
Preiskave	41
Carinske preiskave in davčni inšpekcijski nadzor v okviru davčnih uradov	41
KAZNIVA RAVNANJA	43
Vodenje prekrškovnih postopkov	43
Obravnavanje kaznivih dejanj	44
MEDNARODNA IZMENJAVA INFORMACIJ	45
Carinski sistem EU za obvladovanje tveganj	45
Izmenjava informacij na področju DDV	46
Izmenjava informacij na področju neposrednih davkov	46
Eurofisc	47

Udeležba v administrativnih preiskavah	47
TIHOTAPSKO BLAGO IN BLAGO, ZA KATERO VELJAJO PREPOVEDI IN OMEJITVE	47
Tobačni izdelki	47
Prepovedane droge	48
Orožje	48
Intelektualna lastnina	49
Kontrola pogonskega goriva	49
Zaščitene rastlinske in živalske vrste	50
Živila živalskega izvora v osebnih pošiljkah	50
Odpadki in varnost proizvodov	50
NOTRANJI IN ZUNANJI NADZOR NAD FINANČNO UPRAVO RS	51
Notranji nadzor	51
Zunanji nadzor	51
PORABA PRORAČUNSKIH SREDSTEV	52
Javna naročila	52
MEDNARODNA DEJAVNOST	53
POMOČ FINANČNE UPRAVE RS TUJIM UPRAVAM	53
PROJEKT TESNEGA MEDINSTITUCIONALNEGA SODELOVANJA	53
PROGRAM CARINA 2020	54
PROGRAM FISCALIS 2020	54
MEDNARODNE CARINSKE OPERACIJE	54
POMEMBNEJŠI DOGODKI V LETU 2014 (1. 8.–31. 12. 2014)	56
CARINSKI IN DAVČNI URADI (na dan 31. december 2014)	58

POSLANSTVO IN CILJI

Z uveljavitvijo zakona o finančni upravi je bil 1. avgusta 2014 ustanovljena Finančna uprava RS, ki združuje naloge in pristojnosti dotedanje Carinske uprave RS in Davčne uprave RS. S svojo organizacijsko zasnovo se naslanja na sodobne rešitve držav Evropske unije, njeni poslanstvo, vizija in vrednote pa slonijo na bogati zgodovini carinske in davčne službe na Slovenskem ter izkušnjah evropskega in širšega prostora. Združeni so znanje, izkušnje, zmogljivosti in drugi viri za uspešno nadaljevanje poti razvoja carinskega in davčnega področja v Sloveniji.

Finančna uprava RS je zavezana k učinkovitemu delovanju in zaščiti najširšega družbenega interesa v Sloveniji in Evropski uniji pri pobiranju davkov, carin in pristojbin. Je nosilka najpomembnejše fiskalne vloge pri zagotavljanju stabilnosti virov financiranja nacionalnih javnofinančnih blagajn in proračuna Evropske unije, kar neposredno vpliva tudi na stanje in razvoj nacionalnega gospodarstva ter zaščito finančnih interesov lokalnih skupnosti, Slovenije in Evropske unije.

Naše poslanstvo je učinkovito in pošteno pobiranje dajatev, zaščita družbe, zagotavljanje splošne varnosti in zaščite prebivalcev, varnosti proizvodov varovanje okolja in narave, varstvo pravic intelektualne lastnine ter finančnih interesov Slovenije in Evropske unije.

Strateški cilji Finančne uprave RS v obdobju 2015–2020 so:

- učinkovito pobiranje dajatev,
- varovanje družbe in finančnih interesov,
- sodelovanje z okoljem in razvoj partnerstev,
- organizacija, usmerjena v razvoj in rezultate,
- integralni informacijski sistem.

Skrbeli bomo za stalen dvig kakovosti svojih storitev, s širitvijo načinov in poti sodelovanja z zavezanci bomo zagotavljali ustrezno raven preglednosti pravic in obveznosti, razumevanje njihovih potreb in gradnjo vzajemnega zaupanja. Krepili bomo stalno rast kulture zavedanja in odgovornosti prostovoljnega izpolnjevanja davčnih in drugih obveznosti kot državljanske vrednote in s tem zagotovili višjo stopnjo spoštovanja predpisov ter pravilnost in doslednost plačevanja obveznih dajatev zavezancev.

Namen Finančne uprave RS je zagotoviti okolje, ki bo omogočalo čim enostavnejše in racionalnejše poslovanje z zavezanci. S svojim delovanjem bomo spodbujali in omogočali rast konkurenčnosti slovenskih in tujih podjetij. Ob tem bomo skrbeli za stalne izboljšave na področju sistemov nadzora, stremeli k zmanjševanju administrativnih bremen ter zagotavljanju dodatnih olajšav gospodarskim subjektom in s tem znižanju stroškov na vseh področjih delovanja.

OSEBNA IZKAZNICA

Finančna uprava Republike Slovenije je organ v sestavi Ministrstva za finance. Nastala je 1. avgusta 2014 z združitvijo Carinske uprave RS in Davčne uprave RS. Njen sedež je na Šmartinski cesti 55 v Ljubljani. Naloge in organizacijo ureja zakon o finančni upravi.

Finančno upravo RS so na dan 31. decembra 2014 sestavljali Generalni finančni urad ter carinski in davčni uradi:

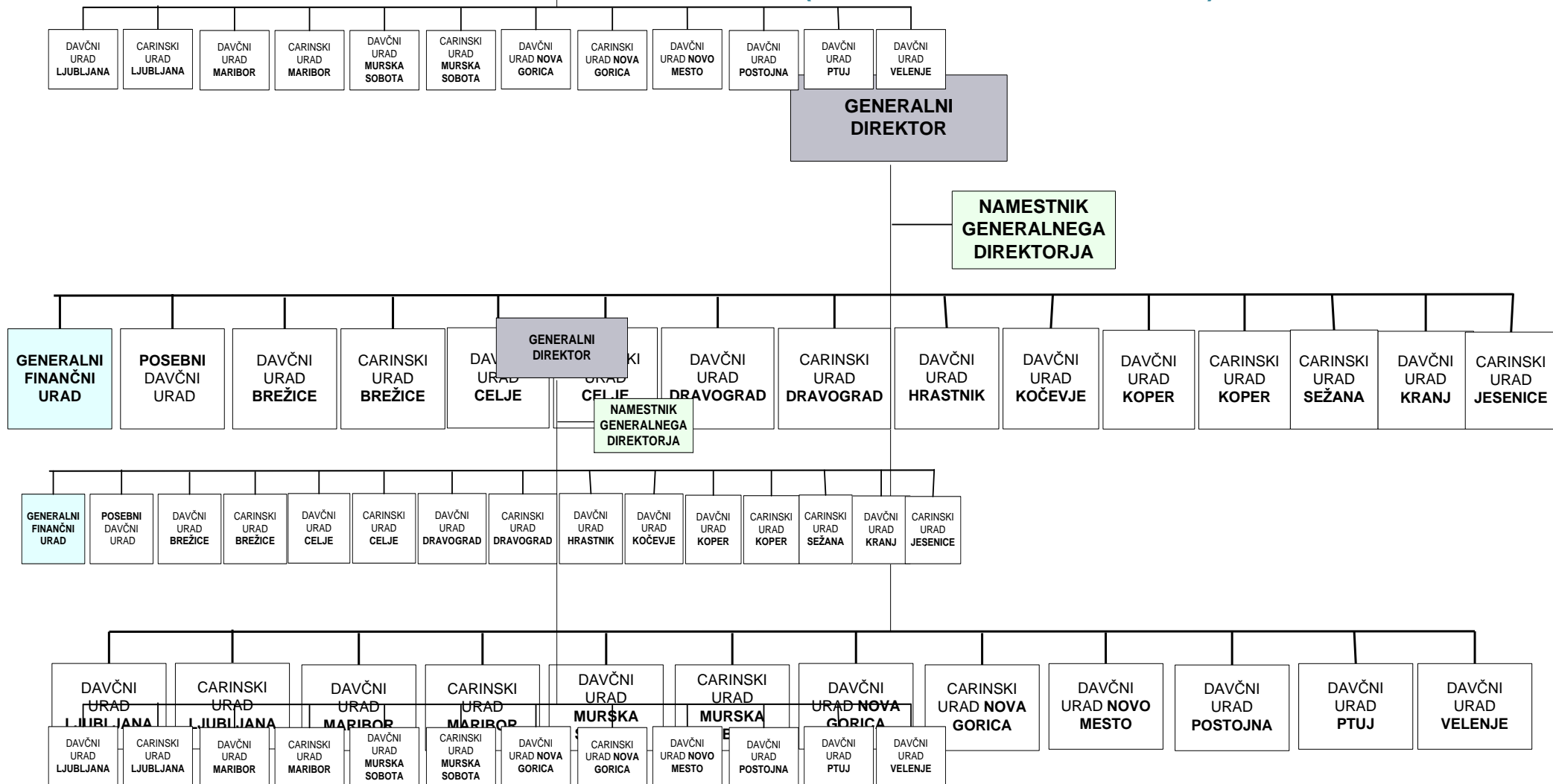
- carinski uradi Brežice, Celje, Dravograd, Jesenice, Koper, Ljubljana, Maribor, Murska Sobota, Nova Gorica in Sežana;
- davčni uradi Brežice, Celje, Dravograd, Hrastnik, Kočevje, Koper, Kranj, Ljubljana, Maribor, Murska Sobota, Nova Gorica, Novo mesto, Postojna, Ptuj in Velenje ter Posebni davčni urad.

Finančno upravo RS in Generalni finančni urad vodi generalni direktor, carinske in davčne urade pa vodijo direktorji.

Finančna uprava RS je v obdobju od 1. 8. do 1. 12. 2014 pobrala neto 5.881.642.764 evrov javnofinančnih prihodkov za proračune države, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, občin in posredno Evropske unije. V državni proračun je bilo v zadnjih petih mesecih 2014 vplačanih 3.284.572.154 evrov davčnih in nedavčnih prihodkov. V blagajno Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije je bilo vplačanih 1.433.092.723 evrov, v blagajno Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije 968.991.346 evrov, v proračune občin pa 187.453.255 evrov.

31. decembra 2014 je bilo v Finančni upravi RS zaposlenih 3692 uslužbencev. Povprečna starost zaposlenih je bila 47,2 leta, 71,8 % zaposlenih je imelo najmanj višjo strokovno izobrazbo.

ORGANIZACIJSKA SHEMA FINANČNE UPRAVE RS (na dan 31. december 2014)



ORGANIZACIJSKE SPREMEMBE

Oblikovanje Finančne uprave RS

1. avgusta 2014 sta se na podlagi zakona o finančni upravi v novo Finančno upravo Republike Slovenije združili Carinska uprava Republike Slovenije in Davčna uprava Republike Slovenije. Organizacija novega organa se je določila z Aktom o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Finančni upravi Republike Slovenije, ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela 24. julija 2014. Z začetkom delovanja Finančne uprave RS sta se združila Generalni carinski urad in Generalni davčni urad v Generalni finančni urad, združevanje carinskih in davčnih uradov v finančne urade pa je bilo določeno za 1. januar 2015. 1. avgusta 2014 se je na novo določila organizacija Generalnega finančnega urada. Njegove organizacijske enote so: službe neposredno pod generalnim direktorjem (Notranjerevizijska služba, Služba za notranji nadzor in Služba generalnega direktorja), Uprava za davke, Uprava za carine, Uprava za nadzor, Uprava za računovodstvo in izvršbo, Urad za splošne zadeve in Urad za informatiko. V upravah in uradih so organizirane službe ali sektorji, znotraj nekaterih pa so oblikovani še oddelki in referati.

Na regionalni ravni je v obravnavanem obdobju delovalo 10 carinskih in 16 davčnih uradov, in sicer: Carinski urad Brežice, Carinski urad Celje, Carinski urad Dravograd, Carinski urad Jesenice, Carinski urad Koper, Carinski urad Ljubljana, Carinski urad Maribor, Carinski urad Murska Sobota, Carinski urad Nova Gorica in Carinski urad Sežana ter Posebni davčni urad, Davčni urad Brežice, Davčni urad Celje, Davčni urad Dravograd, Davčni urad Hrastnik, Davčni urad Kočevje, Davčni urad Koper, Davčni urad Kranj, Davčni urad Ljubljana, Davčni urad Maribor, Davčni urad Murska Sobota, Davčni urad Nova Gorica, Davčni urad Novo mesto, Davčni urad Postojna, Davčni urad Ptuj in Davčni urad Velenje. V carinskih in davčnih uradi so bile še naprej enake notranje organizacijske enote kot pred združitvijo v Finančno upravo RS, torej sektorji, oddelki, referati, center, izpostave, službe in glavne pisarne, kot metoda dela pa tudi carinske in davčne pisarne. Naloge, krajevna pristojnost, območje ter sedeži carinskih in davčnih uradov so se določili z Uredbo o določitvi finančnih uradov Finančne uprave Republike Slovenije.

31. decembra 2014 se je končala prehodna organizacijska oblika Finančne uprave RS na regionalni ravni. To je bil zadnji dan delovanja carinskih in davčnih uradov, saj so z naslednjim dnem začeli delovati finančni uradi in se je vzpostavila nekoliko drugačna notranja organizacija Finančne uprave RS.

Kompetenčni centri

Od avgusta do decembra 2014 so potekale priprave na vzpostavitev kompetenčnih centrov v uradih, tako da so nekatera področja centralizirana za območje celotne Republike Slovenije. Kompetenčni centri so uvedeni zaradi učinkovitejšega opravljanja točno določenih nalog, pri katerih je centralizacija prednost za zavezance in upravo. V Kompetenčni centri omogočajo enaka obravnavo vseh zavezancev in informiranje na enem mestu, za Finančno upravo RS pa pomenijo predvsem boljše organizacija dela, večjo učinkovitost, boljši nadzor in spremljanje dela.

Kompetenčni centri se nahajajo po področjih:

- za vsa kazniva ravnanja, zaznana v Finančni upravi RS, v finančnih uradih Brežice, Murska Sobota, Celje in Nova Gorica;
- za odločanje o vračilu DDV davčnim zavezancem s sedežem v drugi državi članici EU oziroma s sedežem v tretji državi, za odmero, obračun in finančni nadzor DDV s področja posebne ureditve za elektronsko opravljene storitve, ki jih je davčni zavezanec, ki nima sedeža znotraj EU, opravil do 31. 12. 2014, osebam, ki niso davčni zavezanci znotraj EU (eVAT), ter za odločanje o oprostivah in vračilu dajatev za diplomatska predstavništva, konzulate, institucije in organe EU ter mednarodne organizacije v skladu z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo, v Finančnem uradu Ljubljana;
- za storitve občasnega prevoza potnikov v mednarodnem cestnem prometu, za odmero, obračun in finančni nadzor v Finančnem uradu Novo mesto;
- za postopke v zvezi z uveljavljanjem pravice do pavšalnega nadomestila za DDV v Finančnem uradu Ptuj;

- za posebno ureditev obdavčitve telekomunikacijskih storitev, storitve oddajanja ali opravljanja elektronskih storitev za osebe, ki niso davčni zavezanci, v Finančnem uradu Hrastnik;
- za davek na vodna plovila in dodatni davek od plovil za pravne in fizične osebe v Finančnem uradu Koper;
- za poenostavitve in promet v finančnih uradi Ljubljana, Celje in Novo mesto;
- za tranzit, intrastat, pomoč uporabnikom v Finančnem uradu Nova Gorica;
- za TARIC v Finančnem uradu Kranj.

E-POSLOVANJE

Pred združitvijo Carinske uprave RS in Davčne uprave RS so na področju informacijske tehnologije potekale številne aktivnosti, kot sta združevanje računalniške mreže in povezovanje domen durs.si in curs.si, po združitvi pa aktivnosti za nemoteno delovanje združenega organa, med njimi migracija na skupni sporočilni sistem (MS Exchange), migracija na skupno domeno, uvajanje skupnega dokumentnega sistema ...

Uvedba EDS

V letu 2014 so potekale aktivnosti za vzpostavitev novega elektronskega dokumentnega sistema EDS. EDS je sodobna spletna rešitev za podporo upravljanju z dokumentnim gradivom, ki omogoča elektronsko obdelavo vseh prejetih dokumentov v elektronski in fizični obliki. Uslužbencem omogoča nadzor nad njihovimi zadevami v vsaki fazi poslovnega procesa. Osnovne funkcionalnosti, ki jih EDS omogoča, so njegova vpetost v delovno okolje MS Office, obveščanje in opozarjanje prek elektronskih sporočil, zagotavljanje sistema avtorizacij z vlogami na ravni posameznega uporabnika, pošiljanje zadev in dokumentov v reševanje in potrjevanje, zagotavljanje sledljivosti z revizijsko sledjo, podpisovanje s kvalificiranimi digitalnimi potrdili, branje OCR in obdelovanje dokumentov, dodajanje komentarjev in priponek dokumentu, iskanje dokumentov po različnih merilih. Sistem EDS so 1. novembra 2014 začeli pilotno uporabljati v Carinskem uradu Nova Gorica, 1. decembra sta se pilotni uporabi pridružila Generalni finančni urad in Davčni urad Nova Gorica, drugi uradi pa so ga začeli uporabljati 1. januarja 2015.

Uvedba knjigovodske carinske e-kartice na portal e-Davki

Finančna uprava RS vodi knjigovodske evidence terjatev in obveznosti iz naslova davkov in drugih obveznih dajatev zavezancev za davek. Davčne transakcije evidentira v breme in dobro na knjigovodski kartici zavezanca po časovnem vrstnem redu nastale transakcije. Zaradi potrebe po vse večji obveščenosti zavezancev o stanju njihovih terjatev in obveznosti je na voljo storitev knjigovodske e-kartice, s katero lahko zavezanec sproti preverja stanje na svoji knjigovodski kartici. Na portalu e-Davki sta na voljo davčna in carinska e-kartica.

E-vročanje za opomine

Čeprav zakonodaja ne predpisuje opominjanja, se v praksi pred vsakim začetkom davčne izvršbe pošlje zavezancu opomin, če njegova skupna zapadla obveznost presega 10 evrov. Opomin je informativne narave, saj gre za obvestilo zavezancu o stanju dolga na njegovi knjigovodski kartici. Namen opominov je tudi spodbujanje prostovoljnega izpolnjevanja obveznosti in morebitna ureditev knjigovodskega stanja. V drugi polovici leta 2014 je bila uvedena storitev e-vročanja za opomine. Po 1. septembru 2014 zavezanci, ki so vključeni v e-vročanje, prejemajo opomine izključno prek portala e-Davki. Opomine prejemajo po elektronski poti vse pravne osebe, fizične osebe, ki opravljajo dejavnost, in fizične osebe, če so se prijavile v storitev e-vročanja. Fizične osebe, ki se niso prijavile v sistem e-vročanja, prejemajo opomine še vedno v papirni obliki z navadno pošiljko.

V zadnjem četrtletju leta 2014 je bil portal storitev nadgrajen z elektronskim vročanjem obvestil o izvršenih pobotih in spremembah na kontih. Davčnim zavezancem, ki jim je potekel rok za plačilo drugih davkov, se vračilo zmanjša za znesek davkov, ki jim je potekel rok plačila. O tem se pisno obvestijo najkasneje v 15 dneh od dneva vračila, če znesek pobota presega 10 evrov. Tako kot pri e-vročanju opominov je bilo tudi pri e-vročanju obvestil o pobotih dvomesečno prehodno obdobje (od 3. novembra 2014 do 31. decembra 2014), v katerem so bila obvestila o pobotih poslana v papirni obliki in prek portala e-Davki. Po 1. januarju 2015 prejemajo vse pravne osebe in fizične

osebe, ki opravljajo dejavnost, obvestilo o pobotih le še prek portala e-Davki. Fizične osebe, ki ne opravljajo dejavnosti, lahko prejmejo obvestilo o pobotih prek portala e-Davki, če se prijavijo za e-vročanje, sicer pa v papirni obliki.

Uvedba aplikacije e-TROD

Zavezanci za trošarine in okoljske dajatve se morajo za posamezno okoljsko dajatev prijaviti kot zavezanci in za posamezno davčno obdobje predložiti obračun trošarine oziroma okoljske dajatve. Postopek, ki se izvaja s papirnimi obrazci, se bo v več fazah prenesel v elektronsko poslovanje. Finančna uprava RS zato razvija računalniško podporo trošarinam in okoljskim dajatvam, ki se imenuje e-TROD. Najprej bo zavezancem omogočeno elektronsko upravljanje s prijavo in predložitev obračuna za trošarine. Sistem e-TROD omogoča uslužbencem opravljanje njihovih nalog, pregled evidenčnih podatkov in revizijskih (zgodovinskih) podatkov, zunanjim uporabnikom pa elektronsko vlaganje dokumentov. V prvi fazi omogoča elektronsko predložitev za:

- prijavo, spremembo in prenehanje opravljanja dejavnosti trošarinskih zavezancev v evidenci trošarinskih zavezancev in izbris iz evidence trošarinskih zavezancev;
- obračun trošarine in prijavo drobnoprodajne cene tobačnih izdelkov.

V Generalnem finančnem uradu sta bili oktobra za uslužbence dve delavnici o uporabi notranjega portala sistema e-TROD, decembra pa sta bili še dve predstavitvi sistema za 200 zunanjih uporabnikov. Sistem za zunanje uporabnike je začel delovati 10. decembra 2014. Zavezanci za trošarine so lahko obračune za davčno obdobje december 2014 že oddali elektronsko.

PODATKI IN STATISTIKA

ZAPOSLENI

31. decembra 2014 je bilo v Finančni upravi RS zaposlenih 3692 uslužbencev, od tega 2345 moških in 1347 žensk. Povprečna starost zaposlenih za nedoločen čas je bila 47,2 leta. 3647 uslužbencev je imelo sklenjene pogodbe o zaposlitvi za nedoločen čas in 45 za določen čas (od tega je bilo 30 nadomestnih zaposlitev zaradi dalj časa odsotnih javnih uslužbencev, ko odsotni javni uslužbenec prejme nadomestilo plače iz sredstev, ki jih ne zagotavlja uporabnik proračuna, in 15 športnikov). Poleg teh so delo opravljali ena oseba, zaposlena prek javnih del, dva volonterja pripravnik in tri invalidne osebe, ki so bile v delo vključene na podlagi sodelovanja z Zavodom Republike Slovenije za zaposlovanje in Univerzitetnim rehabilitacijskim inštitutom RS ter koncesionarji na lokacijah, kjer so bili sedeži davčnih uradov.

Preglednica 1: Število zaposlenih v carinskih in davčnih uradih 31. decembra 2014

Organizacijska enota	Število zaposlenih za nedoločen čas	Število zaposlenih za določen čas	Skupaj
Generalni finančni urad	651	19	670
Posebni davčni urad	67	3	70
Carinski urad Brežice	89		89
Davčni urad Brežice	77		77
Carinski urad Celje	103		103
Davčni urad Celje	155		155
Carinski urad Dravograd	31		31
Davčni urad Dravograd	66		66
Davčni urad Hrastnik	43		43
Davčni urad Kočevje	39		39
Carinski urad Jesenice	67		67
Carinski urad Koper	165		165
Davčni urad Koper	120	1	121
Davčni urad Kranj	162	2	164
Carinski urad Ljubljana	232		232
Davčni urad Ljubljana	440	16	456
Carinski urad Maribor	152		152
Davčni urad Maribor	180	2	182
Carinski urad Murska Sobota	111		111
Davčni urad Murska Sobota	108		108
Carinski urad Nova Gorica	100		100
Davčni urad Nova Gorica	125		125
Davčni urad Novo mesto	110		110
Davčni urad Postojna	45		45
Davčni urad Ptuj	74		74
Davčni urad Velenje	52	2	54
Carinski urad Sežana	83		83
Skupaj	3647	45	3692

V obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 so bila 104 prenehanja delovnega razmerja, od tega je imelo 52 uslužbencev sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za določen čas, 52 pa za nedoločen čas. Slednjim je pogodba o zaposlitvi največkrat prenehala zaradi upokojitve, sporazumnega prenehanja pogodbe o zaposlitvi in premestitve v druge državne organe. V Finančni upravi RS je bilo 31. decembra 2014 zaposlenih 2522 pooblaščenih uradnih oseb, od tega 982 inšpektorjev (440 po zakonu o inšpekcijskem nadzoru), 167 preiskovalcev, 285 carinikov, 800 kontrolorjev in 288 izterjevalcev.

Preglednica 2: Pregled zaposlenih po stopnjah izobrazbe na dan 31. decembra 2014

Stopnja izobrazbe	Število zaposlenih	%
osnovna	8	0,22
nižja poklicna	2	0,05
srednja poklicna	29	0,79
srednja	1000	27,09
višja	617	16,71
visoka strokovna	885	23,97
univerzitetna	980	26,54
magisterij	166	4,50
doktorat	5	0,14
Skupaj	3692	100

Izobraževanje

V obdobju od 1. avgusta do 31. decembra 2014 je bilo v organizaciji Finančne uprave RS 85 izobraževalnih dogodkov, ki se jih je udeležilo 5045 uslužbencev. Ob upoštevanju udeležbe na usposabljanju pri zunanjih izvajalcih na trgu za potrebe opravljanja strokovnih izpitov na Upravni akademiji in usposabljanju v tujini je bilo vseh udeležencev 5219.

Preglednica 3: Pregled dejavnosti in udeležencev na usposabljanju v letu 2014 v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014

	Število udeležencev	Število izobraževalnih dni	Število izobraževalnih ur
Izobraževanje v organizaciji Finančne uprave RS	5045	5215	23.156
Udeležba uslužbencev na izobraževanju pri zunanjih izvajalcih v Sloveniji	86	102	612
Seminarji za pripravo na strokovne izpite za uslužbence	37	67	488
Udeležba uslužbencev na izobraževanju v tujini (Fiscalis, Customs, IOTA, OECD, CEPOL, WCO)	51	109	711
Skupaj	5219	5493	24.967

ZAVEZANCI ZA DAVEK IN DRUGE DAJATVE

Registracija

Med najpomembnejšimi so bile aktivnosti za vzpostavljanje novega informacijskega sistema Finančne uprave RS (e-DIS). Davčni register je v tem sistemu temelj za matične podatke, saj so pravilni, kakovostni in pravočasni podatki davčnega registra pogoj za vzpostavitev stanja matičnih podatkov v e-DIS. V letu 2014 so bile na področju davčnega registra izvedene naloge v petih glavnih usmeritvah:

- nadgradnja sistema davčnega registra zaradi integracije v e-DIS,
- nadgradnja sistem davčnega registra v smislu večje uporabnosti za Finančno upravo RS,
- izboljšanje kakovosti podatkov davčnega registra,
- uvedba dodatne nadzorne, servisne in sistemske funkcionalnosti,

- uvedba nove povezave med davčnim registrom in evidencami, ki jih vodi Finančna uprava RS (ki bodo še vedno aktualne do zaključka projekta e-DIS), ter organi in inštitucijami, ki so upravičeni do pridobivanja podatkov iz davčnega registra.

Preglednica 4: Mesečno poročilo o številu zavezancev, vpisanih v davčni register (stanje 31. decembra 2014)

Finančni urad	Število aktivnih fizičnih oseb	Število aktivnih fizičnih oseb z dejavnostjo	Število aktivnih pravnih oseb	Število aktivnih zavezancev	Število vseh zavezancev
Brežice	94.599	3029	3532	98.131	113.609
Celje	244.530	8898	10.327	254.857	298.036
Kočevje	35.175	1163	1110	36.285	43.576
Koper	161.991	6580	9900	171.891	194.958
Kranj	237.659	10.279	13.321	250.980	288.253
Ljubljana	761.471	27.536	62.125	823.596	927.107
Maribor	294.811	10.266	13.788	308.599	361.076
Murska Sobota	137.223	4454	5697	142.920	172.531
Nova Gorica	152.951	6437	6314	159.265	188.104
Novo mesto	151.414	4465	5107	156.521	177.967
Postojna	46.744	1753	2039	48.783	56.434
Ptuj	101.822	3393	3543	105.365	123.886
Hrastnik	48.136	1382	1807	49.943	60.561
Velenje	78.378	2464	2618	80.996	91.349
Dravograd	82.413	3220	2653	85.066	100.126
Posebni finančni urad	0	0	504	504	667
Skupaj	2.629.317	95.319	144.385	2.773.702	3.198.240

Uresničevanje pravic

Vodenje postopkov v zvezi s pravnimi sredstvi

V obdobju od avgusta do decembra 2014 je bilo vloženi 10.965 pritožb (v primerjavi z obdobjem od januarja do julija 2014, ko je bilo vloženo 8209 pritožb, se je število nekoliko povečalo). Večje število v zadnjem obdobju gre predvsem na račun pritožb zoper odmero nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča. Zoper te odmere je bilo v prvih sedmih mesecih vloženo 4317 pritožb, v zadnjih petih mesecih pa 6968 pritožb. Razlog za več kot 60 % povečanje je v tem, da je bila odmera tega davka večinoma opravljena sredi in v drugi polovici leta 2014. Temu je najprej botrovalo sprejetje zakona o davku na nepremičnine in potem izdaja odločbe Ustavnega sodišča, s katero je bil zakon o davku na nepremičnine razveljavljen in ponovno omogočena odmera nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča. Zato je prišlo do časovnega zamika pri izdaji odločb o odmeri nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča in s tem tudi zamika pri vlaganju pritožb v drugi polovici leta 2014.

Število nerešenih pritožb na dan 1. 8. 2014 je bilo 3576, na dan 31. 12. 2014 pa 4514. Od nerešenih pritožb se jih velika večina (3620) nanaša na reševanje pritožb zoper odločbe o odmeri nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča (razlog je isti kot pri vlaganju pritožb, torej poznejša odmera in pozneje vložene pritožbe ter sama narava reševanja pritožb, saj je treba opraviti poizvedbe pri občinah).

V obdobju od avgusta do decembra 2014 je Finančna uprava RS od drugostopnega davčnega organa prejela 2510 odločitev o pritožbah, od tega so bile pritožbe zavrnjene ali zavržene v 1663 primerih (66,3 %). Na letni ravni, torej skupno v letu 2014, je bil odstotek neuspešnih pritožb 69,4 %.

Preglednica 5: Pritožbeni postopki v upravnih postopkih na prvi stopnji v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014

	1. 8.–31. 12. 2014
Število prenesenih nerešenih pritožb iz prejšnjega obdobja	3576
Število vloženih pritožb	10.965
Število rešenih pritožb na prvi stopnji	7786
Število odstopljenih pritožb v reševanje na drugo stopnjo	1815
Število umaknjenih pritožb	426
Število obravnavanih pritožb (rešenih, odstopljenih, umaknjenih)	10.027
Število nerešenih pritožb ob koncu poročevalnega obdobja	4514

Postopanje v zvezi s posebnimi načini odplačevanja davka

Na področju odpisov, odlogov in obročnih plačil davka je bilo v obdobju od avgusta do decembra 2014 prejetih 4788 vlog, rešenih pa 5254. Število nerešenih vlog se je v primerjavi z obdobjem od januarja do julija 2014 zmanjšalo za več kot polovico, in sicer z 907 na 441.

Preglednica 6: Vloge na področju odpisov, odlogov in obročnih plačil davka v letu 2014

	Realizacija v 2014 (1–7)	Realizacija v 2014 (8–12)	Skupaj
Število nerešenih vlog	700	700	-
Število prejetih vlog	16.908	4788	21.696
Število rešenih vlog	16.701	5254	21.955
Število nerešenih vlog (na dan 31. 12. 2014)	907	441	-

Uveljavljanje pravice do naknadne predložitve, popravkov in samoprijave

Zavezanci imajo pravico, da tudi po poteku zakonsko določenih rokov pod določenimi pogoji predložijo obračune davkov, že predložene obračune popravljajo ali vložijo samoprijavo. Zavezanec lahko predloži samoprijavo davčnemu organu, vse dokler pri njem ni začel davčni inšpekcijski nadzor, do vročitve odmerne odločbe oziroma do začetka postopka o prekršku oziroma kazenskega postopka. S tem doseže, da se ne kaznuje za prekršek, za odmero pa mora plačati pravilno davčno obveznost, ki se obrestuje z medbančno obrestno mero, povečano za kazenski pribitek, ki znaša od ene do štiri odstotne točke, v odvisnosti od poteka časa od roka za predložitev obračuna. V poročevalnem obdobju je bilo predloženih 6318 samoprijav, za skupni znesek 3.546.375 evrov. Povprečen znesek samoprijave v tem poročevalnem obdobju je 561,3 evra.

Zagotavljanje vpogleda v evidence

Portal e-Davki omogoča storitev vpogleda v e-Kartico (davčni del) in e-KarticoC (carinski del). S pomočjo te storitve lahko vsak ustrezno opremljen zavezanec za davek (informacijska oprema, dostop do interneta in digitalno potrdilo) sproti preverja stanje o svojih terjatvah in obveznostih na svoji knjigovodski kartici. V poročevalnem obdobju je bilo opravljenih 911.302 vpogledov v e-Kartico in 15.228 vpogledov v e-KarticoC. Druga pomembna storitev v zvezi z vpogledom v evidence je razkritje podatkov fizičnim osebam, ali in kako delodajalec zanje plačuje obvezne prispevke za socialno varnost iz delovnega razmerja. V poročevalnem obdobju so zavezanci prek portala e-Davki opravili 2051 takih vpogledov.

Izdajanje zavezujočih informacij

V obdobju od avgusta do decembra 2014 smo prejeli štiri zahteve za izdajo zavezujoče informacije, v obdobju od januarja do julija 2014 pa pet zahtev. V večini primerov zavezujoče informacije niso bile izdane, predvsem ker niso bili izpolnjeni pogoji, zato je bil zavezancem poslan odgovor, torej informacija splošnega značaja, ali pa so zavezanci umaknili zahtevo. V letu 2014 sta bili izdani dve zavezujoči informaciji.

Informiranje

Prednostni cilj Finančne uprave RS je pospeševati prostovoljno izpolnjevanje davčnih obveznosti, kar si prizadeva doseči tudi z vsestranskim informiranjem davčnih zavezancev, strokovne in drugih javnosti. Tako se zagotavlja tudi uresničevanje pravice zavezancev, da so pravočasno in na primeren način obveščeni o spremembah v predpisih in da najpozneje v 30 dneh prejmejo odgovore oziroma pojasnila na svoja vprašanja o načinu izvajanja posameznih določb predpisov o obdavčenju.

Finančna uprava RS je v poročevalnem obdobju dosledno odgovarjala na vsa pisna vprašanja zavezancev za davek, ki so na svojih vlogah navedli davčno številko, saj jih k temu zavezuje zakon o davčnem postopku. Pripravila je 7825 pisnih odgovorov in opravila 463.910 ustnih in telefonskih odgovorov. Poleg tega je odgovore za davčne in druge zavezance pripravljala prek Državnega portala RS e-uprava in odgovarjala na vprašanja, ki so jih zavezanci posredovali prek sistema e-Davki in so se nanašala na tehnološka vprašanja (delovanje spletne aplikacije) ter na vprašanja o oddaji obračunov in napovedi vseh vrst davkov. Spletna informacijska točka je v obdobju od avgusta 2014 do konca leta odgovorila na 11.719 vprašanj. Finančna uprava RS je informiranje zavezancev za davek zagotavljala tudi v okviru pilotskega projekta horizontalni monitoring. Davčni zavezanci, ki sodelujejo v tem projektu, so bili obveščeni o naših stališčih do njihovega ravnanja v določeni davčni situaciji in o ugotovitvah glede davčnih tveganj.

Na intranetnih straneh Finančne uprave RS je bila redno dopolnjevana zbirka stališč, pojasnil in odgovorov, ki je dostopna vsem zaposlenim in omogoča, da davčni zavezanci prejmejo enak odgovor, ne glede na to, kateremu uradu postavijo vprašanje.

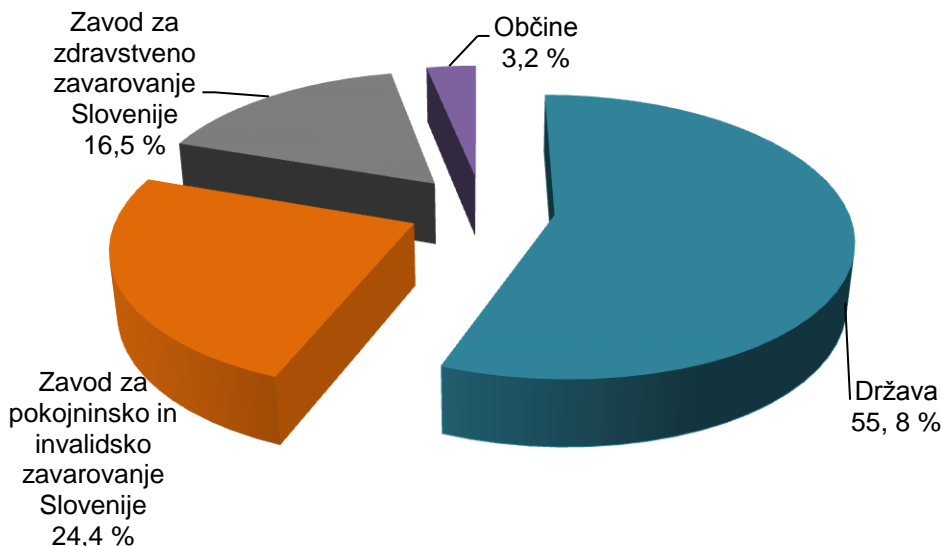
POBRANE DAJATVE IN DRUGI PRIHODKI

Finančna uprava RS je v obdobju avgust–december 2014 pobrala neto 5.881.642.764 evrov javnofinančnih prihodkov za proračune države, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, občin in posredno EU. V državni proračun je bilo v zadnjih petih mesecih 2014 vplačanih 3.284.572.154 evrov davčnih in nedavčnih prihodkov. V blagajno Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije je bilo vplačanih 1.433.092.723 evrov, v blagajno Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije 968.991.346 evrov, v proračune občin pa 187.453.255 evrov.

Preglednica 7: Neto pobrani prihodki po prejemnikih sredstev v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014, v evrih

	1. 8.–31. 12. 2014	%
Država	3.284.572.154	55,8
Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije	1.433.092.723	24,4
Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije	968.991.346	16,5
Občine	187.453.255	3,2
Drugi prejemniki	7.533.269	0,1
Skupaj	5.881.642.764	100

Slika 1: Struktura neto pobranih prihodkov po prejemnikih sredstev v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014



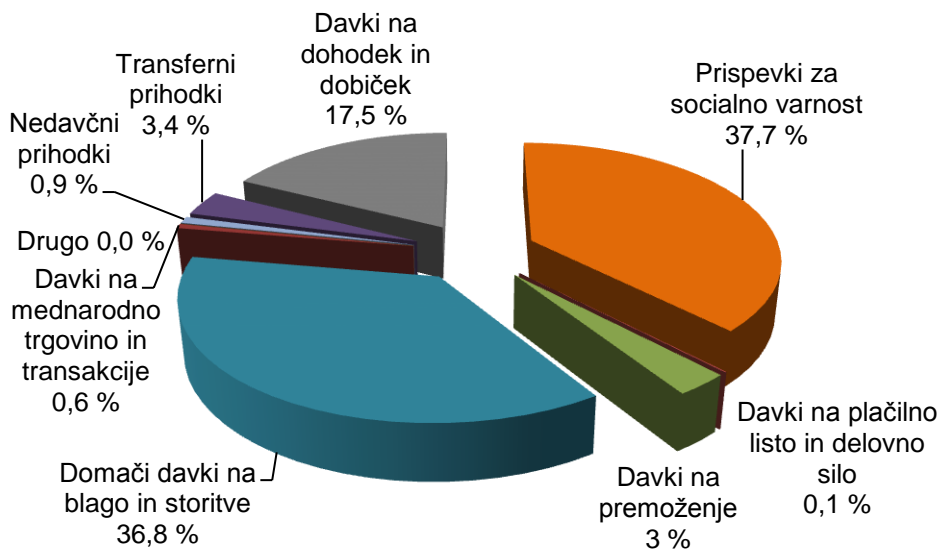
Med domačimi davki na blago in storitve sta bila najboljšežnejša davek na dodano vrednost in trošarine. Finančna uprava RS je v zadnjih petih mesecih 2014 pobrala neto 1.353.207.190 evrov davka na dodano vrednost in 664.041.459 evrov trošarin. Med prihodki iz naslova davkov na dohodek in dobiček je v obdobju avgust–december 2014 prevladovala dohodnina, ki jo Finančna uprava RS pobrala za 837.492.271 evrov. Davki na mednarodno trgovino (carine, kmetijske dajatve, izravnalne in protidampinške dajatve) so izvorni prihodek EU in se štejejo za njena tradicionalna lastna sredstva. Od teh davkov država članica zadrži 25 % za stroške pobiranja, 75 % pa se prek državnega proračuna vplača v proračun EU. Znesek tradicionalnih lastnih sredstev, ki jih je Slovenija vplačala v proračun EU, je v zadnji petih mesecih leta 2014 znašal 24.370.715 evrov. V obdobju avgust–december 2014 so v strukturi neto pobranih prihodkov s 37,7 % prevladovali prispevki za socialno varnost, delež pobranih domačih davkov na blago in storitve je znašal 36,8 %, delež davkov na dohodek in dobiček pa 17,5 %.

Preglednica 8: Pobrani javnofinančni prihodki v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014, v evrih

Zap. št.	VRSTA PRIHODKA	avgust–december 2014
A	DAVČNI PRIHODKI (1+2+3+4+5+6+7)	5.627.821.204
1	DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK (1.1.+1.2.+1.3.)	1.031.032.575
1.1	Dohodnina (1.1.1.+1.1.2.+1.1.3.+1.1.4.)	837.492.271
1.1.1	Letni proračun (1.1.1.1.-1.1.1.2.)	1.486.024
1.1.1.1	Doplačila	19.090.060
1.1.1.2	Vračila	17.604.036
1.1.2	Akontacije dohodnine	796.816.567
1.1.3	Dohodnina od dobička iz kapitala, dividend in obresti	38.321.445
1.1.4	Dohodnina od nenapovedanih dohodkov	868.235
1.2	Davek od dohodkov pravnih oseb	190.746.658
1.3	Drugi davki na dohodek in dobiček	2.793.647
2	PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST (2.1+2.2+2.3+2.4)	2.219.654.530
2.1	Prispevki za zaposlovanje	12.461.384
2.2	Prispevki za starševsko varstvo	11.486.942
2.3	Prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje	1.406.711.388
2.4	Prispevki za zdravstveno zavarovanje	788.994.815
3	DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO (3.1.)	8.208.300
3.1	Posebni davek na določene prejemke	8.208.300
4	DAVKI NA PREMOŽENJE (4.1.+4.2.+4.3.+4.4.)	172.804.038
4.1	Davki na nepremičnine	150.757.092
4.1.1	Davki na nepremičnine – del državni proračun	455.655
4.2	Davki na premičnine	14.586
4.2.1	Davki na premičnine – del državni proračun	2.913

Zap. št.	VRSTA PRIHODKA	avgust–december 2014
4.3	Davki na dediščine in darila	2.772.079
4.4	Davek na promet nepremičnin in na finančno premoženje	19.260.280
4.4.1	Davek na promet nepremičnin in na finančno premoženje – del državni proračun	8.291.356
5	DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE (5.1+5.2+5.3+5.4+5.5+5.6)	2.162.705.964
5.1	Davek na dodano vrednost (5.1.1+5.1.2)	1.353.207.190
5.1.1	Davek na dodano vrednost po obračunu (5.1.1.1–5.1.1.2)	1.019.672.652
5.1.1.1	Vplačila	1.829.706.626
5.1.1.2	Vračila	810.033.974
5.1.2	Davek na dodano vrednost od uvoženega blaga	333.534.538
5.2	Drugi davki na blago in storitve (CO2)	45.653.484
5.3	Trošarine (5.3.1– 5.3.2)	664.041.459
5.3.1	Vplačila	692.827.429
5.3.2	Vračila	28.785.970
5.4	Davki na posebne storitve	70.599.574
5.4.1	Davki na posebne storitve – del državni proračun	68.922.174
5.5	Drugi davki na uporabo blaga in storitev	18.230.866
5.5.1	Drugi davki na uporabo blaga in storitev – del državni proračun	4.421.190
5.6	Davki na motorna vozila	10.973.390
6	DAVKI NA MEDNARODNO TRGOVINO IN TRANSAKCIJE	33.405.546
6.1	Carine	33.405.546
7	DRUGI DAVKI – ukinjeni davki	10.252
B	NEDAVČNI PRIHODKI (8+9+10+11)	53.769.554
8	UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKU OD PREMOŽENJA (8.1+8.2+8.3)	37.054.556
8.1	Koncesijske dajatve od posebnih iger na srečo	15.684.574
8.2	Koncesijske dajatve za občasna in začasna dela študentov in dijakov	20.431.435
8.3	Prihodki od dajatve za začasno ali občasno delo upokojencev	938.547
9	TAKSE IN PRISTOJBINE	6.491
10	GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI	7.657.736
11	DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI (11.1+11.2)	9.050.772
11.1	Drugi prostovoljni prispevki za socialno varnost	5.861.897
11.2	Drugi nedavčni prihodki	3.188.874
11.2.1	Drugi nedavčni prihodki del državni proračun	3.188.874
C	TRANSFERNI PRIHODKI (12)	198.535.709
12	TRANSFERNI PRIHODKI IZ DRUGIH JAVNOFINANČNIH INSTITUCIJ (12.1+12.2+12.3+12.4)	198.535.709
12.1	Prejeta sredstva iz naslova prispevkov za zaposlovanje	96.536
12.2	Prejeta sredstva iz naslova prispevkov za starševsko varstvo	-2.303.762
12.3	Prejeta sredstva iz naslova prispevkov za zdravstveno zavarovanje	180.067.347
12.4	Prejeta sredstva iz naslova prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje	20.675.589
D	Skupaj A+B+C	5.880.126.467
E	Nerazporejeni in neidentificirani prihodki	-6.232.976
F	Skupaj javnofinančni prihodki (D+E)	5.873.893.491
G	Prihodki iz naslova nadzora prirejanja iger na srečo	216.004
H	Skupaj javnofinančni prihodki (D+E+G)	5.874.109.496
I	Prihodki iz naslova izvršb, ki niso knjiženi v poslovnih knjigah Finančne uprave RS	7.533.269
J	Ostalo	0
K	SKUPAJ VSI PRIHODKI, KI JIH POBIRA FINANČNA UPRAVA RS (H+I+J)	5.881.642.764

Slika 2: Struktura neto pobranih prihodkov po vrstah prihodkov v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014



BLAGOVNO CARINJENJE

Pomemben del carinskih opravil je blagovno carinjenje. To je postopek z blagom, ki se izvede pred carinskimi organi. S stalnim posodabljanjem postopkov, predvsem s popolnoma brezpapirnim elektronskim poslovanjem podjetij s Finančno upravo RS in spodbujanjem uporabe poenostavljenih postopkov deklariranja poskuša Finančna uprava RS v čim večji meri olajšati poslovanje podjetij in znižati stroške poslovanja. V obdobju 1. 8.–31. 12. 2014 je bilo sprejetih 243.416 carinskih deklaracij oziroma 617.759 blagovnih postavk v teh deklaracijah.

Preglednica 17: Število carinskih deklaracij in blagovnih postavk v obdobju 2011–2014

	2011	2012	2013	2014 (januar–julij)	2014 (avgust–december)
Število carinskih deklaracij	760.217	754.938	659.490	334.757	243.416
Število blagovnih postavk	2.175.489	2.191.653	1.792.537	859.037	617.759

Uvoz

Med uvozne postopke štejemo sprostitev v prost promet, carinsko skladiščenje, aktivno oplemenitenje, predelavo pod carinskim nadzorom in začasni uvoz. V obdobju 1. 8.–31. 12. 2014 je bilo ob uvozu sprejetih 115.445 deklaracij, kar predstavlja 47,4 % vseh sprejetih (uvoznih in izvoznih) deklaracij v tem obdobju, ki so vsebovale 209.782 blagovnih postavk oziroma 34 % vseh blagovnih postavk.

Preglednica 18: Podatki o uvozu v obdobju 2011–2014

	2011	2012	2013	2014 (januar–julij)	2014 (avgust–december)
Število vložnih deklaracij	366.334	348.749	308.916	161.983	115.445
Število blagovnih postavk	599.063	586.742	532.916	292.302	209.782
Statistična vrednost blaga v €	8.728.908.807	8.686.252.009	8.876.186.505	4.888.399.597	3.491.829.009
Skupna neto masa blaga v tonah	9.609.587	9.477.654	8.417.093	4.261.438	3.254.824

Pri uvoznih postopkih je bilo od decembra do konca leta 2014 udeleženih 6829 podjetij, ki so poslovala s Finančno upravo RS. Število podjetij, ki so v tem obdobju poslovala s Finančno upravo RS in pri tem uporabljala poenostavljene postopke, je bilo 4943, kar predstavlja 72,4 % vseh podjetij.

Preglednica 19: Število podjetij, ki so poslovala s Finančno upravo RS pri uvozu v obdobju 2011–2014

	2011	2012	2013	2014 (januar–julij)	2014 (avgust–december)
Število podjetij, ki so poslovala s Finančno upravo RS	9866	9813	9632	7330	6829
Število podjetij, ki so poslovala s Finančno upravo RS in uporabljala poenostavljene postopke	4061	5336	6216	5176	4943

Delež uvoznih deklaracij, vloženih po poenostavljenem postopku, je v obravnavanem obdobju leta 2014 znašal 77,2 %, delež deklaracij, vloženih po rednem postopku, pa 22,8 % (glede na število vseh vloženih uvoznih deklaracij). Z učinkovito analizo tveganja Finančna uprava RS zmanjšuje delež fizičnega pregleda blaga ter delež pregledov deklaracij in odvzetih vzorcev blaga; tako manj ovira gospodarske tokove in skrajšuje čas za carinjenje blaga. Fizičnih pregledov blaga v obravnavanem obdobju ob uvoznem carinjenju je bilo 2,8 %, preverjanja deklaracij in priloženih prilog 8,4 %, odvzetih vzorcev blaga, ki so bili poslani na preverjanje v carinski laboratorij pa 0,05 %.

Izvoz

Izvozna postopka sta redni izvoz in pasivno oplemenitenje. V obdobju 1. 8.–31. 12. 2014 je bilo ob izvozu sprejetih 127.971 deklaracij, kar predstavlja 52,6 % vseh sprejetih (uvoznih in izvoznih) deklaracij v tem obdobju, te pa so vsebovale 407.977 blagovnih postavk oziroma 66 % vseh blagovnih postavk.

Preglednica 20: Podatki o izvozu v obdobju 2011–2014

	2011	2012	2013	2014 (januar–julij)	2014 (avgust–december)
Število vloženih deklaracij	393.883	406.189	350.574	172.774	127.971
Število blagovnih postavk	1.576.426	1.604.911	1.259.621	566.735	407.977
Statistična vrednost blaga v €	7.574.440.304	8.172.284.185	7.784.696.721	4.175.487.279	2.877.019.235
Skupna neto masa blaga v tonah	4.007.101	4.235.456	3.640.946	1.990.797	1.334.090

Pri izvoznih postopkih je s Finančno upravo RS poslovalo 4679 podjetij, število podjetij, ki so poslovala s Finančno upravo RS in so pri tem uporabljala poenostavljene postopke, je bilo 3745 (80 %).

Preglednica 21: Število podjetij, ki so poslovala s Finančno upravo RS pri izvozu v obdobju 2011–2014

	2011	2012	2013	2014 (januar–julij)	2014 (avgust–december)
Število podjetij, ki so poslovala s Finančno upravo RS	8141	8213	7755	5378	4679
Število podjetij, ki so poslovala s Finančno upravo RS in uporabljala poenostavljene postopke	6081	6058	5960	4116	3745

Delež deklaracij, vloženih po poenostavljenem postopku, je v obravnavanem obdobju leta 2014 znašal 88,1 %, delež deklaracij, vloženih po rednem postopku, pa 11,9 % (glede na število vseh vloženih izvoznih deklaracij).

Fizičnih pregledov blaga ob izvoznem carinjenju je bilo 0,88 %, odvzetih vzorcev blaga, ki so bili poslani v preverjanje v carinski laboratorij, pa 0,002 % oziroma trije odvzeti vzorci.

Carinski urad izstopa je zadnji carinski urad, preden izvozno ocarinjeno blago zapusti carinsko območje EU. V letu 2014 so od avgusta do konca decembra slovenski izstopni uradi potrdili izstop 176.890 izvoznim pošiljkam.

Preglednica 22: Število potrjenih izstopov izvoznih pošiljk v Sloveniji v obdobju 2011–2014

	2011	2012	2013	2014 (januar–julij)	2014 (avgust–december)
Potrditev izstopa izvoznih pošiljk	1.345.345	1.451.721	898.283	217.705	176.890

Tranzit

Tranzitni postopek je carinski postopek, ki omogoča, da se blago prepelje čez carinska območja, ne da bi bilo za to blago treba plačati uvozne dajatve. V letu 2014 je bilo v Sloveniji začeti 142.389 tranzitnih postopkov, kar je manj kot v letu 2013, zmanjšalo pa se je tudi število vloženi tranzitnih deklaracij po poenostavljenem postopku. V primerjavi z letom 2013 je manjše tudi število končanih tranzitnih postopkov; teh je bilo 123.047. Zmanjševanje je bilo pričakovano zaradi vstopa Hrvaške v EU.

Preglednica 23: Začeti in končani tranzitni postopki v Sloveniji v obdobju 2011–2014

	Število tranzitnih deklaracij				
	2011	2012	2013	2014 (januar–julij)	2014 (avgust–december)
Začeti elektronski tranzitni postopki (NCTS)	467.709	438.356	316.472	85.449	56.964
redni postopki	324.325	241.822	185.459	50.941	32.163
poenostavljeni postopki	68.234	114.245	84.841	26.664	19.999
elektronski postopki TIR	75.150	82.289	46.172	7.844	4.802
Začeti papirni pomožni postopki	2612	1957	448	20	3
SKUPAJ ZAČETI TRANZITNI POSTOPKI	470.321	440.313	316.920	85.419	56.970
Končani elektronski tranzitni postopki (NCTS)	236.379	224.511	201.101	71.411	51.609
redni postopki	89.266	80.178	83.536	15.863	9.670
poenostavljeni postopki	77.446	71.898	83.791	54.697	41.396
elektronski postopki TIR	69.667	72.435	33.774	851	543
Končani papirni pomožni postopki	703	671	44	27	0
SKUPAJ KONČANI TRANZITNI POSTOPKI	237.082	225.182	201.145	71.438	51.609

Poenostavljeni carinski postopki in pooblaščen gospodarski subjekt (AEO)

Poenostavljeni carinski postopki so: dovoljenje za poenostavljeno prijavljanje pri izvozu, dovoljenje za poenostavljeno prijavljanje pri uvozu, dovoljenje za hišno carinjenje pri izvozu, dovoljenje za hišno carinjenje pri uvozu, dovoljenje za status pooblaščenega prejemnika pri uvozu, dovoljenje za status pooblaščenega pošiljatelja, dovoljenje za uporabo skupnega zavarovanja v tranzitnih postopkih, dovoljenje za opustitev zavarovanja v tranzitnih postopkih. Konec leta 2014 je bilo veljavnih 793 dovoljenj za poenostavljene carinske postopke.

Preglednica 24: Število in vrsta izdanih dovoljenj za poenostavljene postopke v letu 2014 v primerjavi z veljavnimi dovoljenji v letu 2013

Vrsta dovoljenja	Veljavni 2013	Izdani 2014	Skupaj veljavni 2014
dovoljenje za opustitev zavarovanja v tranzitnih postopkih	1	0	1
dovoljenje za status pooblaščenega pošiljatelja	37	4	38
dovoljenje za uporabo skupnega zavarovanja v tranzitnih postopkih	79	6	80
dovoljenje za hišno carinjenje pri izvozu	281	18	283
dovoljenje za hišno carinjenje pri uvozu	203	12	211
dovoljenje za status pooblaščenega prejemnika	165	8	171
dovoljenje za poenostavljeno prijavljanje pri uvozu	25	0	8
dovoljenje za poenostavljeno prijavljanje pri izvozu	3	0	1
Skupaj	794	48	793

Imetniki statusa pooblaščenega gospodarskega subjekta (AEO) so s strani Finančne uprave RS potrjeni kot zanesljivi partnerji na področju izvajanja carinskih postopkov in poenostavitev pa tudi na področju varnosti in varstva pri odpremljanju, prejemanju, prevozu in skladiščenju pošiljk. Deležni so ugodnosti pri pridobivanju dovoljenj za poenostavljene postopke, manj je pregledov, nabor podatkov v varnostnih deklaracijah je manjši. V letu 2014 so bili v obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 vloženi trije zahtevki za pridobitev potrdila AEO, izdana pa so bila štiri potrdila AEO. Na dan 31. 12. 2014 je bilo v Sloveniji 90 imetnikov potrdila AEO.

Do konca leta 2014 je Slovenija izdala pet enotnih dovoljenj za poenostavljene postopke (EDPP), pri sedmih dovoljenjih pa je bila vključena kot sodelujoča država članica.

Na dan 31. 12. 2014 je bilo veljavnih 228 dovoljenj za postopke z ekonomskimi učinki, največ za carinsko skladiščenje (103) in pasivno oplemenitenje (93), sledijo dovoljenja za aktivno oplemenitenje (26), posebno rabo (4) in začasni uvoz (2).

Z vstopom Hrvaške v EU se je pokazal večji interes podjetij za uporabo enotnih dovoljenj za poenostavljene postopke, ki podjetjem omogočajo vložitev carinske deklaracije v eni državi članici EU, predložitev blaga pa v drugi državi članici. Trenutno je veljavnih 12 takšnih dovoljenj (v petih primerih je država izdajateljica Slovenija, v ostala pa je vključena kot sodelujoča država), v teku je pet posvetovalnih postopkov.

Povezava podatkov elektronskega ladijskega manifesta z modulom Nadzor

V letu 2014 je bil opravljen prenos podatkov elektronskega ladijskega manifesta v modul Nadzor. Ladijski agenti so pred tem pošiljali podatke elektronskega prihodnega ladijskega manifesta v aplikacijo Manifest, papirni dokument pa se je nato ročno vnašal v modul Nadzor. S prenosom podatkov elektronskega ladijskega manifesta v modul Nadzor smo dobili vse podatke o eni ladji v enem modulu, obenem pa so bili tudi izpolnjeni pogoji za prenehanje uporabe in vzdrževanja aplikacije Manifest, ki ni omogočala procesnih dejanj (sprejem, prepustitev itd.). Prenos je logično povezan v celoto ob predhodni tehnološki prenovi elektronskega ladijskega manifesta, ob aktivnostih za pridobivanje večjega števila uporabnikov elektronskega ladijskega manifesta in z nadgradnjo MRN-sledenja, ki oskrbuje luški informacijski sistem z informacijami o carinsko dovoljeni rabi oz. uporabi blaga. V prosti coni Koper smo tako dobili ustrezno pokritost z elektronskimi podatki in razmere za opravljanje carinskega nadzora, predložitev blaga, opravljanje analize tveganja, pospeševanje logističnih procesov, izmenjavo podatkov z gospodarskimi subjekti in drugimi državnimi organi. Vse to seveda pomeni neposredno gospodarsko korist za vse udeležence v prosti coni.

Statistika blagovne menjave med državami članicami EU

Zunanjetrgovinska statistika je eden pomembnih virov države za ugotavljanje njene gospodarske uspešnosti, nepogrešljiv vir podatkov pri načrtovanju gospodarske in denarne politike ter izhodišče pri zunanjetrgovinskih analizah, načrtovanih in pogajanih. Intrastat je sistem zajemanja statističnih podatkov o blagovni menjavi med državami članicami EU. Deluje od 1. januarja 1993, ko se je med njimi sprostil pretok blaga. V Sloveniji je bil intrastat uveden 1. maja 2004, ko je Slovenija postala članica EU. Nadomestil je zajemanje podatkov iz carinskih deklaracij.

V intrastat poročajo podjetja, registrirana za namene DDV v Sloveniji, ki presežejo določen vrednostni prag poslovanja z drugimi državami članicami EU. Konec leta 2014 je bilo takih podjetij 7291. V obdobju od 1. avgusta do 31. decembra 2014 je bilo na novo vključenih 740 podjetij, 132 podjetjem pa je prenehala obveznost poročanja.

Preglednica 25: Število podjetij, ki so poročala v intrastat v obdobju 2011–2014 (1. 8.–31. 12. 2014)

	2011	2012	2013	2014 (1. 8.–31. 12. 2014)
Število podjetij	6817	6898	6976	7291

Med vsemi podjetji, zavezanimi za poročanje v intrastat, je mesečno približno 0,5–0,8 % (30–60 podjetij) takih, od katerih Finančni upravi RS ni uspelo pridobiti poročil. Med državami članicami EU ima Slovenija vsa leta najmanjši delež neporočanja.

Poročevalske enote lahko pošljejo svoja poročila v intrastat s pomočjo spletne aplikacije ali pa z računalniško izmenjavo podatkov. Poročanje s pomočjo spletne aplikacije je v porastu (77 %), zmanjšuje pa se računalniška izmenjava podatkov (23 %), kar je posledica enostavne in brezplačne uporabe spletne aplikacije. Kljub manjšemu številu podjetij, ki podatke pošiljajo s pomočjo računalniške izmenjave podatkov, je število prejetih obrazcev in postavk precej izenačeno, saj se za pošiljanje podatkov s pomočjo računalniške izmenjave podatkov odločajo predvsem podjetja z velikim obsegom poslovanja.

Preglednica 26: Število prejetih obrazcev in postavk po načinu poročanja v intrastat decembra 2014

	Spletno poročanje		Računalniška izmenjava podatkov	
	število	vrednost v %	število	vrednost v %
Prejeti obrazci	10.185	52,3	9296	47,7
Prejete postavke	204.113	52,4	185.366	47,6

Trend blagovne menjave Slovenije z drugimi državami članicami EU od leta 2011 do 2014 za prejem in odpremo blaga v evrih kaže večjo rast v letu 2011, rahel padec v letu 2012 in nato zopet zmerno rast v letu 2013, ki se je nadaljevala tudi v letu 2014.

Tarifa, TARIC, tarifne kvote in poreklo blaga

Zavezujoče tarifne informacije

V EU so razvili sistem evropskih zavezujočih tarifnih informacij, da bi gospodarskim subjektom zagotovili pravno varnost pri izračunavanju uvoznih in izvoznih dajatev, olajšali delo carinskih služb in zagotovili bolj enotno izvajanje skupne carinske tarife. Znotraj tega sistema carinski organi v državah članicah EU izdajajo zavezujoče tarifne informacije. To je pisna odločba, s katero se odloči o uvrstitvi določenega blaga v carinsko nomenklaturu. Finančna uprava RS je v obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 izdala 76 zavezujočih tarifnih informacij (v celem letu 2014 pa skupaj 234). Največje število izdanih zavezujočih tarifnih informacij je bilo iz 22. poglavja (pijače, alkoholne

tekočine in kis), sledita poglavje 85. poglavje (električni stroji in oprema ter njihovi deli, aparati za snemanje ali reprodukcijo slike in zvoka ter deli in pribor za te izdelke) in 32. poglavje (ekstrakti za strojenje ali barvanje, tanini in njihovi derivati, barvila, pigmenti in druge barvilne snovi, barve in laki, kiti in druge tesnilne mase, tiskarske barve in črnila).

TARIC

Tehnično podporo vsem ukrepom je nudil Center za TARIC in kvote, ki je deloval v Carinskem uradu Jesenice. Poleg dnevnega preverjanja pravilnosti in pravočasnosti integracije ukrepov EU v podatkovno zbirko TARIC so v centru skrbeli za vnos nacionalnih ukrepov, dodelitev tarifnih kvot in izdajali listine o nadzoru, potrebne pri uvozu železa in jekla. Dnevno so v Bruselj posredovali podatke o uvozu in izvozu blaga, ki je vezano na ukrep zaupnega nadzorstva, mesečno pa podatke o blagu, ki je bilo predmet protidampinških ali protisubvencijskih ukrepov. Pripravljali so statistične podatke o uvozu tekstila po tekstilnih kategorijah za Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo. Poleg tehnične podpore je center pristojen še za registracijo in dodelitev številke EORI pravnim osebam iz tretjih držav in za aktivacijo številke EORI slovenskim osebam.

Podatkovna zbirka TARIC vsebuje veliko informacij, ki so nujno potrebne pri postopku uvoza in izvoza blaga, zato stranke dnevno potrebujejo pomoč pri razlagi predpisov v tej zbirki. Od avgusta do decembra 2014 so v Centru za TARIC in kvote prejeli 604 telefonskih klicev (v letu 2014 skupaj 1586 klicev) in 373 elektronskih sporočil (v letu 2014 skupaj 1001 elektronsko sporočilo). Zabeleženih je bilo 1734 vprašanj strank (4604 v celem letu 2014), ki so se najpogosteje nanašala na uvrščanje blaga v kombinirano nomenklaturu carinske tarife, na izračun uvoznih dajatev, registracijo in identifikacijo oseb (sistem EORI), carinske postopke, ukrepe v TARIC-u in protidampinške ukrepe.

V podatkovno zbirko TARIC je bilo vnesenih 2222 zapisov (v letu 2014 skupaj 5426 zapisov), ki so temeljili na nacionalnih predpisih. Preverjenih je bilo 7531 zapisov (v letu 2014 skupaj 13.569), ki so vsebovali ukrepe EU. Nacionalni zapisi so bili največkrat povezani s spremembami trošarin na energente, cigarete in tobak, dajatvami na obremenitev okolja s CO₂ in ukrepi, ki omejujejo promet z mamili in psihotropnimi snovmi.

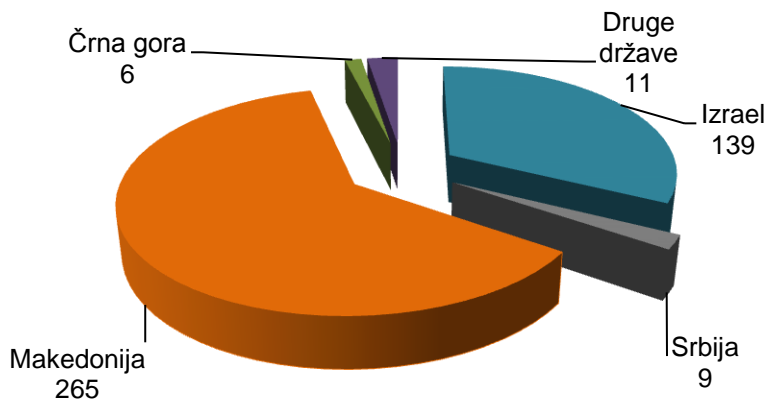
Tarifne kvote

Tarifna kvota je količina oziroma vrednost blaga, ki se lahko v določenem obdobju uvozi po znižani carinski stopnji. Ko je ta količina oziroma vrednost presežena, se blago še vedno lahko uvaža, vendar zapade plačilu običajne carinske stopnje. Vsak uvoznik, ki izpolnjuje predpisane pogoje, ima pravico do uveljavljanja ugodnosti tarifne kvote. Zahtevki za črpanje količine tarifne kvote predstavljajo ustrezno izpolnjena carinska deklaracija ali nacionalni obrazec za črpanje količine tarifne kvote.

V obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 je bilo prejetih in poslanih 430 zahtevkov za črpanje tarifnih kvot (v letu 2014 skupno 1776 zahtevkov). Pri 421 zahtevkih je bila tarifna kvota dodeljena 100-odstotno, pri šestih zahtevkih je šlo za delno dodelitev, pri treh zahtevkih tarifna kvota ni bila dodeljena, saj količina ni bila več na voljo. V 71 % primerih je šlo za uvoz blaga na slovenski trg, v 29 % pa za uvoz v drugo državo članico EU.

Največkrat so bile dodeljene tarifne kvote za vino v embalaži do in nad 2 litra (Makedonija), svež paradižnik in paradižnik češnjevca (Izrael), vino iz svežega grozdja (Bosna in Hercegovina, Hrvaška, Črna gora, Makedonija, Kosovo in Albanija), kumare (Izrael), pomarančni sok (Izrael), vino v embalaži do 2 litra (Srbija, Črna gora) in melone (Izrael).

Slika 6: Število dodeljenih tarifnih kvot glede na državo porekla blaga v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014



Poreklo blaga

V obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 je Finančna uprava RS prejela v naknadno preverjanje 1840 dokazil o poreklu blaga. Tujim carinskim upravam je Finančna uprava RS poslala odgovore za 359 dokazil o poreklu (za zahteve, prejete v letih 2014, 2013, 2012 in 2011). V postopku naknadnega preverjanja je bilo ugotovljeno, da je bilo 123 dokazil izdanih upravičeno, 232 dokazil neupravičeno, dve dokazili pa sta bili izdani delno neupravičeno. V postopku naknadnega preverjanja dveh dokazil je bilo ugotovljeno, da so izvozniki izbrisani iz registra. Največkrat je bilo naknadno preverjanje dokazil o poreklu, izdanih v Sloveniji, opravljeno za dokazila iz Srbije (1679) ter Bosne in Hercegovine (132).

Finančna uprava RS je v obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 poslala v naknadno preverjanje tujim carinskim upravam 182 dokazil o poreklu blaga, izdanih v tujini (največkrat na Madžarsko in v Belgijo). Najpogostejši razlog za naknadno preverjanje dokazil so bila vmesna preverjanja izjav dobavitelja v državah članicah EU zaradi zahtevkov za naknadno preverjanje s strani carinskih uprav tretjih držav. Finančna uprava RS je prejela rezultate preverjanja za 42 v tujini izdanih dokazil (za zahteve, poslana v letih 2014 in 2013). Od teh je bilo neupravičeno izdanih 11 dokazil, za katera je bil carinskim uradom podan predlog za naknadni obračun dajatev.

Status pooblaščenega izvoznika omogoča podjetju poenostavitev pri potrjevanju porekla blaga. Namesto potrdila EUR. 1, ki ga izdajo carinski organi, lahko pooblaščen izvoznik sam izdaja izjave na računih ali drugih trgovinskih dokumentih, ne glede na vrednost izdelkov, na katere se izjava nanaša. Pooblaščen izvozniki se s to poenostavitvijo izognejo rednim carinskim postopkom ter prihranijo čas in denar, saj dokazila o poreklu blaga v tem primeru ne izdajo več carinski organi, temveč to delo opravijo podjetja sama. Za podjetje to pomeni hitrejši pretok in odpremo blaga, večji obrat vozil in pocenitev prevozov, boljše sledljivost blaga in bistveno zmanjšane stroške posredovanja v postopku carinjenja, kar omogoča konkurenčnost. V obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 je Finančna uprava RS izdala pet dovoljenj pooblaščenim izvoznikom, od tega dve dovoljenji za potrjevanje statusa skupnostnega blaga za izvoz v Turčijo. V Sloveniji je 232 pooblaščenih izvoznikov.

Ribištvo

Ob vnosu ribiških proizvodov v EU Finančna uprava RS preverja, ali je predloženo ustrezno potrjeno potrdilo o ulovu. Potrdilo o ulovu potrdi država zastave ribiškega plovila, ki je ribiške proizvode ulovila, ter tako zagotovi, da so ribiški proizvodi ulovljeni zakonito in so se spoštovali ukrepi za ohranjanje morskih voda. Na tak način se EU bori proti nezakonitemu ribolovu, ki povzroča veliko okoljsko škodo in prispeva k izčrpanju ribjega staleža.

Pri uvozu v Slovenijo je bilo v obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 predloženo 37 potrdil o ulovu s strani tretjih držav: Argentina (7), Kitajska (6), Indija (2), Maroko (1), Peru (3), Rusija (3), Tajvan (2), Združene države Amerike (7), Vietnam (2) in s strani države članice EU Španije (4). Predloženih je bilo 10 izjav predelovalnih obratov, od tega iz Kitajske (2), Tajske (4), z Mauritiusa (2), iz Albanije (1) ter Bosne in Hercegovine (1). V preverjanje je bilo

poslanih pet potrdil o ulovu, vendar v nobenem primeru niso bile ugotovljene kršitve, ki bi dokazovale, da gre za nezakonit ribolov, in bi posledično pomenile prepoved uvoza ribiških proizvodov v EU.

Carinski laboratorij

V carinskem laboratoriju je bilo v obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 opravljenih 2644 analiz različnih vzorcev blaga, na osnovi katerih je bilo skupno izdelanih 343 strokovnih mnenj. Za potrebe uvrščanja blaga v kombinirano nomenklaturo (KN) je bilo izdanih 167 mnenj, za potrebe kontrole nad trošarinskimi izdelki (alkohol in alkoholne pijače, mineralna olja, biodizel tipa FAME) je bilo izdanih 115 mnenj in 61 mnenj za ugotavljanje namenske uporabe mineralnih olj. Za vsak odvzeti vzorec mineralnega olja se izvede šest analiz: vsebnost žvepla, vsebnost markirnega indikatorja solvent yellow 124, prisotnost in vsebnost biodizla tipa FAME, gostota, destilacija in plinsko kromatografski profil (prisotnost rastlinskih oz. baznih olj).

Preglednica 8: Število izdanih strokovnih mnenj po namenu v obdobju 2011–2014

Namen	2011	2012	2013	2014 (januar–julij)	2014 (avgust– december)
uvrščanje blaga v KN	625	582	642	371	167
kontrola nad trošarinskimi izdelki	313	265	469	259	115
ugotavljanje namenske uporabe mineralnih olj	282	173	259	152	61
Skupaj	1220	1020	1370	782	343

V obdobju 1. 8.–31. 12. 2014 je bilo analiziranih pet vzorcev prepovedanih snovi v športu, ki jih za policijo opravlja carinski laboratorij, v katerih je bila ugotovljena vsebnost anaboličnih steroidov. S strani carinskih uradov sta bila prejeta dva vzorca blaga, deklarirana kot prehransko dopolnilo, v katerih je bila ugotovljena vsebnost analoga sildenafilu, aktivne učinkovine za zdravljenje erektilne disfunkcije.

Laboratorij je v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014 uvedel nove analitske metode za določevanje vsebnosti:

- glicerina v alkoholnih pijačah s tekočinsko kromatografijo,
- 2,3 butandiola v alkoholnih pijačah s plinsko kromatografijo,
- organskih kislin v alkoholnih pijačah s tekočinsko kromatografijo,
- suhega ekstrakta v vinu,
- etanola s plinsko kromatografijo z detektorjem FID po standardnem operativnem postopku delovne skupine za evrodenaturant,
- izopropanola, metil etil ketona in terciarnega butanola po standardnem operativnem postopku delovne skupine za evrodenaturant.

V okviru evropskih carinskih laboratorijev se je laboratorij v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014 zaradi zagotavljanja kakovosti rezultatov preskusov udeležil medlaboratorijskih primerjav:

- na področju analitike alkoholnih pijač,
- na področju analitike mineralnih olj,
- za evrodenaturante (določevanje denaturantov in vsebnosti alkohola v popolno denaturiranem alkoholu).

DAVČNI DOLG

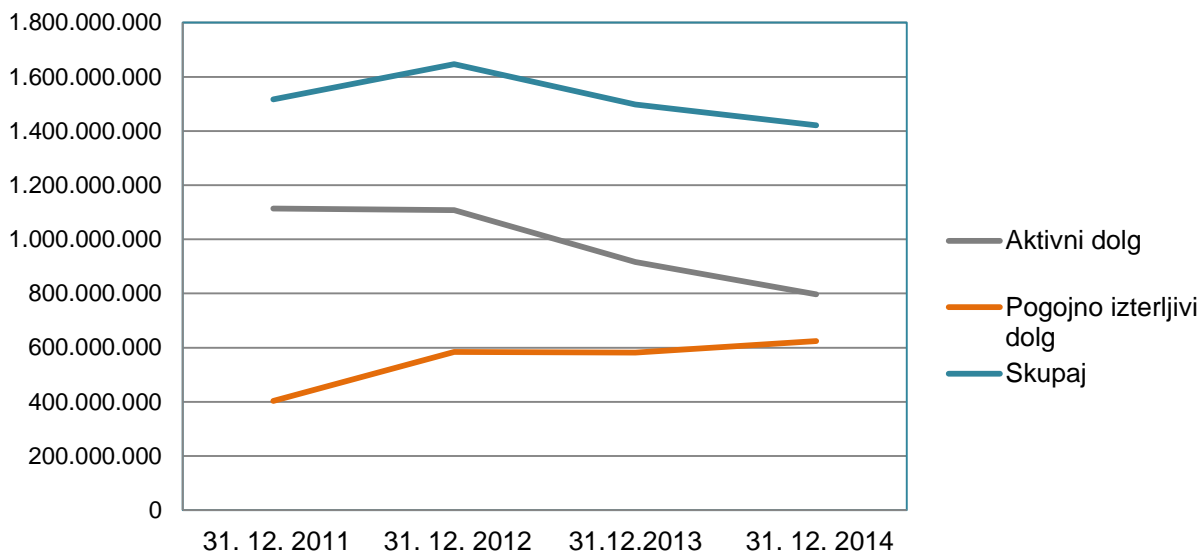
Skupni dolg (aktivni in pogojno izterljivi) je 31. decembra 2014 znašal 1.421.326.160 evrov in se je glede na stanje 31. decembra 2013 zmanjšal za 76.499.213 evrov ali 5,1 %. Stanje aktivnega davčnega dolga je znašalo 797.241.221 evrov, pogojno izterljivega pa 624.084.939 evrov. Glede na stanje 31. decembra 2013 je zabeleženo zmanjšanje aktivnega dolga za 119.213.712 evrov ali 13 % in povečanje pogojno izterljivega dolga za 42.714.499 evrov ali 7,3 %.

Preglednica 9: Stanje aktivnega, pogojno izterljivega in skupnega dolga Finančni upravi RS

Davčni dolg	31. 12. 2011	31. 12. 2012	31. 12. 2013	30. 11. 2014	31. 12. 2014	Indeks 31. 12. 2014/31. 12. 2013	Indeks 31. 12. 2014/30. 11. 2014
aktivni dolg	1.113.272.237	1.108.279.849	916.454.933	805.628.589	797.241.221	87	99
pogojno izterljivi dolg*	403.866.401	583.739.175	581.370.440	623.455.242	624.084.939	107,3	100,1
Skupaj	1.517.138.638	1.647.019.023	1.497.825.373	1.429.083.831	1.421.326.160	94,9	99,5

* V pogojno izterljivem dolgu sta zajeta dolg stare zabilance in dvomljivi dolg.

Slika 3: Gibanje vrednosti davčnega dolga v obdobju 31. 12. 2011–31. 12. 2014, v evrih



31. decembra 2014 je znašal delež aktivnega dolga v davčnem dolgu 56,1 %, delež pogojno izterljivega dolga pa 43,9 %.

Stanje po blagajnah

Po stanju 31. 12. 2014 glede na stanje 31. 12. 2013 beležimo zmanjšanje skupnega davčnega dolga pri večini blagajn, in sicer pri blagajni države za 62.119.925 evrov oziroma 6,2 %, blagajni Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za 11.321.069 evrov oziroma 3,7 % in blagajni Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za 5.293.556 evrov oziroma 3,6 %. Pri blagajni občin je evidentirano povečanje vrednosti davčnega dolga za 2.234.961 evrov oziroma 5,3 %.

Preglednica 10: Stanje skupnega dolga po blagajnah v evrih

Skupaj dolg po blagajnah	31. 12. 2011	31. 12. 2012	31. 12. 2013	31. 12. 2014	Indeks 31. 12. 2014/31. 12. 2013
Država	1.006.910.348	1.075.328.719	1.003.553.725	941.433.800	93,8
Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije	313.735.361	354.186.818	305.291.872	293.970.803	96,3
Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije	135.239.823	175.550.160	147.116.461	141.822.905	96,4
občine	41.782.659	41.947.011	41.863.315	44.098.276	105,3
drugo	0	6.315	0	376	-
Skupaj	1.515.668.191	1.647.019.023	1.497.825.373	1.421.326.160	94,9

Največji delež skupnega davčnega dolga pripada blagajni države, in sicer 66,2 %, sledijo blagajna Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije z 20,7 % davčnega dolga, blagajna Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije z 10 % davčnega dolga in blagajna občin s 3,1 % davčnega dolga.

DAVČNA IZVRŠBA

Finančna uprava RS je z združitvijo davčne in carinske službe pristojna za izterjavo davkov in drugih obveznih dajatev, pa tudi nedavčnih obveznosti za druge predlagatelje. V obdobju od 1. 8. do 31. 12. 2014 je bilo izterjanega za 217.355.464 evrov dolga, od tega za 207.446.410 evrov obveznih dajatev in 9.909.054 evrov nedavčnih obveznosti. Največji delež predstavljajo plačila po sklepih o davčni izvršbi, in sicer 54,3 % vseh plačil, sledijo plačila na podlagi opominov z 42 % deležem in plačila na podlagi telefonske izterjave s 3,7 % deležem vseh plačil. Čeprav zakonodaja ne predvideva posebnega opominjanja, Finančna uprava RS pred začetkom davčne izvršbe pozove dolžnika, ki še ni v postopku izvršbe, da prostovoljno poravnava neplačane obveznosti. Z opominom oziroma telefonskim pozivom se dolžnik pozove k plačilu, opozori na posledice neplačila dolga in na stroške, ki ga bremenijo v primeru začetka postopka davčne izvršbe. Postopek davčne izvršbe se začne z izdajo sklepa o davčni izvršbi. Z izvršbo po upravni poti se lahko poseže na denarna sredstva, ki jih ima dolžnik pri bankah ali hranilnicah, na terjatve do tretjih, na denarne prejeme, vrednostne papirje in premičnine.

Preglednica 11: Ukrepi in aktivnosti izvršbe davčnih in nedavčnih terjatev v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014

Aktivnosti in ukrepi	Skupaj realizacija		Davčne terjatve		Nedavčne terjatve	
	Število	Znesek	Število	Znesek	Število	Znesek
Opomini pred začetkom davčne izvršbe						
poslani opomini	303.604	163.848.928	217.634	141.810.716	85.970	22.038.212
plačila na podlagi poslanih opominov v €	201.648	100.277.791	174.008	97.644.203	27.640	2.633.588
Telefonski pozivi						
pozivi po telefonu	10.797	5.107.865	10.775	5.105.097	22	2.768
plačila na podlagi telefonskih pozivov v €	12.228	5.469.075	12.228	5.469.075	0	0
Sklep o davčni izvršbi						
izdani sklepi	162.561	360.546.092	93.404	332.916.247	69.157	27.629.845
plačila na podlagi izdanih sklepov v €	167.039	111.608.598	105.131	104.333.132	61.908	7.275.466
Terjani dolg po poslanih opominih, telefonskih pozivih in sklepih v €	467.962	529.502.886	321.813	479.832.061	155.149	49.670.825
Realizacija po poslanih opominih, telefonskih pozivih in sklepih v €	380.915	217.355.464	291.367	207.446.410	89.548	9.909.054

Izvršba davkov in drugih obveznih dajatev

Ukrepi in aktivnosti

V obdobju od 1. 8. do 31. 12. 2014 je Finančna uprava RS z izdanimi opomini, sklepi o davčni izvršbi in telefonskimi pozivi terjala za 479.832.061 evrov dolga iz naslova davkov in drugih obveznih dajatev. Izterjala je 207.446.410 evrov.

Preglednica 12: Ukrepi in aktivnosti izvršbe davkov in drugih obveznih dajatev v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014

	Število	Terjani znesek v €	Izterjani znesek v €
Opomini	217.634	141.810.716	97.644.203
Telefonski pozivi	10.775	5.105.097	5.469.075*
Sklepi o davčni izvršbi	93.404	332.916.247	104.333.132

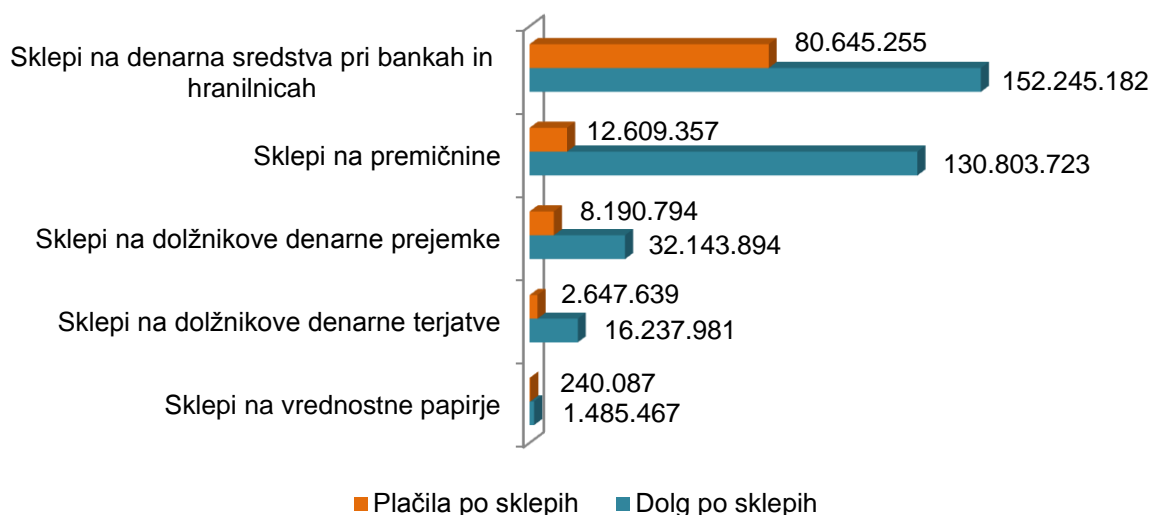
* Znesek izterjanega dolga je višji od terjane, ker plačila zajemajo tudi terjatve, terjane pred 1. avgustom 2014.

Največji delež plačil predstavljajo sredstva, izterjana po sklepih o izvršbi, in sicer 50,3 % vseh plačil. Sledijo plačila na podlagi pisnih opominov z deležem s 47,1 %, medtem ko predstavljajo plačila, prejeta po telefonskem pozivu dolžnikom, 2,6 % vseh plačil.

Največ sklepov o davčni izvršbi je bilo izdanih na denarna sredstva pri bankah ali hranilnicah, in sicer 53.787 (57,6 %), sledijo sklepi o izvršbi na denarne prejemke (34.896 ali 37,4 %). Izvršba na dolžnikove premočitve je bila začeta v 4407 primerih (4,7 %). Izdanih sklepov na denarno terjatev dolžnika je bilo 286 (0,3 %), na vrednostne papirje pa 28. V povprečju je bilo po sklepih o izvršbi poplačanega 31,3 % terjane dolga.

Najučinkovitejše sredstvo izvršbe z vidika plačil je bila izvršba na denarna sredstva dolžnika pri bankah ali hranilnicah s 77,3 % deležem vseh plačil, sledi izvršba na premočitno premoženje z 12,1 %, 7,9 % predstavlja izvršba na dolžnikove denarne prejemke, 2,5 % izvršba na dolžnikove denarne terjatve, 0,2 % pa izvršba na vrednostne papirje.

Slika 4: Sklepi o davčni izvršbi po načinu v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014, v evrih



Glavnino dolga, ki je bil v obdobju od 1. 8. do 31. 12. 2014 terjan s sklepi o davčni izvršbi, predstavljajo obveznosti iz naslova prispevkov za socialno varnost (35,6 %) in domačih davkov na blago in storitve (35,5 %). Sledijo davki na dohodek in dobiček (21,2 %), davki na premoženje (4,1 %) in obveznosti iz naslova drugih davkov (3,5 %).

Preglednica 13: Uspešnost izvršbe po vrstah obveznosti v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014, evrih

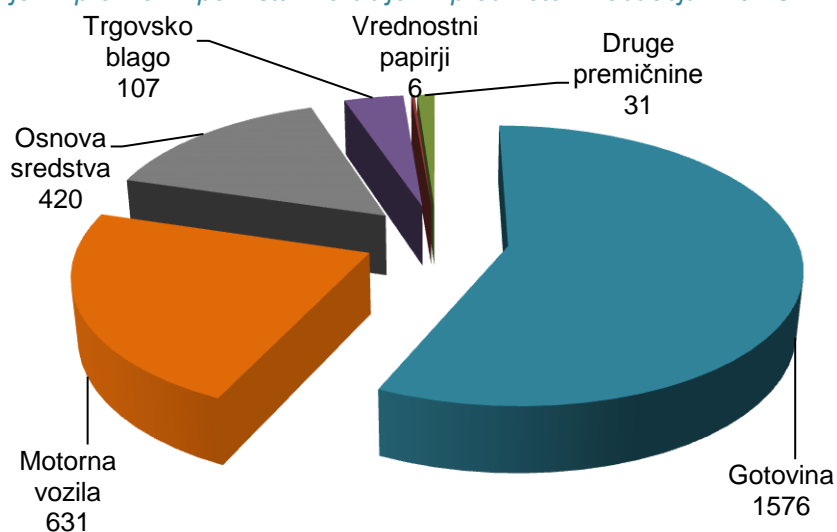
Vrsta obveznosti	Znesek dolga po izdanih sklepih	Delež v znesku dolga po izdanih sklepih	Plačila po izdanih sklepih	% plačil po sklepih
prispevki za socialno varnost	118.615.585	35,6	40.351.284	38,7
domači davki na blago in storitve	118.243.382	35,5	39.851.837	38,2
davki na dohodek in dobiček	70.631.310	21,2	16.142.289	15,5
davki na premoženje	13.790.776	4,1	4.759.277	4,6
drugi davki	11.635.194	3,5	3.228.445	3,1
Skupaj	332.916.247	100	104.333.132	100

Največji delež izterjanih sredstev po sklepih o davčni izvršbi predstavljajo plačila iz naslova prispevkov za socialno varnost (38,7 %), sledijo domači davki na blago in storitve (38,2 %), davki na dohodek in dobiček (15,5 %), davki na premoženje (4,6 %) in plačila iz naslova drugih davkov (3,1 %).

Davčna izvršba na dolžnikove premočnine

V obdobju od 1. 8. do 31. 12. 2014 je bilo v postopkih davčne izvršbe zarubljenih 2771 premočnin, ocenjenih na 15.260.039 evrov. Največ je bilo rubežev gotovine, in sicer 1576 (56,9 %), 631 (22,8 %) je bilo rubežev motornih vozil, 420 (15,2 %) rubežev osnovnih sredstev, 107 (3,9 %) rubežev trgovskega blaga, šest (0,2 %) rubežev vrednostnih papirjev in 31 (1 %) rubežev drugih premočnin.

Slika 5: Število zarubljenih premočnin po vrstah zarubljenih predmetov v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014



Pred rubežem, cenitvijo in prodajo premoženja je 1523 dolžnikov poravnalo svoj dolg v znesku 3.864.509 evrov.

Zarubljene predmete, ocenjene na 8.441.853 evrov, je Finančna uprava RS poskušala prodati na javnih dražbah, z zbiranjem ponudb, z neposrednimi pogodbami, s komisijskimi pogodbami ali s pooblastilom dolžnikom, da zarubljene premočnine prodajo sami. S prodajo zarubljenih premočnin je bil poravnani dolg v višini 1.074.443 evrov. V obdobju od 1. 8. do 31. 12. 2014 je v 299 primerih dolžnik sam prodajal svoje zarubljene premočnine. To premoženje je bilo ocenjeno na 6.489 evrov. V 163 primerih je bila prodaja uspešna in dosežena je bila kupnina v višini 628.890 evrov.

Za prodajo zarubljenega premoženja je bilo oklicanih 147 javnih dražb. Premočnine, ki so bile predmet prodaje na javni dražbi, so bile ocenjene na 1.208.463 evrov. Uspešnih je bilo 59 javnih dražb, katerih izkupiček je bil 373.103 evrov. Zarubljene premočnine se lahko prodajo tudi z neposredno pogodbo. Ta je dovoljena v primeru prodaje živali, hitro pokvarljivega zarubljenega blaga, premočnin, katerih hramba je povezana z visokimi stroški, in

premičnin, za katere ni večjega povpraševanja. V obdobju od 1. 8. do 31. 12. 2014 so bile sklenjene tri neposredne pogodbe o prodaji za premičnine, ocenjene na 1.432 evrov. Uspešno je bilo opravljenih pet prodaj z izkupičkom 1.951 evrov, ki se nanaša na prodaje, uvedene v poročevalskem obdobju, in prodaje, uvedene pred 1. avgustom 2014. V poročevalskem obdobju je bilo 44 prodaj z zbiranjem ponudb za zarubljene predmete, ocenjene na 1.420.894 evrov. Uspešnih je bilo 25 prodaj, katerih izkupiček je znašal 70.499 evrov. S komisijko pogodbo je bila opravljena ena prodaja premičnin. Ocenjena vrednost zarubljenih predmetov je znašala 300 evrov. S prodajo v poročevalskem obdobju še ni bilo doseženega poplačila dolga.

Vknjižbe zastavne pravice in predlogi sodišču za izvršbo na dolžnikove nepremičnine

Finančna uprava RS je prek državnega pravobranilstva predlagala sodiščem vknjižbo zastavne pravice na dolžnikove nepremičninah, v nekaterih primerih pa tudi izvršbo na nepremičnem premoženju. Vknjižbe zastavne pravice na nepremičnine so bile izvršene pri 957 dolžnikih in na tako zavarovani dolg v znesku 36.042.817 evrov. V 110 primerih je bil vložen predlog za izvršbo na dolžnikovo nepremično premoženje za dolg v znesku 4.602.775 evrov. V 32 primerih je bila prodaja nepremičnin v okviru postopka sodne izvršbe uspešna. Z doseženo kupnino je bilo poplačanega za 633.605 evrov dolga.

Predlaganje izbrisov poslovnih subjektov

Finančna uprava RS se poslužuje zakonskih možnosti za izbris neaktivnih poslovnih subjektov za samostojne podjetnike posameznike in subjekte vpisa v sodni register. V obdobju od 1. 8. do 31. 12. 2014 je bilo podanih 88 predlogov za izbris, od tega 21 za samostojne podjetnike in 67 za pravne osebe. Izbrisni razlog so bile v vseh primerih okoliščine, povezane s poslovnim naslovom pravne osebe ali samostojnega podjetnika.

Predlogi za uvedbo stečajnih postopkov

V obdobju od 1. 8. do 31. 12. 2014 je Finančna uprava RS predlagala uvedbo stečajnih postopkov zoper 37 dolžnikov, ki so dolgovali 13.654.658 evrov. Sodišče je stečajne postopke (ki so bili začeti pred poročevalskim obdobjem) zaključilo v 58 primerih. Iz stečajne mase je bilo poplačanega za 693.347 evrov dolga.

Medsebojna upravna pravna pomoč med državami članicami EU

V obdobju od 1. 8. do 31. 12. 2014 je Finančna uprava RS prejela 35 zaprosil za izterjavo neporavnanih davčnih obveznosti, ki so nastale v drugih državah članicah EU, v višini 1.485.632 evrov in eno zaprosilo za zavarovanje izpolnitve davčne obveznosti, za znesek 201.364 evrov. Z namenom izterjave je bil izdan en opomin za dolg v višini 17.546 evrov, na podlagi katerega je bilo plačanih 950 evrov. Izdanih je bilo 30 sklepov o izvršbi za dolg v višini 1.817.614 evrov in izterjanih 47.397 evrov. Na podlagi medsebojne upravne pomoči med članicami EU je v poročevalskem obdobju Finančna uprava RS posredovala 79 zaprosil za izterjavo davčnih obveznosti za skupni znesek 3.640.705 evrov in prejela 256.269 evrov za poplačilo dolga.

Izvršba denarnih nedavčnih terjatev drugih predlagateljev

Finančna uprava RS je pristojna za izterjavo nedavčnih denarnih terjatev drugih predlagateljev. Te naloge so v poročevalnem obdobju tudi po združitvi carinske in davčne službe opravljali carinski uradi Celje, Maribor, Murska Sobota in Sežana. Carinski urad Celje je bil pristojen za izterjavo terjatev različnih terjatev po zakonu o splošnem upravnem postopku, zakonu o brezplačni pravni pomoči in upravnih taks. Carinski urad Sežana je izterjeval sodne takse, denarne kazni po zakonu o pravnem postopku in posamezne obveznosti po zakonu o kazenskem postopku in zakonu o izvrševanju kazenskih sankcij. Carinska urada Maribor in Murska Sobota sta bila pristojna za izterjavo terjatev drugih prekrškovnih organov, pri čemer je Carinski urad Maribor izterjeval terjatve Policije, Carinski urad Murska Sobota pa prekrškovne terjatve drugih prekrškovnih organov (sodišča, medobčinski inšpektorati in redarstva, inšpektorati ...).

V obdobju od 1. 8. do 31. 12. 2014 so predlagatelji vložili 71.239 novih predlogov za izvršbo za skupaj 26.351.700 evrov nedavčnih obveznosti. Od tega je bilo uspešno rešenih 51.791 zadev in izterjano 9.696.139 evrov. Glede na izterjani znesek je bila uspešnost izterjave nedavčnih obveznosti 37,4 %, glede na število zadev pa 72,7 %. Največji predlagatelj izvršb je Policija z 29.761 predlogi, sledijo občine, medobčinski inšpektorati in redarstva s 15.881 predlogi ter sodišča s 14.259 vloženimi predlogi za izvršbo.

Preglednica 14: Predlagatelji izvršbe, število zadev in znesek v €, dan v izterjavo, v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014

Predlagatelj	Število zadev	Znesek, dan v izterjavo
Policija	29.761	8.548.553,01
občine in medobčinski inšpektorati	15.881	1.575.727,94
sodišča	14.259	10.223.310,60
agencije in zavodi Republike Slovenije	3173	1.347.241,23
inšpektorati Republike Slovenije	2751	1.999.493,40
upravne enote	1923	641.631,15
Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije	946	984.784,07
Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji, d. d.	770	223.325,00
ministrstva, uradi, uprave Republike Slovenije	600	208.277,67
Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije	368	40.293,87
Državno pravobranilstvo	347	203.249,14
centri za socialno delo	184	267.299,77
Zavod RS za zaposlovanje	54	12.059,68
javni skladi Republike Slovenije	16	27.857,84
Obrtna zbornica Slovenije	10	4.038,52
drugi predlagatelji	195	44.557,60
Skupaj	71.239	26.351.700,49

V poročevalnem obdobju je bilo dolžnikom poslano 85.970 opominov, postopek davčne izvršbe je bil začet (izdan sklep o izvršbi) v 69.157 primerih.

Preglednica 15: Izdani opomini in sklepi o izvršbi za izterjavo nedavčnih obveznosti v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014

Carinski urad	Opomini	Sklepi o izvršbi	Skupaj
Celje	28.288	17.203	45.491
Maribor	21.569	25.351	46.920
Murska Sobota	31.034	21.796	52.830
Sežana	5079	4807	9886
Skupaj	85.970	69.157	155.127

Trenutno stanje predlogov po statusih kaže, da je 42 % vseh zadev, prejetih v izvršbo od drugih predlagateljev po letu 2012, že rešenih, 57 % pa jih je v reševanju. V statusu vloženo je le 1 % zadev, pri čemer je odstotek neobdelanih zadev dejansko še nižji, saj v nekaterih od teh zadev zaradi različnih razlogov ni mogoče začeti postopka davčne izvršbe (nad dolžnikom je začel postopek zaradi insolventnosti, dolžnik nima računa ali zaposlitve ipd.).

ZAVAROVANJE PLAČILA DAJATEV

Zavarovanje plačila dajatev v carinskih in trošarinskih postopkih

Predpisi EU določajo, da mora biti na carinskem področju za tranzitne postopke in postopke, pri katerih se obračunajo in plačajo dajatve, predloženo zavarovanje. Prav tako morajo v skladu s predpisi, ki urejajo področje trošarin, zavarovanje predložiti trošarinski zavezanci. Finančna uprava RS je imela konec leta 2014 evidentiranih

1109 veljavnih zavarovanj za plačilo dajatev v carinskih in trošarinskih postopkih v skupni višini 156,2 milijona evrov. Zavarovanje se v večini primerov podaljša enkrat letno, predloži pa se v obliki bančne garancije (garant je banka), garantnega pisma (garant je zavarovalnica) ali denarnega depozita. Zavarovanje mora biti praviloma predloženo v višini, ki omogoča poplačilo zavarovanih obveznosti v celoti. Zavarovanje v znižanem znesku je mogoče, če gospodarski subjekt pridobi dovoljenje za znižanje splošnega zavarovanja. Dovoljeni odstotek znižanja je odvisen od bonitete gospodarskega subjekta in ustreznega sodelovanja s Finančno upravo RS. Imetnika dovoljenja za uporabo splošnega zavarovanja se uvrsti v bonitetni razred, pri čemer so merila za razvrstitev v bonitetne razrede znana vnaprej. Podjetja imajo zaradi dovoljenega nižjega zavarovanja nižje stroške poslovanja. Konec leta 2014 je bilo veljavnih 169 dovoljenj za uporabo splošnega zavarovanja in za znižanje splošnega zavarovanja v carinskih postopkih.

Preglednica 16: Dovoljenja za uporabo splošnega zavarovanja in za znižanje splošnega zavarovanja v carinskih postopkih po bonitetnih razredih na dan 31. 12. 2014

Bonitetni razred	Znižanje	31. 12. 2014
A	50 %	17
B	50 %	69
C	30 %	62
D	/	11
E	/	10
Skupaj		169

Pri tranzitnih postopkih je bilo konec leta 2014 veljavnih 79 dovoljenj za uporabo skupnega zavarovanja v tranzitnih postopkih (od tega 29 s 50-odstotnim in 32 s 30-odstotnim pokritjem referenčnega zneska z garancijo) in eno dovoljenje za opustitev zavarovanja. Dovoljenja je izdal Carinski urad Nova Gorica.

V primeru nepravočasnega plačila Finančna uprava RS pošlje v postopkih izterjave garantom poziv za unovčenje predloženih zavarovanj. Običajno dolžniki sami poravnajo dolg še pred plačilom garanta. V obdobju avgust–december 2014 je bilo s strani garantov 15 unovčitev v skupnem znesku 101.000 evrov. Če ima gospodarski subjekt pri Finančni upravi RS predloženo zavarovanje za zavarovanje plačila carinskih obveznosti in veljavno dovoljenje za odlog plačila, ki se uporablja v carinskih postopkih, lahko dajatve, obračunane pri uvozu, poravnava v 30 dneh namesto v 10 dneh. Konec decembra 2014 je bilo veljavnih 818 dovoljenj za odlog plačila zneska dajatev.

Zavarovanje plačila davčnih obveznosti

Zakon, ki ureja davčni postopek, predvideva zavarovanje izpolnitve in plačila davčnih obveznosti v postopkih odmere, davčne izvršbe in odločanja o odlogu oziroma obročnem odplačevanju. Finančna uprava RS je imela konec leta 2014 evidentiranih 514 veljavnih sklepov o zavarovanju z negotovinskimi načini zavarovanja v skupni vrednosti 78,6 milijona evrov. Evidentiranih je bilo 16 sklepov o zavarovanju s pologom gotovine za 750.000 evrov, od katerih je v desetih primerih prišlo do pologa gotovine v skupnem znesku 619.000 evrov.

NADZOR

Ena izmed temeljnih nalog Finančne uprave RS je finančni nadzor. Finančni nadzor je izvajanje splošnih in posameznih ukrepov Finančne uprave RS zaradi nadzora nad zakonitostjo, pravilnostjo in pravočasnostjo izvajanja predpisov, za nadzor nad izvajanjem katerih je pristojna Finančna uprava RS. Pri izvajanju finančnega nadzora je treba zagotoviti učinkovitost, enakopravno in enakomerno obravnavanje zavezancev za davek ter spoštovati temeljna načela davčnega postopka in načela finančnega nadzora. Strateški cilj Finančne uprave RS je doseganje čim višje stopnje prostovoljnega plačevanja davčnih obveznosti, kar pomeni, da bi čim večje število zavezancev za davek pravočasno in v skladu s predpisano zakonodajo prostovoljno izpolnjevalo svoje davčne obveznosti. Finančna uprava RS uporablja v okviru finančnega nadzora različne pristope glede na stopnjo davčnega tveganja pri posameznem zavezancu oziroma skupini zavezancev. Finančni nadzor je praviloma usmerjen na tvegana področja, ki se obvladujejo v okviru ciljnega in projektnege vodenja davčnega nadzora, vendar je posebna pozornost namenjena tudi preventivnemu delovanju in spodbujanju zavezancev za davek k prostovoljnemu plačevanju davčnih obveznosti. Aktivnosti nadzora so z različnimi pristopi usmerjene v odkrivanje in zmanjševanje obsega davčnih utaj in v izboljševanje stopnje prostovoljnega izpolnjevanja davčnih obveznosti. Ob neizpolnjevanju davčnih obveznosti mora biti Finančna uprava RS sposobna hitro in učinkovito ukrepati z uporabo različnih metod in tehnik nadzora, v odvisnosti od stopnje davčnega tveganja in tveganosti zavezanca.

Preglednica 28: Število postopkov nadzora in zneski ugotovljenih nepravilnosti v obdobju 1. 8.–31.12. 2014

NADKNADNE KONTROLE	
Carine	
število naknadnih kontrol	517
znesek ugotovljenih obveznosti v €	990.056
Davki	
Nadzor nad predlaganjem obračunov in napovedi	
število davčnih obračunov ali napovedi oddanih po pozivu davčnega organa in odmer po uradni dolžnosti	33.061
znesek ugotovljenih obveznosti v €	57.422.663
Nadzor v pisarni	
število nepravilnosti naknadnega nadzora	28.150
znesek ugotovljenih obveznosti v €	21.719.607
Samoprijave	
število predloženih samoprijav	6238
znesek ugotovljenih obveznosti v €	2.698.396
INŠPEKCIJSKI NADZOR	
Carine	
število inšpekcijskih pregledov	283
znesek ugotovljenih obveznosti v €	717.425
nepravilno izplačana sredstva evropskega kmetijskega jamstvenega sklada v €	703.313
Davki	
število inšpekcijskih pregledov	2044
znesek ugotovljenih obveznosti v €	26.426.618
posredne obveznosti na osnovi inšpekcijskih pregledov v €	4.535.306
Nadzor nad igrami na srečo	
število postopkov nadzora	247
SKUPNO ŠTEVILO VSEH POSTOPKOV NADZORA	70.540
SKUPNI ZNESEK V €	115.213.384

Naknadne kontrole na področju carin

Naknadne kontrole na področju carin, trošarin in okoljskih dajatev, ki se ne opravljajo v okviru inšpekcijskega nadzora, so opravljali v oddelkih za nadzor carinskih uradov ter v Oddelku za kontrole in postopke Carinskega urada Ljubljana.

Preglednica 29: Prikaz podatkov o naknadnih kontrolah v obdobju 1. 8.–31.12. 2014

	2014 (1. 8.–31.12. 2014)
Število naknadnih kontrol	517
Dodatno ugotovljene dajatve pri naknadnih kontrolah v €	990.056

Največji finančni učinki nepravilnosti na področju carin so bili ugotovljeni pri nadzoru deklariranja preferencialnega porekla blaga. Pri nadzoru carinskega postopka 42 (postopek sprostitev v prost promet in vnosa v domačo porabo za blago, ki je oproščeno DDV v okviru davčne dobave v drugo državo članico) so bile ugotovljene nepravilnosti zaradi neizpolnjevanja pogojev za vnos blaga v ta postopek, kar je imelo za posledico naknadni obračun DDV. Druge nepravilnosti so bile pri uvrščanju blaga v kombinirano nomenklaturu carinske tarife, pri carinski vrednosti, kjer v carinsko osnovo niso bili vključeni vsi prevozniki in drugi stroški, pri protidampinskih dajatvah in na področju DDV, kjer je bila ugotovljena neustrezna uporaba znižane davčne stopnje. Na področju trošarin je bilo največ ugotovljenih nepravilnosti zaradi neupravičenega uveljavljanja vračil trošarine za pogonska goriva, neustrezno obračunane trošarine za energente in alkohol ter neizpolnjevanja pogojev iz trošarinskih dovoljenj. Pri nadzoru okoljskih dajatev je bilo največ ugotovljenih nepravilnosti zaradi nepravilno obračunane okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne električne in elektronske opreme, neustrezne uporabe mazalnih olj in tekočin, izrabljenih gum, uporabe hlapnih organskih spojin in onesnaževanja zraka z emisijo ogljikovega dioksida. V nekaterih primerih je bilo ugotovljeno, da družbe niso bile registrirane kot zavezanci za plačilo okoljskih dajatev. Nepravilnosti so bile ugotovljene tudi pri nadzoru obračunavanja in plačevanja DDV od prevoznih storitev v mednarodnem potniškem prometu.

Naknadne kontrole s področja davkov

V obdobju od avgusta do decembra 2014 so bile aktivnosti na področju naknadne kontrole usmerjene v učinkovito odkrivanje in preprečevanje neizpolnjevanja davčnih obveznosti, davčnih utaj in sive ekonomije ter v izboljšanje ravni izpolnjevanja davčnih obveznosti z uporabo ustreznih sankcij. Prav tako se je nadaljevalo delo v razvoju vsebinskih kontrol. Kot merilo uspešnosti je bilo uporabljeno število primerov ugotovljenih nepravilnosti in dodatno obračunan davek.

Preglednica 30: Ugotovljene nepravilnosti, samoprijave in dodatno obračunani davek na področju kontrole

	Realizacija 8–12/2014	Realizacija 8–12/2013	Indeks 14/13
1. Število predloženih samoprijav	6238	7368	84,7
2. Učinek samoprijav v €	2.698.396	3.629.076	74,4
3. Število davčnih obračunov ali napovedi oddanih po pozivu davčnega organa in odmer po uradni dolžnosti	33.061	36.065	91,7
4. Učinek davčnih obračunov ali napovedi oddanih po pozivu davčnega organa in odmer po uradni dolžnosti v €	57.422.663	69.795.021	82,3
5. Število nepravilnosti naknadne kontrole	28.150	23.090	121,9
6. Učinek naknadne kontrole v €	21.719.607	16.225.457	133,9
7. Število davčnih obračunov ali napovedi oddanih po pozivu davčnega organa in odmer po uradni dolžnosti ter naknadne kontrole (3+5)	61.211	59.155	103,5
8. Učinek davčnih obračunov ali napovedi oddanih po pozivu davčnega organa in odmer po uradni dolžnosti ter naknadne kontrole v € (4+6)	79.142.270	86.020.478	92,0
9. Skupaj učinek samoprijav, davčnih obračunov ali napovedi oddanih po pozivu in odmer po uradni dolžnosti ter naknadne kontrole v € (2+4+6)	81.840.666	89.649.554	91,3

Pri kontroli predloženih davčnih obračunov in napovedi v zadnjih petih mesecih leta 2014 so kontrolorji v 61.211 primerih ugotovili nepravilnosti, kar je za 3,5 % več kakor v enakem obdobju leta 2013. Na podlagi ugotovitev kontrole je bilo obračunanega za 79.142.270 evrov dodatnega davka, kar je 8 % manj kot v enakem obdobju leta 2013.

Število primerov, ko so ugotovljene nepravilnosti, je sicer večje, v strukturi pa je prišlo do sprememb. Za 8,3 odstotne točke se je znižalo število predloženih obračunov na podlagi pozivanja, kar je v dobršni meri posledica vzpostavitve prekrškovnih kompetenčnih centrov in izboljšane sistema sankcioniranja nepredlagateljev obračunov. Hkrati se je za 21,9 % povečalo število ugotovljenih nepravilnosti v kontroli predloženih obračunov in napovedi. To povečanje je v veliki meri posledica boljšega izbora zavezancev, pri katerih je bila izvedena naknadna kontrola. Kljub povečanju števila ugotovljenih nepravilnosti se je znesek dodatno odmerjenega davka znižal, največ za 12,3 milijona evrov oziroma za 17,7 % pri obračunih in napovedih, vloženih po prejetem pozivu davčnega organa. Ob tem pa se je znesek dodatno obračunanega davka v postopkih naknadne kontrole povečal za 5,5 milijona evrov oziroma za 33,9 %.

V navedenem obdobju so davčni zavezanci vložili 6238 obračunov in napovedi na podlagi samoprijave oziroma za 15,3 % manj kakor v enakem obdobju leta 2013 in dodatno obračunali 2.698.396 evrov davka, kar pomeni 25,6 % manj kakor v enakem obdobju leta 2013. Število samoprijav se je znižalo zaradi več razlogov. V drugi polovici leta 2013 je potekalo vabljenje rezidentov Republike Slovenije, ki dosegajo dohodke iz zaposlitve v tujini, k predložitvi ali dopolnitvi napovedi za odmero dohodnine (na podlagi podatkov o zavarovalni podlagi 003, 021, 042, 090 in 091), pri čemer so zavezanci vložili napovedi za odmero dohodnine za več let po letu 2008. V letu 2014 je potekala tudi medijska kampanja, s katero je Finančna uprava RS ozaveščala in spodbujala davčne zavezance k pravočasni oddaji napovedi. Manj napovedi na podlagi samoprijave je bilo vloženih tudi na področju dohodnine od dobička iz kapitala, dividend in obresti.

Skupni učinek kontrole v zadnjih petih mesecih leta 2014 znaša 81.840.666 evrov, kar je 8,7 % manj kakor v enakem obdobju leta 2013.

Finančna uprava RS je na področju naknadne kontrole nadaljevala s postopnim vključevanjem kontrolorjev v projektno vodene in ciljno usmerjene kontrole, ki jih kontrolorji izvajajo v sodelovanju z inšpektorji, na naslednjih področjih:

- nadzor nad prispevki za socialno varnost (zavezancev iz vnaprej pripravljenih seznamov, ki niso predložili obrazcev REK-1 za tri ali več mesecev),
- nadzor nad obrestmi po obrestni direktivi,
- nadzor nad dohodki, doseženimi v tujini,
- nadzor nad obračuni z vračili DDV in presežki, poknjženimi mimo poslovnih pravil,
- nadzorom nad obdavčitvijo dobička v d. n. o. in k. d.,
- nadzor nad tujimi fizičnimi osebami na delu v Sloveniji.

Preglednica 31: Podatki o številu izvedenih naknadnih kontrol, ugotovljenih nepravilnostih, vloženih samoprijavah in znesku dodatno obračunanega davka v projektno vodenih naknadnih kontrolah

	Realizacija 8–12/2014
Število naknadnih kontrol	950
Število naknadnih kontrol z ugotovljenimi nepravilnostmi	576
Število predloženih samoprijav	38
Znesek dodatno odmerjenega davka v davčnih obračunih ali napovedih, predloženih kot samoprijave, v €	–
Skupaj dodatno ugotovljene neposredne obveznosti v € (znesek dodatno odmerjenega davka v davčnih obračunih ali napovedih, oddanih v obliki samoprijave, po pozivu davčnega organa, odmer po uradni dolžnosti in naknadne kontrole)	3.048.835
Skupaj dodatno ugotovljene posredne obveznosti v €	197.664

V obdobju od avgusta do decembra 2014 je bilo opravljenih 950 kontrol, nepravilnosti so bile ugotovljene v 576 primerih. Zavezanci so po pozivu kontrolorja v 38 primerih predložili obračun ali napoved kot samoprijavo. V naknadnih kontrolah je bilo ugotovljenih za 3.048.835 evrov davka.

Pred koncem leta je bil začel projektni nadzor dohodnine od dohodka iz oddajanja premoženja v najem po principu upravljanja tveganj. Cilj nove strategije obravnavanja tveganj, povezanih z lastništvom nepremičnin, je usmerjen k večjim davčnim prihodkom, v smislu preprečevanja davčnega izogibanja in davčnih utaj, vendar ne le s tradicionalnimi prisilnimi sredstvi, temveč tudi z usmerjenimi aktivnostmi in ukrepi za izboljšanje sodelovanja in povečanja prostovoljnega izpolnjevanja davčnih obveznosti. Tako je Finančna uprava RS pridobila od Geodetske uprave RS podatke iz evidence trga nepremičnin, od Ministrstva za delo, družino socialne zadeve in enake možnosti pa podatke o subvencijah najemnin.

V sklopu naknadnega nadzora na področju odmere dohodnine od dobička od odsvojitve vrednostnih papirjev in drugih deležev smo pripravili sezname zavezancev, ki so imeli v registru davčnih zavezancev v letu 2013 evidentirane odsvojitve deležev v kapitalu. Kontrolorji v uradih so zavezance, ki napovedi za odsvojitve deleža niso vložili, pozivali k vložitvi oziroma so v skladu z usmeritvami izvedli postopke za sankcioniranje.

Inšpekcijski nadzor

Finančni inšpekcijski nadzor je del finančnega nadzora, ki obsega nadzor nad izvajanjem oziroma upoštevanjem zakonov o obdavčenju, zakona o davčnem postopku in predpisov EU. Opravlja se v korist in breme zavezanca za davek. Nanašati se mora predvsem na tista dejstva in okoliščine, ki lahko vplivajo na povečanje ali zmanjšanje obveznosti, ali ki vplivajo na prenos obveznosti med obdobji. Opravljajo ga inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili po zakonu o finančni upravi na celotnem območju Republike Slovenije.

Finančni inšpektorji so v obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 opravili 2327 postopkov nadzora in pri tem ugotovili za 27,1 milijona evrov dodatnih obveznosti.

Preglednica 32: Inšpekcijski nadzor v obdobju v obdobju 1. 8.–31.12. 2014

	Realizacija v obdobju 8.–12. 2014
Število opravljenih postopkov nadzora finančnih inšpektorjev	2327
Znesek ugotovljenih obveznosti v €	27.144.043

V tem obdobju je bilo nadziranih 5845 predmetov nadzora:

- davčni obračuni (DDV, davek od dohodkov pravnih oseb, davek od dohodka iz dejavnosti, davki in prispevki od dohodkov fizičnih oseb, druge dajatve),
- delni nadzor poslovanja, carine, trošarine, okoljske dajatve,
- drugi predmeti nadzora.

Inšpekcijski nadzor nad igrami na srečo

Poleg finančnega nadzora opravlja Finančna uprava RS nadzor nad prirejanjem iger na srečo pri zavezancih, ki jim je Vlada RS podelila koncesijo, in pri vseh ostalih zavezancih, ki nedovoljeno prirejajo igre na srečo, vključno s spletnimi prireditelji. S tem se zagotavlja, da igre na srečo potekajo v urejenem in nadzorovanem okolju, da se mladoletniki in druge občutljive osebe zaščitijo pred škodljivimi vplivi čezmernega igranja iger na srečo in da se varujejo udeleženci iger na srečo. Finančna uprava RS kot nadzorni organ poleg neposrednega inšpekcijskega nadzora stalno opravlja tudi posredni inšpekcijski nadzor preko lastnega nadzornega informacijskega sistema, v katerega so *on-line* povezani informacijski sistemi vseh koncesionarjev. Tako zagotavlja pravilnost in pravočasnost obračunavanja dajatev, ki so vezane na dejavnost prirejanja iger na srečo.

Za zagotavljanje zakonitega, poštenega in transparentnega ravnanja koncesionarjev izdaja Finančna uprava RS dovoljenja za uporabo igralnih naprav ter druga dovoljenja in soglasja k spremembam, ki pri koncesionarijih vplivajo na procese prirejanje iger na srečo. Na zahtevo ministrstva, pristojnega za finance, pripravlja Finančna uprava RS kot nadzorni organ strokovna stališča v postopkih za pridobitev delnic oziroma lastniških deležev in v postopkih za odvzem, dodelitev oziroma podaljšanje koncesij za prirejanje iger na srečo.

Inšpektorji za igre na srečo so od 1. 8. 2014 do 31.12. 2014 opravili 243 postopkov nadzora in ugotovili 58 primerov nepravilnosti. Izdanih je bilo 622 dovoljenj oziroma soglasij in 10 strokovnih stališč za postopke, ki jih vodi pristojno ministrstvo.

Inšpekcijski nadzor na področju carin

Na carinskem področju je bilo največ ugotovljenih nepravilnosti pri deklariranju carinske vrednosti v povezavi z napačno izkazanimi prevoznimi in drugimi stroški ter napačno uporabljeno metodo vrednotenja hitro pokvarljivega blaga (zelenjava). Več ugotovljenih nepravilnosti je bilo pri uvrščanju blaga v kombinirano nomenklaturu carinske tarife pri skoraj vseh poglavjih kombinirane nomenklature. Nepravilnosti so bile ugotovljene tudi pri deklariranju porekla blaga, povezane predvsem z neupravičeno izdajo in neustreznimi obrazci dokazil o preferencialnem poreklu blaga. Nepravilnosti so bile pri uporabi postopka 42 (oddaja rekapitulacijskih poročil), izvoznih postopkih in pri nadzoru prepovedi in omejitev.

Na področju trošarin je bilo največ nepravilnosti ugotovljenih zaradi neupravičenega uveljavljanja vračil trošarine za pogonska goriva, neizpolnjevanja pogojev iz trošarinskih dovoljenj in neustrezno obračunane trošarine za alkoholne pijače in energente. Na področju okoljskih dajatev je bilo največ nepravilnosti ugotovljenih zaradi nepravilno obračunane okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže, odvajanja komunalnih odpadnih voda, odpadne električne in elektronske opreme, neustrezne uporabe mazalnih olj in tekočin, izrabljenih gum, odlaganja odpadkov na odlagališčih, uporabe hlapnih organskih spojin in onesnaževanja zraka z emisijo ogljikovega dioksida.

Večje število nepravilnosti je bilo pri nadzoru obračunavanja in plačevanja DDV od prevoznih storitev v mednarodnem potniškem prometu in pri nadzoru zakona o prevozih v cestnem prometu.

Na področju skupne kmetijske politike se je preverjala upravičenost izplačil pri upravičencih, ki so od Agencije za kmetijske trge in razvoj podeželja RS prejeli sredstva Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada. Največ nepravilnosti je bilo pri ukrepu promocije vina na trgih tretjih držav. V zahtevkih za izplačilo sredstev upravičenci Agenciji za kmetijske trge in razvoj podeželja RS niso predložili ustrezne dokumentacije, saj v nadzoru niso dokazali obsega in narave poslovnih dogodkov, dejanski stroški so bili nižji od prikazanih, v več primerih pa so upravičenci navedli neresnične podatke o plačilu računov (fiktivne kompenzacije).

Preglednica 33: Prikaz podatkov o inšpekcijskih pregledih v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014

	2014 (1. 8.–31.12. 2014)
Število inšpekcijskih pregledov	283
Dodatno ugotovljene obveznosti pri inšpekcijskih pregledih, v €	717.425
Nepravilno izplačana sredstva Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada, v €	703.313

Inšpekcijski nadzor na področju davkov

Finančni nadzor je bil v obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 ciljno usmerjen na tvegana področja, ki jih je Finančna uprava RS obvladovala v okviru projektnega vodenja davčnega nadzora. Posebno pozornost je bila namenjena specializaciji inšpektorjev za nadzor nad zavezanci po dejavnosti, vrsti davka in vrsti davčnih utaj. Aktivnosti so bile usmerjene v odkrivanje in zmanjševanje obsega davčnih utaj, hkrati pa se je preventivno delovalo s povečano prisotnostjo inšpektorjev na posameznih tveganih področjih. Uporabljali smo sodobne tehnike in metode nadzora ter se v boju zoper mednarodne utaje posluževali mednarodne izmenjave informacij.

V letu 2014 so se nadaljevale aktivnosti v pilotskem projektu horizontalnega monitoringa, v katerega je vključenih 18 velikih davčnih zavezancev, ki so z Davčno upravo RS podpisali dogovor o sodelovanju. Sprotno so se spremljali profili zavezancev za davek, opravljale so se analize sistema notranjih davčnih kontrol pri izpolnjevanju davčnih obveznosti in obravnavala področja, ki so jih kot tvegana zaznali člani delovnih skupin ali zavezanci sami. Zavezancem se je zagotavljala vnaprejšnja davčna gotovost z izdajo pisnih pojasnil, na delovnih sestankih, po telefonu in elektronski pošti. Poleg tega so z uveljavitvijo zakona o finančni upravi začele teči aktivnosti v zvezi s podelitvijo posebnega statusa zavezancem, obravnavanega v 99. členu tega zakona.

Finančni inšpektorji v uradih so v obdobju do 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 v okviru osnovnih nalog opravili 2044 postopkov davčnega nadzora in pri tem ugotovili za 26,4 milijona evrov dodatnih davčnih obveznosti in za 4,5 milijona evrov posrednih obveznosti. Opravljenih je bilo 1204 postopkov nadzora davčnih obračunov in 2307 postopkov nadzora pri drugih predmetih, kot so blagajniško poslovanje, izdajanje računov, morebitno naknadno spreminjanje izkazanih prihodkov, delo in zaposlovanje na črno.

Področja dela davčnega nadzora

V obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 je Finančna uprava RS pokrivala davčna tveganja po tveganih področjih. Tako se je v letu 2014 davčni nadzor ciljno usmeril na sistemske utaje DDV, prispevke za socialno varnost, poslovanje z davčnimi oazami, sivo ekonomijo, promet s prevoznimi sredstvi ter prijavo premoženja fizičnih oseb in odmero davka v teh primerih. V skladu s strategijo Vlade RS je Finančna uprava RS namenila posebno pozornost boju zoper sivo ekonomijo, število postopkov nadzora se je na tem področju v primerjavi z letom 2012 povečalo za 310 %. Rezultati aktivnosti so že kažejo pri povečanju stopnje prostovoljnega plačevanja davčnih obveznosti po določenih skupinah zavezancev za davek.

Aktivnosti davčnega nadzora so usmerjene tako v nadzor izpolnjevanja davčnih obveznosti kot v preventivno delovanje in preprečevanje nadaljnjih davčnih zatajitev. Na nove goljufije se želi Finančna uprava RS ustrezno in hitro odzvati in zato v skladu z zakonskimi možnostmi redno prenaša v postopke že preizkušeno prakso kolegov iz držav članic EU. V sklopu projektov in ciljno usmerjenega nadzora se aktivnosti opravljajo v kontroli, inšpekciji in preiskavah.

Preglednica 34: Podatki po aktivnostih nadzora (kontrola, inšpekcija, preiskave) v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014

Ciljno usmerjeni nadzor	Število postopkov davčnega nadzora 8.–12. 2014	Dodatno ugotovljene obveznosti v €
transferne cene	20	2.677.118
prijava premoženja	31	6.577.415
projekt nadzora prevoznih sredstev	283	1.659.797
projekt siva ekonomija	1448	2.515.197
projekt prispevki za socialno varnost	371	7.743.440
nadzor poslovanja z davčnimi oazami	76	825.400
sistemske utaje DDV	655	10.614.813
Skupaj	2884	32.613.180

Ciljno usmerjeni in projektno vodeni postopki nadzora

Nakazila v davčne oaze

V obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 je bilo opravljenih 76 postopkov nadzora, dodatno je bilo ugotovljenih za 825.400 evrov dajatev. Prejeta je bila ena samoprijava, katere učinki znašajo 11.798 evrov. Nadaljevale so se aktivnosti iz leta 2012 in 2013, predvsem na področju zbranih podatkov o nakazilih v *off shore* področja. V projektu se je sledilo objavam medijev na področju vpletenosti davčnih zavezancev v poslovanje z davčnimi oazami. Poleg tega so bile aktivnosti usmerjene tudi v urejanje področja mrežnega marketinga in direktnih prodaj zaradi zaznanega tveganja pri pregledu nakazil v davčno ugodnejša območja in transakcijami nerezidentov pravnih oseb z rezidenti fizičnimi osebami. Učinki s tega področja bodo zaradi pristopa s pozivanjem zavezancev k oddaji napovedi vidni v letu 2015.

Prevozna sredstva

V obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 je bilo v okviru projekta prevoznih sredstev opravljenih 283 postopkov nadzora in ugotovljenih 1.659.797 evrov dodatnih davčnih obveznosti. Skupaj pa je bilo v tej dejavnosti (tudi zunaj projekta) v istem obdobju opravljenih 343 postopkov davčnega nadzora in ugotovljenih 1.782.172 evrov dodatnih davčnih obveznosti.

V postopkih nadzora ugotavljamo, da so še vedno aktualne davčne utaje na področju pridobitve motornih vozil iz EU, pri čemer predstavlja velik problem neplačevanje DDV. Nepravilnosti so bile ugotovljene pri kupcih plovil, ki so podali izjavo, da plovilo uporabljajo za gospodarski namen, in pri zavezancih, ki nabavljajo avtodome (zavezanci ta vozila oz. plovila nato uporabljajo za zasebno rabo). Nadaljevale so se kontrole v šolah vožnje, kjer v poslovnih knjigah ne izkazujejo vseh realiziranih prihodkov iz naslova opravljenih storitev izobraževanja, usposabljanja za varno vožnjo in šole vožnje. Podobne nepravilnosti so bile ugotovljene pri zavezancih za davek, ki se ukvarjajo z dejavnostjo vzdrževanja in popravila motornih vozil, niso na primer izkazani vsi realizirani prihodki oz. se evidentirajo v nižjih zneskih. Nepravilnosti se ugotavljajo pri zavezancih, ki opravljajo dejavnost avtotaksi prevozov: računi se ne izdajajo in ne hranijo, taksimeter pri vožnji ni vklopljen, voznik v vozilu ne razpolaga s pogodbo o zaposlitvi, na taksimetru ni nalepke o overitvi taksimetra, cenik v vozilu se glasi na drugega zavezanca, delo in zaposlovanje na črno ...

V okviru tega projekta so mobilni oddelki opravili preventivne dejavnosti, v katerih so pridobivali podatke ter kontrolirali delo in zaposlovanje na črno.

Siva ekonomija

V obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 je bilo opravljenih 1448 postopkov nadzora. Dodatno so bile odmerjene davčne obveznosti v višini 2.515.197 evrov, ugotovljenih je bilo za 412.372 evrov drugih posrednih učinkov, samoprijave pa so bile prejete v višini 11.009 evrov. Izdane so bile 303 odločbe, od teh 61 odločb o odmeri in 242 odločb o ugotovitvi nepravilnosti. Mobilni oddelki so dodatno opravili 4346 postopkov nadzora in drugih preventivnih dejavnosti, kar je obsegalo: nadzor dela in zaposlovanja na črno, ciljno usmerjene aktivnosti na področjih gradbeništva in sejmov ter obravnavo prijav v povezavi z neizdajo računov oziroma nepravilnostmi na računih. Posebna pozornost je bila namenjena nadzoru nad poslovanjem z gotovino (osmi in deveti odstavek 38. člena ZDavP-2). Opravljenih je bilo 600 postopkov inšpekcijskega nadzora, v katerih se je preverjala ustreznost programske opreme in elektronskih naprav za izdajanje računov. Ugotovljenih je bilo 29 kršitev, pri katerih je predpisana globa od 20.000 evrov dalje pri samostojnih podjetnikih posameznikih in od 50.000 evrov dalje pri družbah. Ukrepi z uporabo pooblastil začasne prepovedi opravljanja dejavnosti so se uporabili v osmih primerih, najpogosteje je bil ta ukrep uporabljen pri zavezancih v dejavnostih restavracije in gostilne, strežba pijač in trgovina na drobno.

Posebno pozornost smo namenili nadzoru nad delom in zaposlovanjem na črno, kjer je bilo opravljenih 4851 aktivnosti, od tega 1723 za dela na črno, 2988 za zaposlovanje na črno in 140 za nedovoljeno oglaševanje. Izdanih je bilo 64 odločb, s katerimi je bilo prepovedano opravljanje dela ali dejavnosti na črno, in 20 odločb, s katerimi je bilo prepovedano delo posameznikom zaradi kršitev zaposlovanja na črno. Uvedenih je bilo 249 prekrškovnih ukrepov in izrečenih glob v višini 262.544 evrov. V šestih primerih so bili zoper fizične osebe (tujce) podani obdolžilni predlogi in večinoma je bilo tudi odvzeto blago.

V okviru celotnega projekta je bilo v navedenem obdobju v prekrškovnih postopkih izdanih 1242 plačilnih nalogov in 795 odločb o prekršku.

Prispevki za socialno varnost

V obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 je bilo opravljenih 371 postopkov nadzora in dodatno ugotovljenih za 7.743.440 evrov davčnih obveznosti. V večini primerov je bilo ugotovljeno, da so bile plače zaposlencem izplačane v gotovini ali na njihove transakcijske račune, pri tem pa obračuni davčnih odtegljajev in obračuni prispevkov za socialno varnost za dohodke iz delovnega razmerja (obrazci REK) niso bili predloženi davčnemu organu in posledično za zaposlenca tudi niso bili plačani prispevki za socialno varnost in akontacije dohodnine.

Mobilni oddelki so na terenu pridobivali podatke o izplačanih oziroma neizplačanih plačah, izjave delavcev, izjave delodajalcev in opravljali ogleda poslovnih prostorov. Podatke so pridobili pri 240 zavezancih za davek: 102 zavezanca sta bila nedosegljiva, 94 zavezancih je izplačevalo plače v obdobju, za katero niso oddali obrazcev

REK, 44 zavezancev ni izplačevalo plač, pri 102 zavezancih pa ni bilo mogoče pridobiti podatka o izplačilu plač. Zavezanci, pri katerih je bilo ugotovljeno izplačevanje plač, so na seznamu za uvedbo postopka nadzora.

Sistemske davčne utaje na področju DDV

V obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 je bilo opravljenih 655 postopkov nadzora in dodatno obračunanih za 10.614.813 evrov davčnih obveznosti. Ciljno delovanje je bilo usmerjeno v povečanje aktivnosti preprečevanja in hitrejšega odkrivanja tovrstnih utaj ter pregona kaznivih dejanj s tega področja.

Nadzor sistemskih utaj DDV se začne pri nadzoru izdaje identifikacije za DDV, kajti s tem ukrepom se lahko učinkovito preprečuje nastanek kasnejših utaj DDV s pomočjo t. i. *missing trader* družb. V obdobju od avgusta do decembra 2014 je bilo 12 preklicev izdane identifikacijske številke za DDV. Mobilni oddelki so opravili 148 ogledov v zvezi z izpolnjevanjem pogojev za registracijo za DDV in 111 ogledov, povezanih z odvzemom identifikacijske številke za DDV. Za učinkovito odkrivanje in preprečevanje sistemskih utaj DDV je bil nadzor usmerjen na tvegana področja, kot so promet z računalniki in računalniškimi komponentami, mobilnimi telefoni, promet z izdelki zabavne elektronike (LCD TV, igralne konzole, računalniške komponente ...), promet z nepremičninami, motornimi vozili, vodnimi plovili in plemenitimi kovinami ter spletna prodaja. Velik poudarek je bil tudi na t. i. kanalska podjetja, saj je tveganje za ustanavljanje teh podjetij v Sloveniji še vedno veliko. Opravljal se je poostreni nadzor zahtevkov za vračilo DDV, mobilni oddelki pa so na terenu opravili 52 preveritev pri reševanju zahtevkov za vračilo DDV.

Ugotovljene nepravilnosti so bile: neupravičeno uveljavljanje odbitka DDV po fiktivnih računih neplačujočih gospodarskih subjektov (*missing trader*), ugotavljanje solidarne odgovornosti v shemah za doseganje neupravičene davčne ugodnosti (trgovanje med povezanimi osebami), neupravičeno uveljavljanje oprostitve plačila DDV iz naslova pridobitev v postopkih tristranskih dobav blaga, zloraba posebne sheme obračunavanja DDV pri prodaji rabljenih motornih vozil in rabljenih mobilnih telefonov, zloraba sistema oprostitve plačila DDV pri dobavah blaga znotraj EU (navidezne dobave blaga v druge države članice oziroma dobava *missing trader* družbam), neevidentiranje prometa pri spletni prodaji mobilnih telefonov in izdelkov zabavne elektronike, ki je v predhodni fazi povezana tudi z mednarodnimi goljufijami DDV, zloraba shem finančnega najema za namene pridobivanja neupravičene koristi iz naslova DDV v primeru predčasne prekinitve pogodb o finančnem najemu itd.).

Transferne cene

V obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 je bilo opravljenih 20 postopkov nadzora in dodatno obračunanih za 2.677.117 evrov dajatev. Pomembnejše ugotovljene nepravilnosti so se nanašale na neustrezno uporabo metod za določanje transfernih cen glede na dejstva in okoliščine primera ter posledično neustrezne višine nadomestil, ki so bila prejeta pri zavezancih za davek, ter na neupravičeno zaračunavanje storitev med povezanimi osebami. Prejeta je bila ena samoprijava, ki jo je podal zavezanec za davek na podlagi ugotovitev v davčnem inšpekcijskem nadzoru transfernih cen, in sicer za obračunska leta, ki niso bila predmet davčnega inšpekcijskega nadzora.

Prijava premoženja

V obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 je bilo zaključenih sedem postopkov nadzora in dodatno obračunanih za 4.306.459 evrov dajatev. V projektu prijava premoženja gre tako po vsebini kot po obsegu za zahtevne davčne postopke, ki terjajo specialna znanja z različnih pravnih področij (ne zgolj davčnega področja) in analitično preiskovalni pristop. Davčni zavezanci – fizične osebe namreč o svojih številnih poslovnih transakcijah niso dolžni voditi nikakršnih evidenc in knjigovodstva, po drugi strani pa gre za specifične davčne zavezance iz vidika davčnega tveganja, njihove drznosti oziroma dovetnosti za mejne davčne optimizacije.

Mobilni oddelki

Sodelovanje mobilnih oddelkov je bilo predvsem v boju zoper sivo ekonomijo: na področju obvladovanja davčnih tveganj pri gotovinskem poslovanju, nadzora DDV in plačila prispevkov za socialno varnost. V obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 je bilo na področju nadzora DDV opravljenih 596 postopkov nadzora. Pri posameznih davčnih zavezancih so mobilni oddelki opravljali nadzor na terenu, kjer so ugotavljali dejansko stanje in preverjali podatke v postopkih pred izdajo identifikacije za namen DDV, opravljali postopke, povezane s preklicem veljavnosti identifikacije za namen DDV, nadzor nad novo registriranimi zavezanci, nadzor nad zahtevki za vračilo DDV, nadzor nad vračilom DDV tujim davčnim zavezancem, preverjali, ali davčni zavezanci še poslujejo ... Decembra 2014 se je začel nadzor na področju zakona o davku na motorna vozila.

Mobilni oddelki so opravljali aktivnosti:

- pri plačilu prispevkov za socialno varnost (nadzor nad izplačilom plač je bil opravljen pri 236 zavezancih s seznama neplačnikov prispevkov za socialno varnost),
- pri avtotaksi prevoznikov (86 postopkov nadzora),
- v gradbeništvu (108 postopkov nadzora),
- pri prevozu in preprodaji prevoznih sredstev (31 postopkov nadzora in popisanih 498 prevoznih sredstev),
- pri prodaji na sejmih in stojnicah (58 postopkov nadzora),
- pri prijavi nepravilnosti pri izdajanju računov (67 postopkov nadzora),
- v sečnji in prometu z lesom (197 postopkov nadzora).

Pri preprečevanju dela in zaposlovanja na črno so mobilni oddelki opravljali nadzor na podlagi prejetih prijav, samostojnih zaznav kršitev ter na podlagi predhodnih analiz in načrtovanih projektov (na primer poostren in ciljno usmerjen nadzor v dejavnostih vulkanizerstva, cvetličarstva in vrtnarstva, svečarstva in pekarstva). Mobilni oddelki so v obdobju od avgusta do konca decembra 2014 opravili 4163 postopkov nadzora in ugotovili 447 kršitev. Glede na dejavnost je bilo največ postopkov v dejavnostih prometa, gradbeništvu, gostinstva, trgovine in prodaje motornih vozil, v katerih je bilo tudi največ kršitev.

Preiskave

Finančne preiskave zagotavljajo enoten in organiziran pristop k preprečevanju, preiskovanju in odkrivanju zahtevnejših oblik delovanja, ki ogroža finančni interes, varstvo in varnost države ter hkraten in koordiniran sistem institucionalnega odzivanja na zahtevne oblike finančnega oziroma gospodarskega kriminala (tj. skupaj z Nacionalnim preiskovalnim uradom, Specializiranim državnim tožilstvom, Uradom za preprečevanje pranja denarja, Komisijo za preprečevanje korupcije) na državni in mednarodni ravni. Gre za celovito obravnavo primera s strani preiskovalnih skupin. V okviru finančne preiskave se izvedejo tudi vsi ukrepi za odpravo nepravilnosti in obravnavo kaznivih ravnanj. Zagotavlja se ciljna usmerjenost v posamezne sistemske utaje: preiskovanje in odkrivanje zapletenih mrež spornih poslov gospodarskih subjektov, ki delujejo na območju države in širše, preiskovanje in odkrivanje nenapovedanih dohodkov večjih vrednosti fizičnih oseb, druga dejanja, katerih posledica so najtežje kršitve predpisov o obdavčenju ali drugih predpisov iz pristojnosti finančne uprave.

Carinske preiskave in davčni inšpekcijski nadzor v okviru davčnih uradov

V obdobju 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 so se zaključevali postopki carinskih preiskav skladno z zakonom o carinski službi. Inšpektorji so zaključili dve carinski preiskavi in 13 postopkov pred preiskavo, v katerih so bili podani razlogi za sum o kršitvi iz pristojnosti Finančne uprave RS. Še vedno so aktualni primeri zlorabe mazalnih olj, ki se mešajo z gorivom za pogon ali celo uporabljajo kot samostojno pogonsko gorivo. Inšpektorji so dejavno spremljali subjekte, ki prejemajo mazalna olja in jih prepakirana pošiljajo naprej v druge države članice EU.

Ocenjeni znesek prikrajšanih dajatev v tem obdobju je 338.391 evrov. Največ primerov s finančnim učinkom je na področju vrednosti in trošarine. Na področju trošarin so bile aktivnosti usmerjene v preverjanje upravičenosti vračila trošarine za energente, ki se porabijo za industrijsko-komercialni namen. Zaključenih je bilo 34 postopkov davčnega inšpekcijskega nadzora, davčni učinki postopkov v višini 596.609 evrov pa se izkazujejo v uradih.

Finančne preiskave

V obdobju 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 je bilo odprtih 67 postopkov (pet analiz, 42 delnih nadzorov dajatev in 20 preiskav), zaključenih pa 50 postopkov. V osmih preiskavah, ki so se zaključile v poročevalnem obdobju, je bilo obravnavanih 21 preiskovancev. Poleg tega je bilo opravljenih še osem analiz, ki so zajemale 10 preiskovancev.

Opravljenih je bilo 28 delnih postopkov davčnega nadzora dajatev in pet delnih postopkov davčnega nadzora poslovanja, v katerih so bile obračunane dajatve v skupnem znesku 7.293.266 evrov in je bilo izkazanih za 20.142 evrov drugih učinkov. Delni davčni inšpekcijski nadzor je bili opravljeni na ciljno usmerjenih področjih.

Preglednica 35: Prikaz področij davčnega inšpekcijskega nadzora v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014

Področje nadzora	Število postopkov nadzora	Odmera davka v €	Drugi učinki v €
ciljno področje ni definirano	8	304.754,04	20.142,55
davčne oaze	2	27.672,83	-
prijava premoženja	7	4.306.459,38	-
prevozna sredstva	1	120.968,48	-
siva ekonomija	3	1.113.554,25	-
sistemske utaje DDV	7	1.419.857,09	-
Skupaj	28	7.293.266,07	20.142,55

Vsebinsko se ugotovljene nepravilnosti v zaključenem davčnem nadzoru nanašajo na:

- premalo obračunani DDV od opravljenega prometa blaga,
- nepravilno uveljavitev oprostitve plačila DDV in posledično premalo obračunan in plačan DDV,
- dodatno obračunani DDV zaradi fiktivno izkazanih in vnaprej dogovorjenih poslov med povezanimi osebami in posledično neizpolnjevanje pogojev za odbitek DDV,
- nepravilno izkazane vnaprej vračunane stroške kot davčno priznane odhodke,
- obdavčitev dobičkov in drugih dohodkov fizičnih oseb, izplačanih na podlagi prikritih poslov,
- nepojasnjene dohodke z virom v Sloveniji, ugotovljene na podlagi trošenja sredstev za zasebno potrošnjo.

Poleg teh je bilo zaključenih osem preiskav s področja suma o kršitvi predpisov o obdavčenju, začetih v preteklem obdobju.

V obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 je bilo prejetih 12 zadev, ki so se na nanašale na kršitev predpisov o obdavčenju, od tega šest mednarodnih zahtevkov in šest sumov kršitev drugih predpisov, za nadzor nad izvajanjem katerih je pristojna finančna uprava.

Specializirane preiskovalne skupine in finančne preiskave

Uslužbenci so v obdobju od 1. 8. 2014 do 31.12.2014 sodelovali v sedmih specializiranih preiskovalnih skupinah, ustanovljenih v skladu z zakonom o kazenskem postopku, v katerih delo še ni zaključeno. Poleg tega je v poročevalnem obdobju delovalo še devet finančnopreiskovalnih skupin, ustanovljenih v skladu z zakonom o odvzemu premoženja nezakonitega izvora (od tega pet novoustanovljenih), od katerih je ena skupina končala delo.

KAZNIVA RAVNANJA

Vodenje prekrškovnih postopkov

Finančna uprava RS je v obdobju od 1. 8. do 31. 12. 2014 izdala 10.147 plačilnih nalogov in 1756 odločb o prekršku, s katerimi je bilo sankcioniranih 12.382 storilcev prekrškov.

Preglednica 36: Najpogostejše kršitve zakonodaje v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014

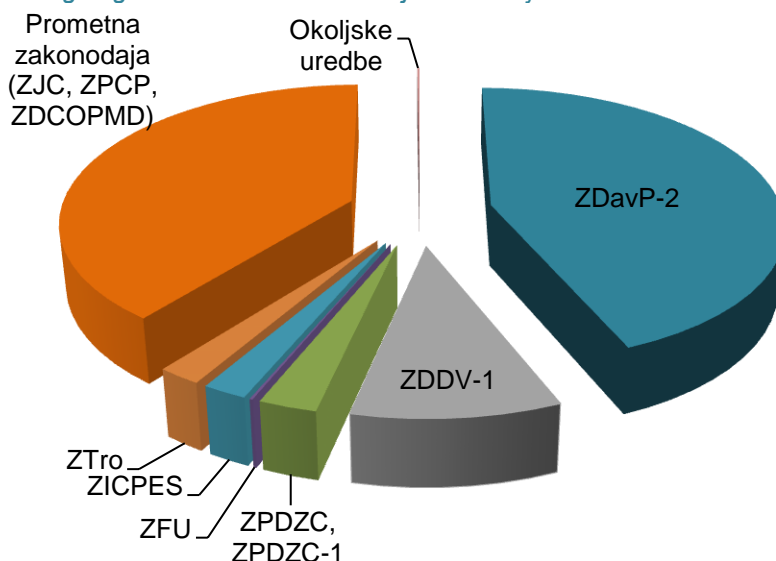
	Število izdanih plačilnih nalogov*	Število izdanih odločb**	Število obravnavanih storilcev***
Zakon o davčnem postopku	3011	554	5736
Zakon o davku na dodano vrednost	668	449	1865
Zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno	188	90	283
Zakon o finančni upravi	10	16	28
Zakon o izvajanju carinskih predpisov Evropske skupnosti	144	199	380
Zakon o trošarinah	142	76	227
Prometna zakonodaja (zakon o javnih cestah, zakon o prevozih v cestnem prometu, zakon o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozih)	2702	33	2874
Okoljske uredbe	10	29	63
Ostalo (zakon o orožju, zakon o gozdovih ...)	0	31	31
Skupaj	6875	1477	11.487

* Število izdanih in vročenih plačilnih nalogov.

** Število izdanih in vročenih odločb o prekrških.

*** S posameznim plačilnim nalogom ali odločbo se običajno kaznuje več storilcev enega ali več prekrškov (pravno osebo in eno ali celo več odgovornih oseb), zato je storilcev več kot izdanih aktov.

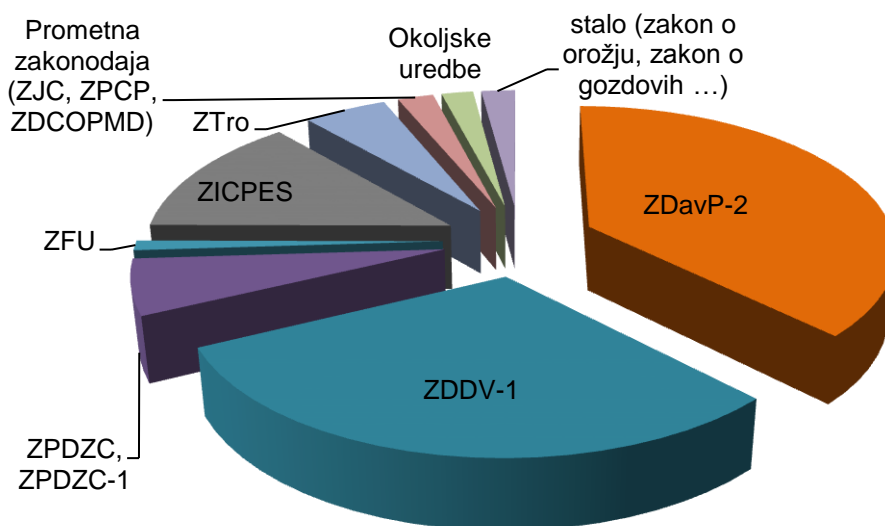
Slika 7: Število plačilnih nalogov glede na vrsto zakonodaje v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014



Storilci prekrškov so v obdobju od 1. 8. do 31. 12. 2014 vložili 893 zahtev za sodno varstvo. Rešenih jih je bilo 837, od tega je bilo 389 rešenih v lastni pristojnosti (v 38 primerih je bil postopek o prekršku ustavljen, v 198 primerih je bila izdana nadomestna odločba o prekršku in sankcija globe spremenjena v opomin, v osmih primerih je bil izdan

nov plačilni nalog oziroma odločba o prekršku, v 145 primerih je bila zahteva zavržena), na pristojna sodišča pa je bilo v reševanje odstopljenih 437 zahtev za sodno varstvo. V obdobju od 1. 8. do 31. 12. 2014 je bilo od sodišč prejetih 298 sodnih odločitev o zahtevah za sodno varstvo, od katerih jih je bilo 79 zavrženih, 20 zavrženih, 100 je bilo ustavljenih postopkov o prekršku, v petih primerih so sodišča odpravila prekrškovni akt, druga odločitev je bila v šest primerih, v 82 primerih pa je bila odločitev prekrškovnega organa spremenjena (v 51 primerih iz sankcije globe v opomin, v 22 primerih v nižji znesek globe, v devetih primerih na drug način). Izdanih je bilo 118 sklepov o začasnem odvzemu, v treh primerih so bila začasno odvzeta tovorna vozila, v 115 primerih pa so bili začasno odvzeti osebni dokumenti in dokumenti, ki spremljajo blago in prevozne listine.

Slika 8: Število izdanih in vročenih odločb o prekrških glede na vrsto zakonodaje v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014



Obrazložitev kaznivih dejanj

Finančna uprava RS je v obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 vložila 15 kazenskih ovadb zaradi suma o storitvi kaznivega dejanja po Kazenskem zakoniku: po štiri zaradi oškodovanja tujih pravic (223. člen) in ponareditve ali uničenja poslovnih listin (235. člen), tri zaradi davčne zatajitve (249. člen), dve zaradi kršitev temeljnih pravic delavcev (196. člen) ter po eno zaradi kaznivega dejanja oškodovanja upnikov (227. člen) in zaradi ponarejanja listin (251. člen). Poleg kazenskih ovadb, poslanih na pristojna okrožna državna tožilstva, je Finančna uprava RS poslala Policiji 12 naznanil suma o storitvi kaznivega dejanja: eno zaradi zlorabe uradnega položaja ali uradnih pravic (261. člen) in enajst zaradi neopredeljenega kaznivega dejanja pri odmeri davka ob ugotovljenem razkoraku med ugotovljenim premoženjem zavezanca in njegovo osebno potrošnjo na eni strani ter prijavljenimi prihodki v skladu z 68. a členom Zakona o davčnem postopku. Razkorak predstavljajo nepojasneni viri prihodkov, za katere obstaja možnost, da jih je zavezanec pridobil s storitvijo kaznivega dejanja.

MEDNARODNA IZMENJAVA INFORMACIJ

Vedno večja globalizacija, mobilnost davčnih zavezancev, povečevanje čezmejnih transakcij in internacionalizacija finančnih instrumentov vplivajo na delovanje nacionalnih sistemov obdavčevanja ter spodbujajo davčne goljufije in davčne utaje. Te postajajo resen problem za države po vsem svetu, zato posamezna država brez informacij iz drugih držav ne more uveljavljati svojega notranjega sistema obdavčevanja. Države imajo skupen interes pri ohranjanju celovitosti svojih davčnih sistemov, v boju proti davčnim utajam in goljufijam pa je zelo pomembno sodelovanje med pristojnimi organi drugih držav. Zato so bile aktivnosti Finančne uprave RS usmerjene v pravočasno in kakovostno izmenjavo informacij s področja posrednega in neposrednega obdavčenja. Podobne goljufije in utaje se dogajajo tudi na carinskem področju, še posebej pri zniževanju carinske vrednosti uvoznega blaga ali na področju izogibanja plačevanju protidampinških dajatev. Uspešen boj proti goljufijam na podlagi carinskega mednarodnega sodelovanja pomeni večjo blaginjo prebivalcev EU, zaščito gospodarstva in delovnih mest.

Mednarodna izmenjava informacij s carinskega področja

Izmenjava informacij s carinskega področja poteka znotraj držav članic EU na podlagi Uredbe Sveta št. 515/97, z dne 13. marca 1997, o medsebojni pomoči med upravnimi organi držav članic in o sodelovanju med njimi in Komisijo zaradi zagotavljanja pravilnega izvajanja carinske in kmetijske zakonodaje, Konvencije o medsebojni pomoči in sodelovanju med carinskimi upravami, sestavljene na podlagi člena K.3 Pogodbe o Evropski uniji (konvencija Neapelj II) ter Uredbe Sveta (EU) št. 389/2012, z dne 2. maja 2012, o upravnem sodelovanju na področju trošarin. Upravno sodelovanje na carinskem področju s tretjimi državami temelji na dvostranskih sporazumih in protokolih, sklenjenih med EU in tretjo državo ali Slovenijo in tretjo državo.

Preglednica 37: Izmenjava carinskih informacij v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014

	Število prejetih informacij	Število poslanih informacij	Skupaj
Uredba Sveta št. 515/97	14	6	20
Konvencija Neapelj II	4	1	5
Uredba Sveta (EU) 389/2012	4	/	4
Tretje države	36	24	60
Skupaj	58	31	89

Carinski sistem EU za obvladovanje tveganj

Finančna uprava RS je dolžna na podlagi uredbe Komisije (ES) št. 1875/2006 redno obdelovati, analizirati, izvajati ukrepe in izmenjevati informacije o ugotovljenih ali možnih tveganjih pri carinskih postopkih preko carinskega sistema EU za obvladovanje tveganj (CRMS). Države članice EU lahko zaprosimo za dodatne podatke v pomoč pri odločitvi o carinski kontroli. Države članice EU so dolžne na zaprosilo odgovoriti, če imajo na voljo želene podatke. Preko sistema se izmenjujejo tudi odgovori držav članic EU o izvedenih ukrepih na podlagi posameznih prejetih sporočil. Vse informacije se izmenjuje elektronsko. Število izmenjenih informacij se vsako leto poveča, kar omogoča selektivnejšo obravnavo blaga, ki je predmet posameznih kontrol, in s tem hitrejši pretok zakonitega blaga v EU.

Preglednica 38: Število in vrsta sporočil, izmenjenih preko sistema CRMS v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014

Področje tveganja	Število prejetih sporočil	Število odposlanih odgovorov
nacionalno	266	161
kopenski promet	88	44
pomorski promet	169	90
zračni promet	304	160
Skupaj	827	455

Mednarodna izmenjava informacij s področja obdavčenja

Izmenjava informacij na področju DDV

Izmenjava informacij na področju DDV se izvaja na podlagi Uredbe Sveta 904/2010 o upravnem sodelovanju in boju proti goljufijam na področju DDV ter Izvedbene uredbe Komisije 79/2012 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje nekaterih določb uredbe Sveta (EU) št.904/2010.

Preglednica 39: Izmenjava informacij na področju DDV v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014

	Število prejetih informacij	Število poslanih informacij	Skupaj
Izmenjava na zahtevo	163	85	248
Spontane informacije	15	12	27
Samodejna izmenjava	108	0	108
Skupaj	286	97	383

V obdobju 1. 8.–31. 12. 2014 je bilo preverjenih 17.744 identifikacijskih števil za namene DDV tujih davčnih zavezancev (od tega 13.648 trenutnih in 4096 zgodovinskih preveritev identifikacijske številke za DDV tujih poslovnih partnerjev na območju EU).

Izmenjava informacij na področju neposrednih davkov

S pristojnimi organi drugih držav si je Finančna uprava RS izmenjevala informacije v zvezi z neposrednimi davki na podlagi:

- Direktive Sveta 2011/16/EU o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja in razveljavitvi Direktive 77/799/EGS ter Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 1156/2012,
- konvencij o izogibanju dvojnega obdavčevanja dohodka in premoženja,
- Memoranduma o soglasju med Davčno upravo RS in Generalnim direktoratom Davčne in carinske uprave Nizozemske o izmenjavi informacij v zvezi z neposrednih obdavčevanjem,
- Direktive Sveta 2003/48/ES o obdavčevanju dohodka od prihrankov v obliki plačil obresti.

V obdobju 1. 8.–31. 12. 2014 je Finančna uprava RS prejela 7.146 evrov prihodkov iz naslova pobranega davčnega odtegljaja od dohodkov od prihrankov v obliki plačil obresti.

Preglednica 40: Izmenjava informacij s področja neposrednega obdavčenja v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014

Vrsta izmenjave	EU	Tretje države	Skupaj
poslana zaprosila	113	1	114
prejeta zaprosila	15	2	17
Skupaj	128	3	131
poslane spontane informacije	8	1	9
prejete spontane informacije	8	2	10
Skupaj	16	3	19
poslana zaprosila za vročitev	0	0	0
prejeta zaprosila za vročitev	1	0	1
Skupaj	1	0	1
poslane samodejne informacije OECD	64.250	1736	65.986
prejete samodejne informacije OECD	7.363	618	7981
Skupaj	71.613	2.354	73.967
poslane samodejne informacije – obresti	6	0	6
prejete samodejne informacije – obresti	283	17	300
Skupaj	289	17	306

Eurofisc

V obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 je Finančna uprava RS na delovnem področju utaje neplačujočih gospodarskih subjektov znotraj EU, prevoznih sredstev in carinskega postopa 42 prejela v preveritev transakcije v skupni vrednosti 67.079.813 evrov in poslala v preveritev tvegane transakcije v skupni vrednosti 186.231.278 evrov. Uradom je bilo na osnovi prejetih informacij od avgusta do decembra 2014 poslanih 121 predlogov za nadzor, od tega 49 glede utaje neplačujočih gospodarskih subjektov znotraj EU, 52 glede prevoznih sredstev in 20 glede carinskega postopa 42. Na osnovi analize izmenjanih povratnih informacij Eurofisc na ravni EU so bili uradom poslani trije predlogi za nadzor nad zavezanci za davek, pri katerih je bilo zaznано visoko tveganje čezmejnega poslovanja.

Udeležba v administrativnih preiskavah

V drugi polovici leta 2014 so v teku še trije sočasni nadzori, ki jih je predlagala Finančna uprava RS. V sočasnem nadzoru se v sodelovanju z avstrijsko davčno upravo obravnavajo transakcije na področju odpadnih surovin. V drugem sočasnem nadzoru se obravnavajo transakcije na področju trgovanja s plemenitimi kovinami v sodelovanju z nemško in češko davčno upravo. Oktobra 2014 je finančna uprava predlagala sočasni nadzor na področju uvoza tekstilnega blaga s Kitajske in k sodelovanju povabila italijanske kolege.

TIHOTAPSKO BLAGO IN BLAGO, ZA KATERO VELJAJO PREPOVEDI IN OMEJITVE

Finančna uprava RS zagotavlja varnost ljudi, zdravja, gospodarstva in okolja. S kontrolo blaga in trgovinskih tokov lahko bistveno pripomore k zatiranju mednarodnih kriminalnih združb in terorizma. K varnosti prispeva z nadzorom blaga, zavezanega prepovedim in omejitvam: orožja, eksplozivov, radioaktivnih snovi, nevarnih kemikalij, blaga z dvojo rabo in jedrskih snovi ... Preprečuje trgovino s prepovedanimi drogami in predhodnimi sestavinami, ki predstavljajo veliko tveganje za zdravje državljanov. Gospodarstvo in družbo varuje z zaščito pravic intelektualne lastnine, odkrivanjem trošarinskih kaznivih ravnanj, odkrivanjem nedovoljenega trgovanja in tesnim sodelovanjem s gospodarskimi subjekti. Zaščita okolja zahteva budnost na področju mednarodne trgovine z odpadki, škodljivimi snovmi ter trgovanja z ogroženimi rastlinskimi in živalskimi vrstami.

Tobačni izdelki

V letu 2014 (1. 8.–31. 12. 2014) je bilo zaseženih 11.527.915 cigaret (v celem letu 2014 21.456.684) in 136.83 kg tobaka, primerne za kajenje ali izdelavo cigaret. Trendi tihotapljenja cigaret in tobaka ter prodaje na črnem trgu se tudi v drugi polovici leta 2014 niso bistveno spremenili. Evropa ostaja predvsem zaradi visokih cen še vedno najpomembnejše ciljno področje za tihotapljenje in prodajo na črnem trgu. Tobak in cigarete se najpogosteje tihotapijo v manjših količinah iz držav vzhodne Evrope in balkanskih držav v države zahodne Evrope. Tihotapljenje je najpogostejše v cestnem prometu, ko je blago skrito v konstrukcijskih delih vozil, med osebno prtljago in drugim blagom.



Še vedno se povečuje količina zaseženih t. i. *cheap whites* cigaret (prevladujejo znamke Manchester, Jing Ling, Yesmoke), med uradnimi znamkami pa je največ zaseženih cigaret znamke Marlboro. Nekateri trendi kažejo tudi na povečanje nedovoljene ponudbe na črnem trgu, predvsem tobaka za zvijanje cigaret. Med večjimi zasegi cigaret

je bil septembrski v koprskem pristanišču, ko je bilo v zabojniku osem milijonov neprijavljenih cigaret, v cestnem prometu prav tako pa je bilo 363.800 cigaret odkritih v avtodomu s slovensko registracijo, na nekdanjem mejnem prehodu Fernetiči pa v tovornem vozilu, ki ga je ustavila policija, še 2.825.000 cigaret.

Preglednica 41: Zasežene cigarete v obdobju 2011–2014, v kosih

	2011	2012	2013	2014 (januar–julij)	2014 (avgust–december)
Zasežene cigarete	17.277.274	10.302.940	1.349.940	9.928.769	11.527.915

Prepovedane droge

Pregled zasegov prepovedanih drog v letu 2014 (1. 8.–31. 12. 2014) nakazuje, da je tihotapska dejavnost na območju Slovenije še vedno močno prisotna. Odkrite količine prepovedanih drog ostajajo v okvirih odkritih količin zadnjih let in nakazujejo, da so vse vrste tihotapljenih prepovedanih drog namenjene tako lastni uporabi kot nadaljnji prodaji. V zadnjem obdobju je zaznan upad odkritih primerov tihotapljenja prepovedanih snovi v športu.



Preglednica 42: Zasežene prepovedane droge in prepovedane snovi v športu v obdobju 2011–2014

	2011	2012	2013	2014 (januar–julij)	2014 (avgust–december)
Heroin	/	11.000 g	/	1.030 g	1.040 g
Kokain	44 g	20.000 g	/	7.950 g	/
Marihuana	352.221 g	43.501,7 g	22.086 g	19.781 g	8.914 g
Hašiševo olje	/	/	/	700 g	/
Ekstazi	/	/	/	1.130 g	/
Prepovedane snovi v športu	160 tablet in 2882 ml	458 ampul in 1380 tablet	977 ampul in 16.039 tablet	510 ml in 2940 tablet	/

Orožje

V obdobju od avgusta do decembra 2014 je bilo odkritih 12 primerov tihotapljenja orožja, med katerim prevladuje hladno orožje (teleskopske palice, gumijevke ...).

Aktualnost tranzitne poti za tihotapljenje orožja iz držav zahodnega Balkana potrjuje primer, ko je bilo na mejnem prehodu Obrežje v osebni vozilu najdenih 59 ročnih bomb, pet avtomatskih pušk, pet nabojnikov in 82 kosov streliva.



Intelektualna lastnina

Finančna uprava RS preveri pošiljke na podlagi analize tveganja, pregleda dokumentacije in fizičnega pregleda blaga. V primeru suma, da so v pošiljki ponarejeni izdelki, lahko začasno zadrži blago, za katero oceni, da se z njim utegnejo krstiti pravice intelektualne lastnine (blagovna znamka, model, patent, dodatni varstveni certifikat, geografska označba porekla, avtorska in njej sorodna pravica, zaščitena rastlinska vrsta).

V obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 je bilo v 2067 primerih odkritih in začasno zadržanih 210.880 kosov blaga v ocenjeni vrednosti 4.450.290 evrov.

V vsem letu 2014 je bilo največ ukrepov začasnega zadržanja blaga do sedaj (4053). Večinoma je šlo za obutev, oblačila, parfume in druge kozmetične proizvode, zdravila.

Večina ponaredkov prispe v zabojnikih z ladjami in preko pošte iz Kitajske, Hongkonga, Singapurja in Indije. Blago, ki prispe v koprsko pristanišče, je večinoma namenjeno prejemnikom v drugih državah EU (Slovaška, Češka, Madžarska, Hrvaška, Avstrija) in v države nekdanje Jugoslavije, zadržane poštno pošiljke pa so praviloma namenjene prejemnikom v Sloveniji in so rezultat spletnih nakupov.



Preglednica 43: Količina in vrednost zadržanih ponarejenih izdelkov v obdobju 2011–2014

	2011	2012	2013	2014 (januar–julij)	2014 (avgust–december)
Ponarejeni izdelki	18.905.522	830.867	198.340	295.580	210.880
Število zasegov	497	555	1334	1986	2067
Ocenjena vrednost v €	9.724.015	4.310.459	18.924.304	8.055.723	4.450.290

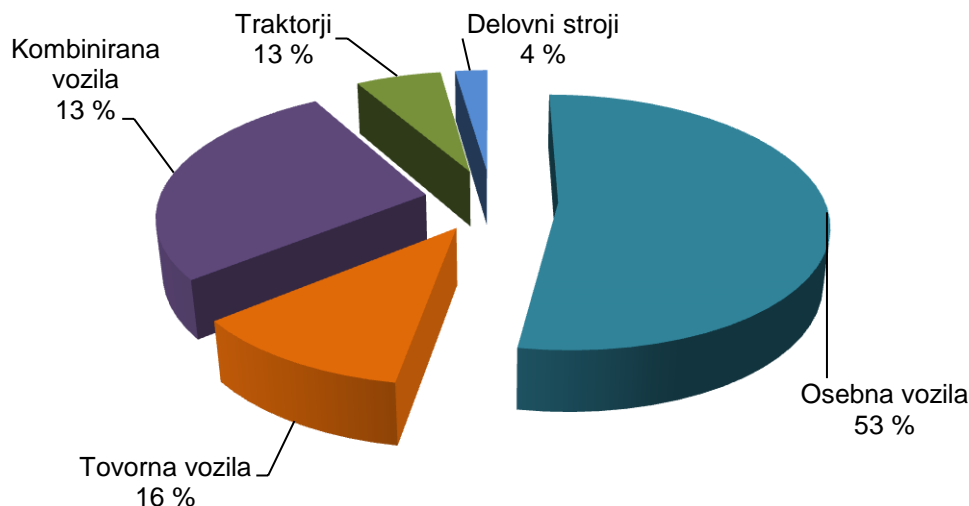
Kontrola pogonskega goriva

V letu 2014 (1. 8.–31. 12. 2014) je bilo 1239 kontrol namenske uporabe energentov v prevoznih sredstvih, plovilih in delovnih strojih. Pri tem je bilo odkritih 131 kršitev. Med kršitelji prevladujejo fizične osebe, pri katerih je bilo 119 kršitev. Kršitve so bile odkrite v osebnih vozilih (69), sledijo kombinirana vozila (36), tovorna vozila (15), traktorji (8) in delovni stroji (3).

Preglednica 44: Število kontrol pogonskega goriva v obdobju 2011–2014

	2011	2012	2013	2014 (januar–julij)	2014 (avgust–december)
Število opravljenih kontrol	4500	3887	5640	5373	1239
Število pozitivnih kontrol	508	517	434	350	131

Slika 9: Kršitve namenske uporabe energentov v prevoznih sredstvih v letu 2014 (od 1. 8.–31. 12. 2014)



Zaščitene rastlinske in živalske vrste

Finančna uprava RS opravlja nadzor nad vnosom in iznosom živalskih in rastlinskih vrst, zaščiteneh po Konvenciji o mednarodni trgovini z ogroženimi prostoživečimi živalskimi in rastlinskimi vrstami (konvencija CITES). V obdobju od 1. 8. do 31. 12. 2014 je bilo v štirih primerih zaseženih 25 različnih osebkov in blaga, zaščenega po konvenciji CITES (v vsem letu 2014 pa 42).

Živila živalskega izvora v osebnih pošiljkah

Živila živalskega izvora iz tretjih držav morajo biti ob vnosu v EU veterinarsko pregledana. Za osebne pošiljke živil živalskega izvora v omejeni količini in iz nekaterih tretjih držav je vnos v dovoljen tudi brez veterinarskega pregleda. Finančna uprava RS opravlja nadzor nad vnosom osebnih pošiljk živil živalskega izvora v potniškem in poštnem prometu. V letu 2014 je bilo v prtljagi potnikov odkritih 20 nezakonitih pošiljk v skupni teži 72 kg, od tega največ mlečnih proizvodov.

Odpadki in varnost proizvodov

Carinski organi opravljajo nadzor nad pošiljkami odpadkov pri vstopu na carinsko območje EU in izstopu z njega ter na območju Republike Slovenije. V obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 je bilo opravljenih 934 pregledov ustreznosti pošiljk odpadkov, pri tem je bilo 20 pošiljk zadržanih zaradi suma o nezakoniti pošiljki. Osem pošiljk je bilo zavrnjenih, ostale pa so prevzeli v nadaljnjo obravnavo pristojni organi za nadzor nad odpadki.

Pri izvajanju nadzora nad varnostjo proizvodov Finančna uprava RS preverja, ali ima proizvod oziroma serija proizvodov lastnosti, ki vzbujajo utemeljen sum o resni nevarnosti za zdravje in varnost potrošnikov. Poleg tega preveri, ali proizvod spremljajo predpisani dokumenti in ima oznako CE ter upravičenost do teh dokumentov in oznake. V obdobju od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 je bilo pregledanih 577 pošiljk, pri tem je bilo zadržanih 63 pošiljk, ki jih je nato preveril še pristojni inšpektorat za nadzor trga. V 10 primerih je bila zaradi neustreznosti oziroma nevarnosti proizvodov odrejena prepoved uvoza.

NOTRANJI IN ZUNANJI NADZOR NAD FINANČNO UPRAVO RS

Pravilnost in smotrnost poslovanja Finančne uprave RS se preverja z notranjimi in zunanjimi nadzornimi mehanizmi. Sistem notranjega nadzora z izvajanjem in spremljanjem popravljalnih ukrepov zagotavlja sprotno odpravo morebitnih napak in stalno izboljševanje poslovanja.

Notranji nadzor

Notranjerevizijska služba Finančne uprave RS je v poročanem obdobju opravila oziroma zaključila štiri notranje revizije, v katerih je preverila pravilnost pobiranja tradicionalnih lastnih sredstev, to je obveznih dajatev, ki so v pretežni meri prihodek proračuna EU, ocenila uspešnost pobiranja trošarin, preverila izvajanje ukrepov, ki jih je Carinski upravi RS in Davčni upravi RS naložilo Evropsko računsko sodišče v reviziji v zvezi z utajo DDV, povezano z uvozom po carinskih postopkih 42 in 63 ter ocenila notranje kontrole in postopke pri zagotavljanju učinkovite podpore uporabnikom informacijskih sistemov (helpdesk) in svetovala pri vzpostavitvi novega helpdeska Finančne uprave RS. V izvedenih notranjih revizijah je bilo za odpravo pomanjkljivosti in izboljšanje poslovanja izdanih 34 priporočil. Notranjerevizijska služba spremlja izvajanje priporočil do ustrezne realizacije.

Služba za notranji nadzor je opravila dva redna notranja nadzora in šest izrednih neposrednih notranjih nadzorov. Redna notranja nadzora sta bila izvedena na področju blokad na pogodbenem računu in postavkah dokumenta ter na področju tranzita neskupnostnega blaga. Z izrednimi notranjimi nadzori se je ugotavljala zakonitost ravnanja posameznih uslužbencev. Na podlagi ugotovitev je bilo sprejetih 14 ukrepov. V obdobju od avgusta do decembra 2014 je v Finančno upravo RS prispelo 112 pripomb in 151 pohval. Z obravnavo pripomb se vrši posredni notranji nadzor. Največ pripomb je bilo na področju kodeksa etike ter knjigovodstva in izterjave. Med vsemi pripombami je bilo 13 % upravičenih, 7 % delno upravičenih in 67 % neupravičenih.

Zunanji nadzor

Računsko sodišče RS je v poročanem obdobju izdalo tri porevizijska poročila, v katerih je ocenilo ustreznost izvajanja popravljalnih ukrepov, ki jih je naložilo Carinski upravi RS in Davčni upravi RS v revizijah Predloga zaključnega računa proračuna RS za leto 2013; dela informacijskega sistema Carinske uprave RS in uspešnosti projektov prenove informacijskega sistema Davčne uprave RS. Aktivnosti za izvedbo popravljalnih ukrepov je Finančna uprava RS deloma že izvedla oziroma se izvajajo v skladu s postavljenimi roki. Poleg tega je Računsko sodišče RS nadaljevalo z v letu 2012 začeto revizijo Smotrnost poslovanja Ministrstva za kmetijstvo in okolje ter Carinske uprave RS pri ravnanju s komunalnimi odpadki ter v letu 2014 začete revizije Smotrnost izterjave davka od prihodka pravnih oseb v letu 2013. Agencija RS za kmetijske trge in razvoj podeželja je opravila revizijo Delegirana funkcija – carina, v kateri je preverila izvajanje Sporazuma o sodelovanju na področju izvajanja skupne kmetijske politike Evropske unije med Carinsko upravo RS in Agencijo RS za kmetijske trge in razvoj podeželja in ocenila, da se ustrezno izvaja.

PORABA PRORAČUNSKIH SREDSTEV

V veljavnem proračunu za leto 2014 je bilo za Finančno upravo RS za obdobje od 1. 8. do 31. 12. 2014 namenjenih 60.742.544 evrov. Od tega je bilo porabljenih 58.293.829 evrov oziroma 95,97 %, in sicer 54.681.211 evrov za tekoče delovanje Finančne uprave RS, preostanek v višini 3.612.618 evrov pa predstavlja izplačane donacije upravičencem do dela dohodnine.

Preglednica 45: Poraba proračunskih sredstev v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014 po podskupinah kontov, v evrih

	Konto	Realizacija 8.–12. 2014
Integralna proračunska sredstva		
plače	400+401	40.468.320
izdatki za blago in storitve	402	9.156.482
nakup in gradnja osnovnih sredstev	420	4.790.948
Namenska proračunska sredstva – sredstva EU		
plače	400+401	60.294
izdatki za blago in storitve	402	177.823
Namenska proračunska sredstva		
izdatki za blago in storitve	402	19.057
nakup in gradnja osnovnih sredstev	420	8.287
Donacije za upravičence dela dohodnine		
izplačila donacij – transferji	412	3.612.618
Skupaj		58.293.829

Preglednica 46: Poraba proračunskih sredstev za tekoče delovanje Finančne uprave RS, po podskupinah kontov v obdobju 1. 8.–31. 12. 2014

Podskupina kontov	Vrednost v €	Vrednost v %
plače (400 + 401)	40.528.614	74,12
izdatki za blago in storitve (402)	9.353.362	17,11
nakup in gradnja osnovnih sredstev (420)	4.799.235	8,78
Skupaj	54.681.211	100

Javna naročila

Javna naročila so se izvajala skladno z načrtom nabav in gradenj ter načrtom informatizacije. Vsi razpisi so bili uspešno izvedeni, v zvezi s tem Finančna uprava RS ni prejela nobenega zahtevka za revizijo. Izvedena so bila javna naročila za aplikacijo za vrednotenje vozil, odmero davka in prispevkov iz kmetijstva »Inkdav«, centralno tiskanje, vzdrževanje informacijskega sistema e-Davki, nezgodno zavarovanje pooblaščenih oseb, vzdrževanje informacijskega sistema VIES, vzdrževanje varovalne opreme, dobavo strojne opreme za EDS, vzdrževanje informacijskega sistema IDIS, pogarancijsko vzdrževanje strojne računalniške opreme, zdravstvene preglede, licence ACL in nakup vozil.

Poleg tega je bilo v Generalnem finančnem uradu opravljenih 134 naročil brez dokumentiranja.

MEDNARODNA DEJAVNOST

POMOČ FINANČNE UPRAVE RS TUJIM UPRAVAM

Dvostranska pomoč Finančne uprave RS se izvaja na podlagi podpisanih dvostranskih sporazumov o sodelovanju in medsebojni pomoči, ki jih je sklenila Republika Slovenija z namenom posredovanja znanja in izkušenj. Sodelovanje je najbolj dejavno v državah zahodnega Balkana, s katerimi se pogosto srečuje, izmenjuje svoje znanje in izkušnje pri vstopanju v EU in pri prilagajanju zakonodaje. Stroške sodelovanja oziroma izvedbe krijejo tuje uprave brez zunanjih virov financiranja. Na prošnjo črnogorske carinske uprave je Finančna uprava RS opravila v Črni gori dvodnevni študijski obisk, namenjen pomoči pri spletni aplikaciji za podporo delovanju črnogorskega sistema analize tveganja.

Program TAIEX je oblika financiranja študijskih obiskov ali strokovne pomoči Evropske komisije. Namenjena je tretjim državam iz evropske sosesčine pri vzpostavljanju zakonodaje po vzoru EU in pri prenosu najboljše prakse držav EU. Finančna uprava RS je gostila dvodnevni študijski obisk na letališču Brnik, kjer so predstavnikom albanske carine predstavili carinske postopke kontrole na letališču.

PROJEKT TESNEGA MEDINSTITUCIONALNEGA SODELOVANJA

Projekt tesnega medinstitucionalnega sodelovanja (twinning) je oblika pomoči državam kandidatkam za članstvo v EU in državam sosedskega partnerstva. Financira se iz predpristopnega instrumenta ali instrumenta sosedskega partnerstva.

Bosna in Hercegovina

Twinning v Bosni in Hercegovini se je začel konec januarja 2013. Na sedežu Uprave za posredno obdavčevanje je Finančna uprava RS napotila svojega stalnega predstavnika, ki je koordiniral aktivnosti dve leti trajajočega projekta. Pomoč Upravi za posredno obdavčevanje Bosne in Hercegovine je bila opredeljena v 11 obveznih ciljih: uskladiti zakonodajo in postopke s področja carin in davka na dodano vrednost, harmonizirati tranzitne postopke, izboljšati sistem naknadnih kontrol, zaščititi področje intelektualnih pravic, izboljšati nadzor nad blagom, ki zanj veljajo prepovedi in omejitve, izboljšati metode in uporabo analize tveganja, okrepiti preiskovalni sektor, definirati vlogo notranjih kontrol, bolje upravljati s človeškimi viri in izboljšati funkcionalnost informacijskega sistema.

V letu 2014 so bile organizirane številne delavnice, nekatere so slovenski strokovnjaki izvedli samostojno, druge v sodelovanju z Avstrijci, ki so nosilci projekta. Od avgusta do decembra 2014 je bilo v projekt vključenih 21 slovenskih strokovnjakov, ki so v Bosni in Hercegovini izvedli 145 delovnih dni. Vse predvidene dejavnosti so bile opravljene v predpisanih rokih, slovenski strokovnjaki pa so bili za svoje delo odlično ocenjeni. Projekt je močno okrepil sodelovanje med upravama in vzpostavil pristen partnerski odnos. Delegacija EU v Sarajevu in predstavniki Evropske komisije so projekt predlagali za nagrado najuspešnejši twinning v letu 2014. Projekt se je končal 28. januarja 2015.

Makedonija

Septembra 2014 se je začel projekt tesnega medinstitucionalnega sodelovanja v Makedoniji, ki obsega pregled zakonodaje in navodil za delo ter povezavo nacionalne tranzitne informacijske rešitve z evropsko, imenovano NCTS. Namen projekta je pripraviti makedonsko carinsko službo za vstop v skupni tranzit, kar pomeni uskladiitev zakonodaje, postopkov in izgradnjo ustreznega informacijskega sistema ob pomoči stalnega predstavnika Finančne uprave RS v Skopju. V letu 2014 je 14 slovenskih strokovnjakov pripravilo 31 delavnic oziroma 153 delovnih dni. Pripravili so predloge zakonskih in postopkovnih izboljšav ter pomagali pri testiranju nacionalne tranzitne aplikacije. Decembra 2014 je v Skopju potekala uradna javna predstavitev projekta, ki so se jo udeležili

generalna direktorica Finančne uprave RS, slovenski veleposlanik v Republiki Makedoniji, vodja delegacije EU in najvišji predstavniki makedonske carine. Projekt se konča 31. maja 2016.

PROGRAM CARINA 2020

Program Evropske komisije Carina 2020 podpira in dopolnjuje ukrepe, ki jih izvajajo države članice za zagotavljanje učinkovitega delovanja notranjega trga na carinskem področju. Med pomembnejše naloge programa sodijo informatizacija poslovanja, sodoben in usklajen pristop k carinskim postopkom in kontrolam, olajševanje zakonitega trgovanja, zmanjševanje stroškov za doseganje skladnosti in upravne obremenitve ter nudenje pomoči državam kandidatkam pri vstopu v EU. V programu sodelujejo države članice in kandidatke, potencialne države kandidatke ter pod določenimi pogoji tudi države evropske sosedске politike. Sedemletni proračun programa znaša 522,9 milijona evrov. V skladu z letnim delovnim načrtom so bile prednostne naloge programa v letu 2014 naslednje:

- zaščita finančnih in gospodarskih interesov EU, vključno z bojem proti goljufijam in zaščito pravic intelektualne lastnine,
- krepitev varnosti in varstva ter zaščita državljanov in okolja,
- izboljšanje upravne usposobljenosti carinskih organov in krepitev konkurenčnosti evropskega gospodarstva.

V obdobju od 1. avgusta do 31. decembra 2014 so se uslužbenci Finančne uprave RS udeležili 43 različnih dejavnosti programa. Sodelovali so v različnih projektnih, delovnih in kontaktnih skupinah s področja uvrščanja blaga, merjenja učinkovitosti carinske unije, varnosti proizvodov, zaščite zdravja, kulturne dediščine, okolja in narave ter priprave carinskih smernic. Na delovnih obiskih v tujini so se uslužbenci Finančne uprave RS seznanjali s prakso pooblaščenega gospodarskega subjekta, carinskim postopkom 42, naknadnimi kontrolami in s področjem prepovedi in omejitev.

PROGRAM FISCALIS 2020

Cilj programa Fiscalis 2020 Evropske komisije je izboljšati delovanje sistemov obdavčitve na notranjem trgu s krepitvijo sodelovanja med sodelujočimi državami, njihovimi upravami in uradniki. Sedemletni proračun znaša 223,4 milijona evrov. V programu sodelujejo države članice, države kandidatke, potencialne države kandidatke in pod določenimi pogoji tudi države evropske sosedске politike.

Zaposleni Finančne uprave RS so v obdobju od 1. avgusta do 31. decembra 2014 sodelovali v 15 dejavnostih programa, ki so se nanašale na krepitev sodelovanja med carinskimi in davčnimi službami, dejavnosti z davčnega področja (sestanki projektnih, delovnih in kontaktnih skupin). V tujini so se udeležili treh delavnic s področja pobiranja davkov in transfernih cen.

V okviru programa je Finančna uprava RS organizirala delovni obisk za predstavnike tujih uprav o boju proti ponarejanju alkohola in izvedla dva delovna obiska v tujini, kjer so se uslužbenci seznanjali s prakso transfernih cen. Novembra je za predstavnike tujih držav organizirala tridnevno delavnico in enodnevni sestanek o večstranskem nadzoru.

MEDNARODNE CARINSKE OPERACIJE

Od 1. 8. 2014 do 31. 12. 2014 je Finančna uprava RS sodelovala v treh mednarodnih skupnih operacijah: Warehouse II, White Mercury II in Empact. Operacije so bile organizirane v okviru Evropske komisije, OLAF-a ter pristojnih uprav držav članic EU in tretjih držav. Osnovni cilji skupnih operacij so bili preprečevanje nezakonitih

ravnanj z raznovrstnim blagom (tobak in cigarete, alkohol, ponarejeni izdelki), odkrivanje novih metod in poti tihotapljenja ter utrjevanje sodelovanja med pristojnimi organi držav članic in drugimi organi na nacionalni ravni (policija, inšpekcije).

Operacijo Warehouse je organiziral OLAF v sodelovanju z italijansko carinsko upravo in nekaterimi drugimi pristojnimi organi EU, potekala pa je novembra 2014. Države udeleženke so spremljale pošiljke s trošarinskim blagom v postopkih, kjer so predhodne analize pokazale večje tveganje za goljufije, in v notranjem tranzitu. Namen je bil ugotoviti trenutni obseg nezakonitega trga z alkohol in tobačni izdelki ter goljufij s trošarinskim blagom po poreklu iz tretjih držav ali namenjenega v tretje države in odstranjenega izpod nadzora pristojnih služb ali odložnih postopkov. Operacijo White Mercury II je organiziral OLAF v sodelovanju z organi EU in uradi za zaščito intelektualnih pravic. Potekala je septembra 2014, sodelovalo je osem držav balkanske regije, namenjena pa je bila boju proti nezakoniti proizvodnji in zatiranju tihotapstva s ponarejenimi izdelki. Glavni del nadzornih aktivnosti v Sloveniji je potekal v luki Koper, kjer je bilo odkritih 16.851 ponarejenih izdelkov in osem milijonov tihotapljenih cigaret. Septembra 2014 je v luki Koper še potekala operacija, katere glavni namen je bil zatiranje tihotapstva s ponarejenimi izdelki v pomorskem prometu. Potekala je sočasno z operacijo White Mercury II.

POMEMBNEJŠI DOGODKI V LETU 2014 (1. 8.–31. 12. 2014)

AVGUST

Novi zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno

18. avgusta 2014 se je začel uporabljati novi zakon o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno, ki je določil Finančno upravo RS za glavnega nadzornika nad:

- delom na črno,
- omogočanjem dela na črno s strani posameznikov,
- zaposlovanjem na črno in
- nedovoljenim oglaševanjem posameznikov.

Finančna uprava RS na sejmu AGRA

Finančna uprava RS je na 52. Mednarodnem kmetijsko-živilskem sejmu predstavljala različna področja svojega dela. Od 23. do 28. avgusta 2014 so obiskovalci dobili informacije o delu Finančne uprave RS, še posebej o trošarini za obdelovalce zemljišč in male proizvajalce žganja, carinjenju poštnih pošiljk, (ne)izdajanju računov za kmete, varovanju pravic intelektualne lastnine ter nadzoru nad delom in zaposlovanjem na črno.

SEPTEMBER

Finančna uprava RS na sejmu MOS

Finančna uprava RS je na 47. Mednarodnem sejmu obrti in podjetnosti v Celju sodelovala kot partner Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije. Predstavniki Finančne uprave RS so obiskovalce seznanjali s posledicami sive ekonomije, poudarjali pomen izdajanja in zahtevanja računov za opravljene storitve, predstavljali novosti pri nadzoru nad delom in zaposlovanjem na črno, vključno z globami in kontaktnimi podatki za prijavo nepravilnosti, odgovarjali na vprašanja o osebnem dopolnilnem delu, vrednotnicah in različnih oblikah dejavnosti predvsem za upokojujence.



Projekt FIDO

Finančna uprava RS skupaj s policijo sodeluje v dvoletnem projektu FIDO za šolanje policijsko-carinskih psov in njihovih vodnikov oz. inštruktorjev, ki ga financira Evropska komisija. Vodnik službenega psa iz celjskega mobilnega oddelka je v začetku septembra 2014 odšel k italijanskim kolegom iz Guardie di Finanza. V njihovem centru za usposabljanje službenih psov v kraju Castiglione del Lago usposablja novega službenega psa za odkrivanje prepovedanih drog. Dodelili so mu nemškega ovčarja z imenom Don, ki ga bo po končanem petmesečnem usposabljanju pripeljal v Slovenijo, kjer se bo pridružil ostalim službenim psom Finančne uprave RS.



OKTOBER

Sestanek vodstva Finančne uprave RS in Carinske uprave RH

Generalna direktorica Finančne uprave RS Jana Ahčin se je 6. oktobra 2014 v Zagrebu sestala z generalnim direktorjem hrvaške carinske uprave Zlatkom Grabarjem. Hrvaška stran je predstavila reorganizacijo leta 2013 ob vstopu v EU, ko je zmanjšala število organizacijskih enot, hkrati pa pridobila nova pooblastila. Slovenska stran je predstavila združitve carinske in davčne uprave v Finančno upravo RS, njene glavne naloge in organizacijo. Predstavniki uprav so se pogovarjali še o postopku 42 (postopek sprostitev v prost promet in vnosa v domačo porabo za blago, ki je oproščeno DDV v okviru davčne dobave v drugo državo članico) ter izkušnjah Slovenije pri carinjenju sadja in zelenjave.



NOVEMBER

Generalna direktorica Finančne uprave RS je Jana Ahčin

Vlada Republike Slovenije je s 27. novembrom 2014 imenovala dotedanjo vršilko dolžnosti generalne direktorice Jano Ahčin za generalno direktorico Finančne uprave RS za dobo petih let z možnostjo ponovnega imenovanja.

Davčno opismenjevanje mladih

V sodelovanju z Zavodom RS za šolstvo in Uradom Vlade RS za komuniciranje smo pripravili pilotni projekt Davčno opismenjevanje mladih s ciljem ozaveščanja o pomenu davkov v vsakdanjem življenju in posledicah izogibanja plačila, dviga etike in integritete ter aktivnega in odgovornega državljanstva mladih. Pri zasnovi projekta smo se naslonili na lastne izkušnje, ugotovitve mednarodnih raziskav in dobre prakse v mednarodnem okolju. Pripravili smo učno gradivo in usposabljanje za predavatelje. S podporo Zavoda RS za šolstvo smo povabili osnovne in srednje šole k sodelovanju v projektu, v katerem sodeluje več kot 2500 učencev od 7. do 9. razreda in dijakov od 1. do 3. letnika srednjih šol in gimnazij. Davčno opismenjevanje mladih nudi možnost zanimive in poučne dopolnitve obstoječih učnih vsebin v okviru rednega pouka, izbirnih predmetov in projektnih dni.

DECEMBER

Uradna predstavitev projekta tesnega medinstitucionalnega sodelovanja v Makedoniji

Finančna uprava RS izvaja projekt tesnega medinstitucionalnega sodelovanja v Makedoniji. Slovenski strokovnjaki pomagajo makedonski carini pripraviti vse potrebno za vstop države v skupni tranzit. Poleg dela na področju tranzitnega postopka so projektne dejavnosti namenjene pregledu splošne carinske zakonodaje, carinskih postopkov, pripravi navodil in usposabljanju makedonskih carinikov. Javna predstavitev projekta je bila 11. decembra 2014 v Skopju na sedežu delegacije EU.

CARINSKI IN DAVČNI URADI (na dan 31. december 2014)

Generalni finančni urad

Finančna uprava RS
Generalni finančni urad
Šmartinska cesta 55
1000 Ljubljana

Telefon: (01) 478 3800
Telefaks: (01) 478 3900
E-naslov: gfu.fu@gov.si
www.fu.gov.si

Brežice

Carinski urad Brežice
Obrežje 26
8261 Jesenice na Dolenjskem
Direktor: Milan Kelher

Davčni urad Brežice
Cesta prvih borcev 39 a
8250 Brežice
Direktor: Jure Logar

Celje

Carinski urad Celje
Kidričeva ulica 36
3102 Celje
Direktorica: Darija Vidmar

Davčni urad Celje
Aškerčeva ulica 12
3000 Celje
Direktorica: Zvezdana Gržina

Dravograd

Carinski urad Dravograd
Otiški Vrh 25
2373 Šentjanž pri Dravogradu
Direktor: Igor Švarc

Davčni urad Dravograd
Mariborska cesta 3
2370 Dravograd
Direktorica: Cvetka Repotočnik

Hrastnik

Davčni urad Hrastnik
Log 9
1430 Hrastnik
Direktor: Uroš Roglič

Jesenice

Carinski urad Jesenice
Spodnji plavž 6 c
4270 Jesenice
Direktor: Vojko Kosmač

Kočevje

Davčni urad Kočevje
Ljubljanska cesta 10
1330 Kočevje
Direktor: Nenad Haber

Kranj

Davčni urad Kranj
Koroška cesta 21
4000 Kranj
Direktorica: Cilka Habjan

Koper

Carinski urad Koper
Vojkovo nabrežje 36
6104 Koper
Urad je vodil Nedjan Jerman
po pooblastilu generalne direktorice.

Davčni urad Koper
Ferrarska cesta 30
6000 Koper
Direktorica: Magda Marinšek

Ljubljana

Carinski urad Ljubljana

Šmartinska cesta 152 a
1000 Ljubljana
Direktorica: Barbara Gregorič

Davčni urad Ljubljana

Davčna ulica 1
1000 Ljubljana
Direktor: mag. Zlatko Alibegovič

Maribor

Carinski urad Maribor

Tržaška cesta 49
2000 Maribor
Direktor: Dušan Šafarič

Davčni urad Maribor

Titova cesta 10
2502 Maribor
Direktor: mag. Marjan Špilar

Murska Sobota

Carinski urad Murska Sobota

Nemčavci 1d
9000 Murska Sobota
Direktor: Slavko Horvat

Davčni urad Murska Sobota

Slomškova ulica 1
9000 Murska Sobota
Direktorica: Vlasta Temlin

Nova Gorica

Carinski urad Nova Gorica

Mednarodni prehod 2 b, Vrtojba
5290 Šempeter pri Gorici
Direktor: Jure Bačar

Davčni urad Nova Gorica

Ulica Gradnikove brigade 2
5000 Nova Gorica
Direktorica: Olga Fajt

Novo mesto

Davčni urad Novo Mesto

Kandijska cesta 21
8000 Novo mesto
Direktor: mag. Zvonko Špelko

Postojna

Davčni urad Postojna

Tržaška cesta 1
6230 Postojna
Urad je vodila Magda Marinšek
po pooblastilu generalne direktorice.

Ptuj

Davčni urad Ptuj

Trstenjakova ulica 2 a
2250 Ptuj
Direktor: Tomislav Varjačič

Sežana

Carinski urad Sežana

Partizanska cesta 81
6210 Sežana
Direktor: Milivoj Novič

Velenje

Davčni urad Velenje

Kopališka cesta 2 a
3320 Velenje
Direktor: Franc Peperko

Posebni davčni urad

Gospodinjska ulica 8
1000 Ljubljana
Direktorica: Ada Klemenak