



REPUBLIKA SLOVENIJA

## DRŽAVNI ZBOR

Odbor za finance in monetarno politiko

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 94 78, f: 01 478 98 89, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



Številka: 411-02/16-3/21

Datum: 13. 6. 2016

Na podlagi 42., 130., 131., 133., in drugega odstavka 164. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za finance in monetarno politiko kot matično delovno telo pripravil

### POROČILO

#### **k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (ZIPRS1617-A), nujni postopek, EPA 1278-VII.**

Odbor za finance in monetarno politiko je na 60. nujni 13. 6. 2016 kot matično delovno telo obravnaval Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (ZIPRS1617-A), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo in sprejetje po nujnem postopku predložila Vlada.

Predlog zakona je bil posredovan tudi **v mnenje občinam.**

Odbor je prejel naslednja **dodatna gradiva** k predlogu zakona:

- mnenje **Zakonodajno-pravne službe** (z dne 8. 6. 2016) in
- mnenje **Državnega sveta** (z dne 9. 6. 2016).

Mnenja lokalnih skupnosti:

- Občina Središče ob Dravi (z dne 2.6. 2016),
- Občina Borovnica (z dne 2.6. 2016),
- Občina Gorje (z dne 2. 6. 2016),
- Občina Ormož (z dne 3. 6. 2016),
- Občina Hrpelje Kozina (z dne 3. 6. 2016),
- Združenje občin Slovenije (z dne 7. 6. 2016),
- Občina Štore (z dne 7. 6. 2016),
- Občina Sveti Tomaž (z dne 7. 6. 2016),
- Občina Lovrenc na Pohorju (z dne 7. 6. 2016) in
- Občina Razkrižje (z dne 7. 6. 2016).

Do seje odbora so **amandma** k Predlogu zakona vložile:

- poslanske skupine SMC, DeSUS in SD k 2. členu z dne 10. 6. 2016.

Poslanska skupina Nove Slovenije – krščanski demokrati je vložila amandma za novi 7.a člen, ki pa ni bil vložen v skladu s 132. členom Poslovnika državnega zbora in odbor o njem ni odločal.

Seji Odbora so prisostvovala predstavnice in predstavniki Ministrstva za finance, Zakonodajno-pravne službe ter Državnega sveta.

**V uvodni dopolnilni obrazložitvi** je državna sekretarka na Ministrstvu za finance pojasnila, da predlagani zakon posega v več različnih posameznih področij ter ob tem izpostavi uskladih zakonov (Zakon o sistemu jamstev za vloge ter Zakon o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije), ki so bili sprejeti po sprejetju ZIPRS1617, namensko uporabo sredstev za investicije v vodno infrastrukturo ter črpanje EU sredstev in v zvezi s tem možnosti dodatnega zadolževanja občin. Povedala je, da se s predlaganimi spremembami in dopolnitvami zakona omogoča tudi prerazporejanje sredstev med posameznimi politikami tako, da se optimizira poraba in ne ostajajo sredstva neizkoriščena.

**Zakonodajno-pravna služba je v mnenju** (z dne 8. 6. 2016), ki je Predlog zakona proučila z vidika skladnosti z Ustavo, pravnim sistemom in z zakonodajno-tehničnega vidika podala nekatere pripombe vsebinske narave ter konkretne pripombe k posameznim členom Predloga zakona in sicer k 2., 4., 6. in 8. členu. Na seji pa je predstavnica povedala, da je z amandmajem upoštevana pripomba k 2. členu. Glede 4. člena je opozorila na odstop od načela celovitega pokrivanja proračuna. Prav tako je opozorila na pripombe glede določnosti in jasnosti pojma "vodna infrastruktura". Glede 6. in 8. člena pa je služba opozorila, da ni opredeljen pojem "izrečen finančni popravek".

Na odboru je pisno **mnenje Državnega sveta** predstavil tudi njegov predstavnik, ki je povedal, da Državni svet predloga zakona ne podpira.

**V razpravi** so članice in člani izpostavili vprašanje usklajenosti predloga zakona s 148. členom Ustave ter Zakonom o javnih financah ter opozorili na namenskost uporabe sredstev od presežkov dividend v elektrogospodarstvu. Opozorili so na precej velika namenska sredstva, ki znašajo 40,7 mio € ter ob tem postavili vprašanje investicijskega potenciala. Nekateri člani so izpostavili tudi problematiko povprečnin občinam, skladnega regionalnega razvoja ter vprašanje odločbe ustavnega sodišča glede subvencij za neprofitna stanovanja, ki pa niso predmet predlaganih sprememb in dopolnitev zakona. V nadaljevanju razprave pa so nasprotno nekateri člani menili, da predlagane spremembe in dopolnitve pomenijo dobrodošle investicije v vodno infrastrukturo saj investicij primanjkuje te imajo lahko multiplikativni učinek na dvig BDPja za cca. 0,4 odstotne točke. Menili so tudi, da predlog zakona ne odstopa od načela integralnega proračuna.

Predstavnica vlade je med razpravo in po njen odgovorila na zastavljena vprašanja in podala dodatna pojasnila.

\* \* \*

Odbor je v skladu z drugim odstavkom 130. člena Poslovnika Državnega zbora obravnaval vloženi amandma k členu Predloga zakona.

Odbor je **sprejel:**

- amandma poslanskih skupin SMC, DeSUS in SD k 2. členu.

\* \* \*

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o vseh členih Predloga zakona in jih **sprejel**.

**Glede na sprejeti amandma je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega je vključen sprejeti amandma. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.**

\* \* \*

Za poročevalko Odbora na seji Državnega zbora je bila določena predsednica Odbora Urška Ban.

Barbara Reflak  
sekretarka



Urška Ban  
predsednica

## DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA

o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (ZIPRS1617-A)

## 1. člen

V Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (Uradni list RS, št. 96/15), se v prvem odstavku 8. člena besedilo »vključno s spremembami, nastalimi« nadomesti z besedilom »spremembe nastale«, za besedilom »na neodplačano glavnico« pa se doda vejica in besedilo »ki je bil izveden brez denarnega toka«.

## 2. člen

**V prvem odstavku 12. člena se za 4. točko doda nova 4.a točka, ki se glasi:**  
**»4.a postavki, s katere se zagotavlja kratkoročno posojilo na podlagi tretjega odstavka 30. člena Zakona o sistemu jamstva za vloge (Uradni list RS, št. 27/16);«.**

**V drugem odstavku se v 2. točki besedilo »iz 1., 2., 3. ali 4. točke« nadomesti z besedilom »iz 1., 2., 3., 4. ali 4.a točke«.**

## 3. člen

V tretjem odstavku 16. člena se v napovednem stavku besedilo »dokazil, ki ne vsebujejo« nadomesti z besedilom »zahtevka za izplačilo, ki ne vsebuje dokazila o plačilu,«.

Tretja alineja se spremeni tako, da se glasi:

»- se zaveže, da bo dokazilo o plačilu računa ali druge enakovredne knjigovodske listine posredoval posredniškemu organu najkasneje v osmih dneh po prejemu sredstev.«.

## 4. člen

V 21. členu se za 11. točko, na koncu katere se pika nadomesti s podpičjem, dodata novi 12. in 13. točka, ki se glasita:

»12. prihodki po tretjem odstavku 33. člena Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 9/16, v nadaljnjem besedilu: ZGGLRS), se porabijo za namene, določene v četrtem odstavku 33. člena navedenega zakona;

13. prihodki dividend iz elektrogospodarstva, ki pripadajo proračunu Republike Slovenije, se do višine 40.700.000 eurov porabijo za vlaganja v vodno infrastrukturo.«.

## 5. člen

V drugem odstavku 28. člena se za 8. točko doda nova 8.a točka, ki se glasi:

»8.a med postavkami politik iz 6., 7. in 8. točke tega odstavka;«.

Za 9. točko se doda nova 9.a. točka, ki se glasi:

»9.a na postavke v podprogramu 230102 – Sredstva za množične migracije, med njimi in z njih;«.

## 6. člen

Za devetim odstavkom 32. člena se doda nov deseti odstavek, ki se glasi:

»(10) Ne glede na prvi odstavek tega člena je za občine rok za vračilo sredstev kohezijske politike, na podlagi izrečenega finančnega popravka, največ 90 dni.«

## 7. člen

V 42. členu se za 6. točko, na koncu katere se črta beseda »in«, doda nova 6.a točka, ki se glasi:  
»6.a podračun, ustanovljen na podlagi prvega odstavka 33. člena ZGGLRS;«.

## 8. člen

Besedilo prvega odstavka 57. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Občina se lahko, v skladu s predpisi o zadolževanju občin, dodatno zadolži za lastni delež pri financiranju investicije ali za vračilo izrečenih finančnih popravkov za investicije, ki je sofinancirana iz proračuna EU, če takšna zadolžitev ne presega največjega obsega možnega zadolževanja iz drugega odstavka 10.b člena ZFO-1 za več kot 2 odstotni točki in višina dodatne zadolžitve v primeru zadolžitve za lastni delež pri financiranju investicije v posamezni občini ne presega zneska 750.000 eurov.«.

## 9. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.