

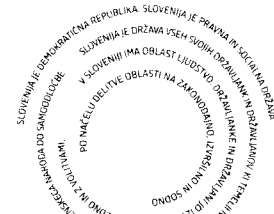


REPUBLIKA SLOVENIJA  
**DRŽAVNI ZBOR**

Poslanska skupina Nova Slovenija - krščanski demokrati

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 96 70, f: 01 478 98 65, e: ps-nsi@dz-rs.si, www.dz-rs.si



**DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE**  
**Dr. Milan Brglez, predsednik**

**SKUPINA POSLANK IN POSLANCEV**  
**Prvopodpisani Jožef Horvat**

Ljubljana, 17. 5. 2016

**DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE**

Prejeto:	17-05-2016
Šifra:	435-01 16-7 2
Povezava:	
EPA:	1243-VII   EU:
Sign. zn.:	
Kratica:	

Na podlagi 88. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 68/06, 47/13), 19. člena Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 112/05 - uradno prečiščeno besedilo, 20/06 - ZNOJF-1, 109/08, 39/11, 48/12) in 114. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 92/07 - uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13) vlagamo podpisane poslanke in poslanci

**PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O DOHODNINI**

in ga pošiljamo v obravnavo na podlagi 114. in 115. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije.

Predlagamo, da Državni zbor obravnava Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini po rednem postopku.

Pri obravnavi predloga zakona v Državnem zboru RS in pri delu njegovih delovnih teles bo sodeloval poslanec Jožef Horvat.

Prilogi:

- predlog zakona,
- podpisi poslank in poslancev:
  - Jožef Horvat,
  - Ljudmila Novak,
  - mag. Matej Tonin,
  - Iva Dimic,
  - Jernej Vrtovec.



## I. UVOD

### 1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ZAKONA

Višina splošne olajšave je trenutno v 111. členu Zakona o dohodnini določena kot zmanjšanje letne davčne osnove v višini 2.800 eurov letno. Poleg te višine splošne olajšave se za dohodek do 10.200 eurov po zakonu prizna še zmanjšanje letne davčne osnove v višini 3.019,83 eurov letno. Za osebe z dohodkom med 10.200 eurov in 11.800 eurov pa se prizna dodatno zmanjšanje letne davčne osnove v višini 1.000 eurov letno.

118. člen Zakona o dohodnini ministru daje pristojnost, da upošteva cilje ekonomske politike vlade, uskladi zneske splošne olajšave. Pravilnik o določitvi olajšav in lestvice za odmero dohodnine za leto 2015 npr. določa splošno olajšavo 3.302,70 eurov.

Za dodatno splošno olajšavo za zavezance s skupnimi dohodki do 10.866,37 eurov pravilnik določa dodatne 3.217,12 eurov olajšave.

Dodatna splošna olajšava za zavezance s skupnimi dohodki med 10.866,37 eurov in 12.570,89 eurov pa je po pravilniku 1.115,94 eurov.

Slovensko davčno okolje je izjemno neprijazno, tako za rezidente kot tudi za gospodarske družbe. Spremembo splošne dohodninske olajšave predlagamo, ker želimo razbremeniti visoka davčna bremena zavezancev, ter posledično izboljšati tudi okolje za razvoj gospodarskih aktivnosti.

Predlog med drugim rešuje tudi težavo t. i. delavcev migrantov, saj povišana splošna olajšava odpravlja potrebo po doplačevanju visokih razlik pri dohodnini v Sloveniji.

### 2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE ZAKONA

#### 2.1. Cilji

S predlogom zakona se zasleduje cilj ugodnejšega davčnega okolja za zavezance. Ob številnih ostalih visokih obdavčitvah v Republiki Sloveniji so državljani nesorazmerno visoko davčno obremenjeni, zato predlagamo višjo enotno splošno olajšavo za vse zavezance za dohodnino v višini 7.000 eurov.

Poleg tega predlagamo ukinitvev dveh kategorij dodatnih splošnih olajšav za zavezance z nižjimi dohodki. Gre za ukinitvev t. i. stopničaste splošne olajšave. S povišanjem splošne olajšave na 7.000 eurov se za ti dve kategoriji zavezancev položaj že izboljša. Poleg tega pa stopničasta splošna olajšava omogoča pojavnost absurdnih situacij, ko je oseba pri povišanju plače le za nekaj evrov kaznovana z veliko manjšo splošno olajšavo in nekaj sto evri višjo dohodnino. To povzroči, da je oseba pri končnem seštevku v slabšem položaju, kljub nekoliko višji plači. Zavezanci z nižjimi dohodki bodo kljub enotni splošni olajšavi v odstotkovnem smislu še vedno veliko ugodneje obravnavani kot tisti z višjimi dohodki. 7.000 eurov splošne olajšave je pri dohodku 10.000 veliko večji odstotek olajšave kot npr. pri dohodku 30.000 evrov. S tem poenostavimo ureditev ter hkrati izboljšamo status vseh zavezancev. Naj opozorimo, da se tudi pri pobiranju prispevkov za socialno varnost uporabi enak odstotek odmere ne glede na višino osnove. Eden izmed glavnih ciljev novele zakona je povišanje neto dohodka socialno šibkejših zavezancev za dohodnino.

S tem predlogom zakona bi se povečale tudi neto plače zaposlenih, kar Ministrstvo za finance obljublja že nekaj časa.

Ob sprejetju predloga zakona bi lahko razmislili tudi o zmanjšanju mase plač za javne uslužbenke, saj bo v tem primeru njihova neto plača višja in bi se zato lahko zmanjšala bruto plača.

Povišanje neto dohodka pri zavezancih bo spodbudilo povpraševanje, kar bo povzročilo večjo potrošnjo in s tem povezan večji priliv iz naslova davka na dodano vrednost. Pozitivne posledice tega bo občutilo tudi slovensko gospodarstvo.

Predlog rešuje tudi težavo t. i. delavcev migrantov, saj se s povečano splošno olajšavo odpravi potrebo po visokem doplačevanju dohodnine v Republiki Sloveniji.

## **2.2. Načela**

Predlog zakona sledi načelu gospodarnosti, načelu enostavnosti in načelu sorazmernosti.

## **2.3. Poglavitne rešitve**

Predlog zakona predvideva povečanje zakonsko določene splošne olajšave iz 2.800 evrov letno na 7.000 evrov letno. Pristojnost ministra, da v skladu s 118. členom Zakona o dohodnini uskladi višino splošne olajšave, ostaja nespremenjena. Seveda pa mora ta v skladu z zakonom ostati najmanj na višini 7.000 evrov.

Predlog zakona poleg tega ukinja dodatne splošne olajšave za dva dodatna razreda zavezancev z nižjimi dohodki, saj se s predlogom izboljša položaj za vse zavezance. Poleg tega pa s tem odpravimo absurdnost stopničaste splošne olajšave, ko je lahko oseba zaradi nekaj evrov višje plače kaznovana s plačilom enkrat višje dohodnine.

## **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA**

Povišanje splošne olajšave iz dobrih 3.300 evrov na 7.000 evrov v primerjavi z dosedanjim stanjem pomeni dodatno zmanjšanje davčne osnove za zavezance v višini cca. 3.700 evrov. Za zavezance s skupnimi dohodki do 10.866,37 evrov pomeni sprememba dodatno zmanjšanje davčne osnove za cca. 480 evrov. Za zavezance s skupnimi dohodki med 10.866,37 evrov in 12.570,89 evrov sprememba pomeni dodatno zmanjšanje davčne osnove za cca. 1.584 evrov. Sprememba bo seveda povzročila zmanjšanje prilivov v proračun iz naslova dohodnine. Lahko pa pričakujemo večjo potrošnjo in posledično večji priliv iz naslova davka na dodano vrednost. Zaradi povečanja potrošnje in razbremenitve gospodarstva lahko pričakujemo večjo gospodarsko aktivnost, kar bo pozitivno vplivalo tudi na državni proračun. Predlog zakona ne bo imel posledic za druga javnofinančna sredstva.

## **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Sredstev ni potrebno zagotoviti, ker zakon posega v obdobje, za katero proračun še ni bil sprejet.

## **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE**

Ta zakon ni predmet prilagajanja slovenske ureditve pravu EU.

### **Italija**

#### **a) Zmanjšanje davčne osnove**

Prizna se standardno zmanjšanje davčne osnove (t.i. neobdavčeni del) v višini 3.000 evrov. To zmanjšanje se poveča v primeru dohodka iz poklicne dejavnosti na 4.500 evrov, v primeru pokojnin na 7.000 evrov ter v primeru dohodka iz zaposlitve na 7.500 evrov. Če je zavezanec dosegel več kot eno vrsto dohodka, se različni zneski ne seštevajo. Dejansko se zmanjšanje davčne osnove zmanjšuje s povečevanjem zneska dohodka. Priznani znesek zmanjšanja se izračuna na posebej določen način.

Davčna osnova se zmanjša tudi za obvezne prispevke za socialno varnost.

#### **b) Osebne olajšave**

Osebne olajšave se priznajo na podlagi družinskih okoliščin. Zmanjšanje v višini 3.200 evrov se prizna na vzdrževanega zakonca. Zmanjšanje v višini 2.900 evrov se prizna za vsakega vzdrževanega otroka. Ta olajšava se poveča na 3.450 evrov za otroka, mlajšega od treh let, 3.700 evrov za invalidnega otroka ter na 3.200 evrov (samo za prvega otroka) za samohranilce. Vsa navedena zmanjšanja se priznajo pod pogojem, da zakonec in otroci nimajo lastnega dohodka, ki bi skupaj letno presegal 2.840,51 evrov pred uporabo osebnih olajšav. Zmanjšanje se izračuna na posebej določen način.

#### **c) Zmanjšanje davka**

Prizna se zmanjšanje davka v višini 19% določenih osebnih izdatkov, vključno z:

- izdatki za operacije, medicinske specialiste in zobne proteze in sicer za znesek, ki presega 129,11 evrov;
- obrestni na hipotekarna posojila za bivališča v katerih biva lastnik in sicer največ do 686,89 evrov;
- premijami za zasebno življenjsko in zdravstveno zavarovanje in sicer največ do 245,32 evrov; in
- izdatki za srednjo in univerzitetno izobraževanje, ki ne presegajo zneska državnih šolnin.

### **Finska**

#### **a) Zmanjšanje davčne osnove**

Osebna zmanjšanja davčne osnove so zmanjšanja, ki jih zavezanec lahko uveljavlja od skupnega neto rezultata posamezne skupine dohodka. Preostanek je davčna osnova, na katero se uporabijo davčne stopnje.

Obresti se priznajo, če je posojilo uporabljeno za pridobitev obdavčljivega dohodka, za prebivališče, v katerem zavezanec stalno prebiva, ali če je študijsko posojilo, za katerega jamči država. Plačane obresti se v načelu priznavajo samo pri dohodku iz naložb. Vendar se izgube v skupini dohodka iz naložb, ki jih povzroči zmanjšanje za stroške obresti, lahko odbijejo od davka od zasluženega dohodka. Obresti na posojila, najeta za privatno porabo, se ne priznajo.

Zdravstveni in podobni stroški se ne priznajo, vendar se lahko upoštevajo v zvezi z olajšavo za zmanjšano zmožnostjo za plačevanje davka. Darila, ki jih da posameznih dobrodelnim ustanovam ali za druge namene, se ne priznajo.

#### **b) Osebne olajšave**

Prejemnikom pokojnin se prizna olajšava, ki se izračuna na podlagi polne državne pokojnine in najnižjega obdavčljivega dohodka po dohodninski lestvici.

Davčnim zavezancem, katerih zmožnost za plačevanje davka, se je zaradi določenega razloga zmanjšala, kot je obveznost vzdrževanja, nezaposlenost ali bolezen, se prizna »primerna« olajšava, ki ne presega 1.400 evrov.

#### c) Zmanjšanje davka

Od leta 2006 se zavezancem z nizkimi in srednjimi dohodki prizna novo zmanjšanje davka. Zmanjšanje davka se pobota z obveznostjo plačila državnega davka od zasluženega dohodka (razen pokojnin). Zmanjšanje davka se izračuna kot 1,5% od dela zavezančevega neto zasluženega dohodka, ki presega 2.500 evrov. Vendar je zmanjšanje davka omejeno na največ 157 evrov; če neto zasluženi dohodek presega 33.000 evrov, se najvišji znesek postopno zmanjša na 0,45% presežka. Zmanjšanje davka se tako ukine pri približno 67.900 evrov.

Invalidnim osebam se prizna zmanjšanje davka v višini 115 evrov in sicer zavezančeve obveznosti plačila državnega davka od zasluženega dohodka.

Zavezanec je upravičen do zmanjšanja davka iz naslova plačil za vzdrževanje gospodinjstva, negovanje ter vzdrževanja in popravil zavezančevega prebivališča ter podobnih storitev. Skupno zmanjšanje davka je omejeno na največ 2.300 evrov letno.

### **Avstrija**

#### a) Zmanjšanje davčne osnove

Stroški, nastali pri pridobivanju in ohranjanju dohodka, se lahko odštejejo pri relevantni skupini dohodka. Posledično se izgube, nastale v katerikoli skupini, posebni izdatki, izredni odhodki, določena izvzetja in olajšave, odštejejo pri ugotavljanju skupnega obdavčljivega dohodka.

Določene skupine zavezancev, ki dosegajo dohodek iz zaposlitve, se lahko odločijo za pavšalne stroške namesto dejanskih. Pavšalni stroški se izračunajo kot procent od bruto dohodka, brez plačil z ugodnejšo obravnavo, kot npr. regres za dopust in božičnica.

Priznajo se naslednje standardne olajšave za morebitno nastale stroške:

- 132 evrov za stroške, povezane z dohodkom, ugotovljenim po neto-dohodkovni metodi; če so dejanski stroški višji, se lahko uveljavljajo; in
- poleg prevoznega davčnega odbitka, olajšava za stroške prevoza na delo, če je od doma do delovnega mesta več kot 20 km. Ta olajšava se giblje od 450 evrov do 1.332 evrov, odvisno od razdalje. Kadar javni prevoz ni mogoč ali smiseln, se prizna olajšava (namesto zgornje olajšave) za potovanje preko 2 km; ta olajšava se giblje od 243 evrov do 2.421 evrov, odvisno od razdalje. V nobenem primeru ni možno uveljavljati dejanskih stroškov.

Plačila obresti, premije za življenjsko zavarovanje in nabavni stroški novo izdanih deležev rezidenčnih družb se priznajo kot posebni izdatki do določenih višin.

Zdravstveni stroški in stroški izobraževanja se priznajo samo, če tvorijo izredno breme za zavezanca. Znesek priznanih stroškov je odvisen od dohodka zavezanca. Izdatki za poklicno usposabljanje otroka zunaj kraja prebivališča, se vedno priznajo v fiksnem znesku 110 evrov na mesec.

#### b) Osebne olajšave

Posebni osebni olajšav, ki se odštejejo od zavezančevega dohodka, ni.

### c) Zmanjšanje davka

Poročen zavezanec je upravičen do posebnega zmanjšanja davka kot nosilec gospodinjstva v višini 364 evrov, če zakončev dohodek ne presega 2.200 evrov. Limit za zakončev dohodek znaša za gospodinjstvo z vsaj enim otrokom 6.600 evrov. Zmanjšanje davka se prizna tudi samohranilcu/-lki, če njihovo dohodek ne presega 6.600 evrov. Zmanjšanje davka za gospodinjstvo znaša 494 evrov (en otrok), 669 evrov (dva otroka) in 220 evrov (za vsakega dodatnega otroka).

Zavezanec, ki prejema oproščene otroške dodatke po zakonu o izenačevanju družin, je dodatno upravičen do letnega zmanjšanja davka v višini 610,80 evrov za vsakega otroka.

Osebe, ki dosegajo dohodek iz zaposlitve, so upravičene do zmanjšanja davka v višini 54 evrov in do zmanjšanja davka iz naslova prevoza na delo in z dela v višini 291 evrov.

Tudi upokojemcem se prizna posebno zmanjšanje davka v višini 400 evrov. Upokojenci niso upravičeni do olajšave v višini 132 evrov za izdatke, povezane z zaposlitvijo. Zmanjšanje davka se postopno znižuje pri pokojninah v višini od 17.000 evrov do 25.000 evrov.

## **6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA**

### **6.1. Administrativne in druge posledice**

#### **a) V postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov**

Predlog zakona nima vpliva na delo javne uprave.

#### **b) Pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov**

Predlog zakona nima vpliva na obveznosti strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

### **6.2. Presoja posledic za okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike**

Predlog zakona nima posledic za okolje.

### **6.3. Presoja posledic za gospodarstvo**

Povišanje neto dohodka pri zavezancih bo spodbudilo povpraševanje, kar bo povzročilo večjo potrošnjo. Pozitivne posledice tega bo občutilo tudi slovensko gospodarstvo.

### **6.4. Presoja posledic na socialnem področju**

Predlog zakona bo povišal neto dohodek socialno šibkejših zavezancev za dohodnino.

### **6.5. Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja**

Predlog zakona nima posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

### **6.6. Izvajanje sprejetega predpisa**

Izvajanje zakona spremlja Ministrstvo za finance v skladu s svojimi splošnimi pristojnostmi.

## II. BESEDILO ČLENOV

### 1. člen

V Zakonu o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15 in 55/15) se prvi odstavek 111. člena spremi tako, da se glasi:

»(1) Vsakemu rezidentu se prizna zmanjšanje letne davčne osnove v višini 7.000 eurov letno, pod pogojem, da drug rezident za njega ne uveljavlja posebne olajšave za vzdrževanega družinskega člana.«

V Zakonu o dohodnini se drugi, tretji, četrti in peti odstavek 111. člena črtajo.

### 2. člen

Ta zakon začne veljati z dnem 1. 1. 2018.

### **III. OBRAZLOŽITEV**

#### **K 1. členu**

Predlog zakona predvideva spremembo 111. člena Zakona o dohodnini, ki povišuje zakonsko določeno splošno olajšavo iz 2.800 eurov letno na 7.000 eurov letno.

Ker se s spremembo izboljša položaj vseh zavezancev ne glede na njihov dohodek, predlagamo tudi črtanje drugega in tretjega odstavka 111. člena, ki določata dodatne olajšave za dve skupini zavezancev z nižjimi dohodki. Na ta dva odstavka se vežeta tudi četrti in peti odstavek, zato predlagamo njuno črtanje. S tem odpravimo absurdnost stopničaste splošne olajšave, ki že majhno povečanje plače lahko kaznuje z veliko višjo dohodnino.

Pristojnost ministra, da v skladu s 118. členom Zakona o dohodnini uskladi višino splošne olajšave, ostaja nespremenjena. Seveda pa mora ta v skladu z zakonom določena najmanj na višini 7.000 eurov.

#### **K 2. členu**

Določen je vacatio legis. Zakon začne veljati z dnem 1. 1. 2018.



#### IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

##### 111. člen (splošna olajšava)

(1) Vsakemu rezidentu se prizna zmanjšanje letne davčne osnove v višini 2.800 eurov letno, pod pogojem, da drug rezident za njega ne uveljavlja posebne olajšave za vzdrževanega družinskega člana.

(2) Poleg olajšave, določene v prvem odstavku tega člena, se rezidentu, katerega skupni dohodek iz naslova dohodka iz zaposlitve, dohodka iz dejavnosti, razen dohodka iz dejavnosti, če se davčna osnova od tega dohodka ugotavlja na podlagi dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov, dohodka iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti in prenosa premoženjske pravice ter drugih dohodkov – razen dohodka, ki je oproščen plačila dohodnine oziroma se ne všteva v davčno osnovo – v letu, za katero se odmerja dohodnina, ne presega 10.200 eurov, prizna zmanjšanje letne davčne osnove v višini 3.019,83 eurov letno.

(3) Poleg olajšave, določene v prvem odstavku tega člena, se rezidentu, katerega skupni dohodek iz naslova dohodka iz zaposlitve, dohodka iz dejavnosti, razen dohodka iz dejavnosti, če se davčna osnova od tega dohodka ugotavlja na podlagi dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov, dohodka iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti in prenosa premoženjske pravice ter drugih dohodkov – razen dohodka, ki je oproščen plačila dohodnine oziroma se ne všteva v davčno osnovo – v letu, za katero se odmerja dohodnina, presega 10.200 eurov in ne presega 11.800 eurov, prizna zmanjšanje letne davčne osnove v višini 1.000 eurov letno.

(4) Za dohodek iz dejavnosti iz drugega in tretjega odstavka tega člena se šteje dobiček, v katerem niso upoštevani obračunani prispevki za obvezno zavarovanje ter znižanje in povečanje davčne osnove, razen razlike v obrestih.

(5) Glede uskladitve in načina objave zneskov skupnega dohodka, ki so določeni v drugem in tretjem odstavku tega člena, se uporablja 118. člen tega zakona.

